

DETERMINAZIONE N. 62

del 20.02.2026

OGGETTO:

Procedura negoziata per la fornitura di “*Farmaci Esclusivi (Edizione 2026)*” e servizi connessi occorrenti alle Aziende Sanitarie della Regione Abruzzo - **Determina a contrarre e approvazione atti.**

Il giorno 20 febbraio 2026 a L'Aquila, nella sede legale dell'AreaCom - Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza (già ARIC),

IL DIRIGENTE AREA ACQUISTI CENTRALIZZATI

Ing. Domenico Di Martino, assunto nei ruoli dirigenziali AreaCom con Deliberazione Direttoriale n. 10 del 07.02.2025 e successivo conferimento di incarico disposto con Deliberazione Direttoriale n. 52 del 04.11.2025, ha adottato la seguente

D E T E R M I N A Z I O N E:

VISTA la L.R. 14 marzo 2000, n. 25 e successive modificazioni: “*Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici*”;

VISTA la L.R. 27 settembre 2016, n. 34 recante “*Disposizioni in materia di centrale unica di committenza regionale e modifiche alla legge regionale 14 marzo 2000, n. 25 (Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici)*”;

VISTA la L.R. n. 25 del 06.06.2023 ad oggetto “*Riordino del comparto della Committenza della Regione Abruzzo*”;

VISTA la L.R. 6 febbraio 2025, n. 3 “*Modifiche a leggi regionali, proroga di termini previsti da disposizioni legislative e ulteriori disposizioni*”;

VISTA la Deliberazione AreaCom n. 3 del 29.01.2024 avente ad oggetto: “*Approvazione del regolamento di organizzazione e funzionamento dell'AreaCom*”;

VISTA la Deliberazione AreaCom n. 4 del 29.01.2024 recante: “*Approvazione del disciplinare per la corresponsione degli incentivi alle funzioni tecniche svolte dai dipendenti*”;

VISTI gli articoli 32 e 33 della L.R. 146/1996 modificati ai sensi della L.R. n. 1 del 11.01.2022;

VISTO il Decreto Legislativo 31 marzo 2023 n. 36 concernente “*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della Legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*” e successive modificazioni e integrazioni (D. Lgs 209/2024);

VISTA la D.G.R. n. 731 del 15 novembre 2021, con la quale è stato conferito l'incarico di Direttore Generale dell'Agenzia Regionale di Informatica e Committenza all'avv. Donato Cavallo;

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n. 64 del 30.12.2025 avente ad oggetto “*Adozione Piano Biennale degli Acquisti 2026-2027*” con la quale è stata definita la pianificazione delle attività per gli anni 2026/2027, comprendente, tra le altre, l'iniziativa acquisitiva riferita ai “*Farmaci Esclusivi*”;

ATTESO che AreaCom (già ARIC) ricopre il ruolo di Centrale Unica di Committenza regionale, ai sensi

della legge istitutiva n. 25 del 14 marzo 2000 e della successiva L.R. n. 34 del 27 settembre 2016, e di Soggetto Aggregatore, ai sensi dell'art. 9 del DL 24 aprile 2014, n. 66 convertito con modificazioni in legge 23 giugno 2014, n. 89, in virtù della Delibera ANAC n. 361 del 1° giugno 2016, successivamente aggiornata con Delibera n. 781 del 4 settembre 2019 "*Aggiornamento dell'Elenco dei Soggetti Aggregatori*" e da ultimo con Delibera n. 643 del 22 settembre 2021 (Aggiornamento, ai sensi dell'articolo 5 del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'11 novembre 2014, dell'elenco dei Soggetti aggregatori di cui all'articolo 9 del Decreto Legge 24 aprile 2014, n. 66);

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 luglio 2018 avente ad oggetto: "*Individuazione delle categorie merceologiche, ai sensi dell'articolo 9, comma 3, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 luglio 2014, n. 89 (GU Serie Generale n.189 del 16-08-2018)*" che individua le categorie di beni e servizi e le relative soglie di obbligatorietà per le quali l'ANAC non rilascerà il codice identificativo di gara (CIG) alle stazioni appaltanti che non ricorrano a Consip spa o ad altro soggetto aggregatore;

