



SOGGETTO AGGREGATORE DELLA REGIONE ABRUZZO

DETERMINAZIONE N. 45

del 06 febbraio 2026

OGGETTO: GARA COMUNITARIA CENTRALIZZATA A PROCEDURA APERTA FINALIZZATA ALLA STIPULA DI UN CONTRATTO PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO EDUCATIVO E DELLA STRUTTURA ADIBITA AD ASILI NIDO SITA NEL COMUNE DI SILVI (TE) – VIA PO - Provvedimento di indizione ed approvazione atti di gara.

Il giorno 06 febbraio 2026 a L'Aquila (AQ) nella sede dell'AreaCom - Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza,

IL DIRIGENTE AREA ACQUISTI CENTRALIZZATI

Ing. Domenico Di Martino, assunto nei ruoli dirigenziali AreaCom con deliberazione direttoriale n. 10 del 07.02.2025 e successivo conferimento di incarico disposto con deliberazione direttoriale n. 52 del 04.11.2025, ha adottato la seguente

D E T E R M I N A Z I O N E

VISTA la legge regionale 14 marzo 2000, n. 25 e successive modificazioni: “Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici”;

VISTA la L.R. 27 settembre 2016, n. 34 recante “Disposizioni in materia di centrale unica di committenza regionale e modifiche alla legge regionale 14 marzo 2000, n. 25 (Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici)”;

VISTA la L.R. 6 febbraio 2025, n. 3 “Modifiche a leggi regionali, proroga di termini previsti da disposizioni legislative e ulteriori disposizioni”;

VISTA