RILEVATO che nelle categorie merceologiche di cui sopra è ricompresa quella dei "*Farmaci*";

PRESO ATTO delle indicazioni del Dipartimento Sanità della Regione Abruzzo (Prot. AreaCom 0000677/26 del 13.02.2026 e 0000779/26 del 18.02.2026) in cui, in previsione dell'indizione della nuova gara per la fornitura dei farmaci esclusivi, si chiedeva di procedere con un affidamento mediante procedura negoziata, senza previa pubblicazione del bando di gara, ai sensi dell'art. 76, comma 2, lett. b) del d. lgs. 31 marzo 2023, n. 36, secondo una modalità già adottata da altre stazioni appaltanti, che prevede l'aggiudicazione con un unico CIG per ciascun fornitore, anziché un CIG distinto per ogni riga di prodotto;

PRESO ATTO che tale procedura prevede l'utilizzo dell'accordo quadro monofornitore, in considerazione dell'unicità del fornitore e dell'esclusività dei farmaci tutelati da diritti di privativa industriale;

PRESO ATTO che l'adozione di tale modello garantisce una semplificazione del processo di gara, una riduzione dei tempi di approvvigionamento e una maggiore efficienza gestionale, anche e soprattutto evitando limitazioni di approvvigionamento nella fase di esecuzione contrattuale e di acquisizione dei farmaci;

PRESO ATTO altresì che tale misura è volta a garantire, grazie a un efficientamento dei processi, una razionalizzazione e conseguente riduzione della spesa farmaceutica;

CONSIDERATO che, come da sopra richiamate indicazioni del Dipartimento Sanità della Regione Abruzzo, i prodotti oggetto di tale fornitura risultano attualmente commercializzati in Italia da un unico operatore economico, sulla base delle verifiche effettuate presso le banche dati ufficiali di riferimento;

PRESO ATTO degli importi massimali ricevuti per ogni singolo lotto in relazione alle necessità delle AASSLL della Regione Abruzzo nella medesima comunicazione;

RILEVATO che il valore complessivo dell'appalto risulta superiore alla soglia di rilevanza comunitaria di cui all'art. 14 del D. Lgs. 36/2023;

RISCONTRATA, pertanto, la necessità di espletare una procedura per la fornitura di "*Farmaci Esclusivi (Edizione 2026)*" e servizi connessi occorrenti alle Aziende Sanitarie della Regione Abruzzo;

DATO ATTO che l'aggiudicazione avverrà mediante procedura negoziata, senza previa pubblicazione del bando di gara, ai sensi dell'art. 76, comma 2, lett. b) del d. lgs. 31 marzo 2023, n. 36;

RISCONTRATO che il valore globale stimato della procedura *de qua*, nell'ipotesi di attivazione delle opzioni, è pari ad **4.907.779.119,95 €**;

TENUTO CONTO che la Stazione Appaltante intende avvalersi della facoltà della cosiddetta "*inversione procedimentale*", e pertanto, procederà per tutti gli Operatori Economici concorrenti prima alla valutazione dell'offerta economica e solo successivamente, per i soli OO.EE. aggiudicatari, alla verifica della documentazione amministrativa;

CONSIDERATO che in conformità con quanto previsto dall'art. 25 del Codice dei Contratti Pubblici, le procedure di gara sono interamente svolte attraverso l'utilizzo della piattaforma di *e-procurement* "*Gestione*

Integrata Acquisti Dematerializzati della Regione Abruzzo – G.I.A.D.A.” accessibile all’URL <https://giada.areacom.eu>;

DATO ATTO che l’AgID (Agenzia per l’Italia Digitale), ha rilasciato la certificazione della Piattaforma *e-procurement* G.I.A.D.A., diventando così parte della rete digitale introdotto dal nuovo Codice degli Appalti, D.lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii.;

DATO ATTO altresì che la certificazione, di cui al punto precedente, risulta dal Registro Piattaforme Certificate (RPC), consultabile sul sito ANAC, contenente l’elenco di tutte le piattaforme di approvvigionamento certificate;

RITENUTO pertanto, alla luce di quanto indicato nei punti precedenti, di espletare apposita procedura negoziata per la fornitura di “*Farmaci Esclusivi (Edizione 2026)*” e servizi connessi occorrenti alle Aziende Sanitarie della Regione Abruzzo mediante apposita procedura negoziata, senza previa pubblicazione del bando di gara, ai sensi dell’art. 76, comma 2, lett. b) del d. lgs. 31 marzo 2023, n. 36 il cui impianto strutturale viene di seguito riportato:

- suddivisione dell’appalto in n. 186 (centottantasei) lotti merceologici;
- durata dell’appalto n. 48 (quarantotto) mesi decorrenti dalla data di stipula dell’Accordo Quadro;
- valore complessivo dell’Appalto, inteso come importo massimo spendibile, per i 48 mesi dell’Appalto, pari a **3.067.361.949,96 €** al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze;

- importo degli oneri della sicurezza da interferenze pari a € 0,00 poiché la procedura ha ad oggetto mere forniture, ai sensi del comma 3-bis dell’art. 26 del D.lgs. n. 81/2008 e ss.mm.ii.;

- opzioni previste:

- **Modifiche del contratto ai sensi dell’art. 120 comma 1 lett. a) e b) del Codice:** la Stazione Appaltante si riserva la facoltà di attivare una clausola di opzione che consenta l’estensione dei massimali, per singolo lotto, per un importo pari al 60% di quello previsto a base d’asta. L’importo stimato di tale opzione è pari a **1.840.417.169,99 €**.

Tale opzione è finalizzata a permettere l’inclusione, nel corso della vigenza del Contratto, di nuovi farmaci esclusivi o innovativi immessi in commercio in Italia successivamente alla stipula dell’accordo, purché riconducibili alle medesime condizioni di unicità del fornitore.

- Il valore globale stimato dell’appalto, nell’ipotesi di attivazione delle opzioni di cui sopra, è pari ad **4.907.779.119,95 €** al netto di IVA ed altre imposte;

- durata dell’Accordo Quadro pari a 48 mesi, a decorrere dalla data di sottoscrizione dello stesso;
- espletamento della procedura in modalità telematica sulla piattaforma di *e-procurement* G.I.A.D.A.;

VISTA la documentazione amministrativa e tecnica (Prot. AreaCom n. 0000812/26 del 19.02.2026) nella quale sono stati definiti i requisiti di ammissione, le caratteristiche essenziali e le specifiche della procedura di che trattasi;

VISTA la documentazione per la procedura in argomento:

- Lettera di invito;
- Capitolato tecnico;
- Allegato 1 – Patto di Integrità;
- Allegato 2 - Schema di Accordo Quadro;
- Allegato 3 – Modulo Trattamento dati;
- Allegato 4 - Tabella Elenco Lotti;
- Allegato 5 – Tabella Elenco ATC

RITENUTO di nominare in conformità a quanto previsto dall'art. 15, comma 4, del D.lgs. 36/2023, il Responsabile del Procedimento per la fase di affidamento nella persona della Dott.ssa Giulia Di Rienzo, Funzionario Elevata Qualificazione AreaCom;

DATO ATTO che per l'espletamento della procedura di gara *de qua* si ritiene di costituire uno staff di personale a supporto del Responsabile del Procedimento per la fase di affidamento dotato della necessaria esperienza professionale individuato nei seguenti dipendenti e con indicazione delle attività di seguito assegnate:

- Lorena Lattanzi: predisposizione documentazione, verifica documentazione amministrativa e documentazione per stipula Accordi Quadro;
- Alessandra Di Gregorio: scaricamento documentazione dalla piattaforma telematica e verifiche amministrative ex art. 94 D.lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. e predisposizione relativi verbali;
- Donato Colangelo: oscurazione dati sensibili nella documentazione (art. 36, co. 2, D.lgs. 36/2023 e s.m.i.);

RILEVATO che nei confronti del Responsabile del Procedimento per la fase di affidamento non sussistono cause di inconfiribilità e/o incompatibilità dell'incarico ai sensi di legge, né ipotesi di conflitto di interesse previste dall'articolo 16 del D. Lgs. n. 36/2023;

TENUTO CONTO che dal 1° gennaio 2024, l'acquisizione del CIG viene effettuata solo mediante le piattaforme di approvvigionamento digitale certificate, a seguito dello scambio di dati e informazioni con la BDNCP (Banca dati nazionale di contratti pubblici) gestita da ANAC;

DATO ATTO che i CIG della procedura di che trattasi sono visibili sulla piattaforma di *e-procurement* certificata G.I.A.D.A., creata dal medesimo sistema mediante la funzione di interoperabilità con ANAC;

VISTA altresì la Deliberazione ANAC n. 598 del 30 dicembre 2024 recante “*Attuazione dell'articolo 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2025*” che ha stabilito l'entità della contribuzione dovuta dalle Stazioni Appaltanti e dagli Operatori Economici all'Autorità per l'anno 2025;

PRECISATO che gli incentivi di cui all'art. 45 del D.lgs. 36/2023 previsti per le attività del Responsabile del Procedimento per la fase di affidamento e del gruppo di supporto saranno definiti ed erogati con separato provvedimento, sulla base del Regolamento approvato con Deliberazione AreaCom n. 4 del 29.01.2024;

DATO ATTO che gli obblighi di pubblicità legale vengono assolti mediante la Piattaforma *e-procurement* certificata G.I.A.D.A. essendo in interazione con la BDNCP, che permette ad ANAC la trasmissione contestuale dei bandi ed avvisi all'Ufficio delle pubblicazioni dell'UE;

DATO altresì ATTO che in merito alla pubblicità in ambito nazionale, con il caricamento della procedura sulla Piattaforma *e-procurement* certificata c'è la trasmissione dei dati alla BDNCP, che sostituisce la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, serie speciale relativa ai contratti pubblici;

CONSIDERATO che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio dell'Agenzia;

RITENUTO di dover procedere alla pubblicazione del presente atto, in attuazione agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni della P.A., dettati dagli artt. 26 e 27 del D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 sul sito web <https://areacom.eu> e sulla piattaforma di *e-procurement* G.I.A.D.A.;

DATO ATTO che il soggetto proponente il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190/2012 e alle Linee Guida ANAC n. 15/2019;

DETERMINA

per tutti i motivi esplicitati in narrativa e che debbono intendersi integralmente riportati e trascritti nel presente dispositivo,

1. di procedere con apposita procedura negoziata per la fornitura di “Farmaci Esclusivi (Edizione 2026)” e servizi connessi occorrenti alle Aziende Sanitarie della Regione Abruzzo mediante apposita procedura negoziata, senza previa pubblicazione del bando di gara, ai sensi dell’art. 76, comma 2, lett. b) del d. lgs. 31 marzo 2023, n. 36 il cui impianto strutturale viene di seguito riportato:

- suddivisione dell’appalto in n. 186 (centottantasei) lotti merceologici;
- durata dell’appalto n. 48 (quarantotto) mesi decorrenti dalla data di stipula dell’Accordo Quadro;
- valore complessivo dell’Appalto, inteso come importo massimo spendibile, per i 48 mesi dell’Appalto, pari a **3.067.361.949,96 €** al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze;

- importo degli oneri della sicurezza da interferenze pari a € 0,00 poiché la procedura ha ad oggetto mere forniture, ai sensi del comma 3-bis dell’art. 26 del D.lgs. n. 81/2008 e ss.mm.ii.;

- opzioni previste:

- Modifiche del contratto ai sensi dell’art. 120 comma 1 lett. a) e b) del Codice: la Stazione Appaltante si riserva la facoltà di attivare una clausola di opzione che consenta l’estensione dei massimali, per singolo lotto, per un importo pari al 60% di quello previsto a base d’asta. L’importo stimato di tale opzione è pari a **1.840.417.169,99 €**.

Tale opzione è finalizzata a permettere l’inclusione, nel corso della vigenza del Contratto, di nuovi farmaci esclusivi o innovativi immessi in commercio in Italia successivamente alla stipula dell’accordo, purché riconducibili alle medesime condizioni di unicità del fornitore.

- Il valore globale stimato dell’appalto, nell’ipotesi di attivazione delle opzioni di cui sopra, è pari ad **4.907.779.119,95 €** al netto di IVA ed altre imposte;

- espletamento della procedura in modalità telematica sulla piattaforma di *e-procurement* G.I.A.D.A.;

2. di recepire la documentazione amministrativa e tecnica della procedura con Prot. AreaCom n. 0000812/26 del 19.02.2026, la quale costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, anche se non materialmente allegata;

3. di approvare, pertanto, la documentazione di seguito riportata:

- Lettera di invito;
- Capitolato tecnico;
- Allegato 1 – Patto di Integrità;
- Allegato 2 - Schema di Accordo Quadro;
- Allegato 3 – Modulo Trattamento dati;
- Allegato 4 - Tabella Elenco Lotti;
- Allegato 5 – Tabella Elenco ATC

4. di nominare quale Responsabile del Procedimento per la fase di affidamento ai sensi dell’articolo 15, comma 4, del D.lgs. n. 36/2023 la dott.ssa Giulia Di Rienzo, Funzionario Elevata Qualificazione AreaCom, in possesso delle competenze necessarie allo svolgimento dei compiti ad essa affidati;

5. di stabilire che per l’espletamento della procedura *de qua* la costituzione di un gruppo di lavoro a supporto del Responsabile del Porcedimento per la fase di affidamento, dotato della necessaria esperienza

professionale, individuato nei seguenti dipendenti e con indicazione delle attività di seguito assegnate:

- Lorena Lattanzi: predisposizione documentazione, verifica documentazione amministrativa e documentazione per stipula Accordi Quadro;
- Alessandra Di Gregorio: scaricamento documentazione dalla piattaforma telematica e verifiche amministrative ex art. 94 D.lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. e predisposizione relativi verbali;
- Donato Colangelo: oscurazione dati sensibili nella documentazione (art. 36, co. 2, D.lgs. 36/2023 e s.m.i.);

6. di dare atto che gli incentivi di cui all'art. 45 del Codice dei contratti pubblici per le attività del Responsabile del Procedimento per la fase di affidamento e del gruppo di supporto della procedura saranno calcolati e approvati con separato provvedimento, sulla base del Regolamento di cui alla Deliberazione AreaCom n. 4 del 29.01.2024;

7. di dare atto che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio dell'Agenzia;

8. di pubblicare il presente provvedimento su piattaforma di *e-procurement* G.I.A.D.A <https://giada.areacom.eu> e sul sito istituzionale della Stazione Appaltante <https://areacom.eu> alla sezione "Amministrazione Trasparente", in attuazione agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni della P.A., dettati dagli artt. 26 e 27 del D.lgs 14 marzo 2013, n. 33.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi il TAR Abruzzo entro il termine di giorni trenta (30) a decorrere dalla data di pubblicazione del provvedimento stesso.

L'Estensore

(Dott.ssa Giulia Di Rienzo)

Firmato elettronicamente

L'Istruttore

(Dott.ssa Giulia Di Rienzo)

Firmato elettronicamente

Il Dirigente Area Acquisti Centralizzati

(Ing. Domenico Di Martino)

Firmato digitalmente

ELEMENTO INTEGRATIVO DELL'EFFICACIA DEL PRESENTE ATTO

Si attesta l'avvenuta pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'AreaCom nella specifica sezione "Amministrazione Trasparente".

Il Dirigente Area Acquisti Centralizzati

(Ing. Domenico Di Martino)

Firmato digitalmente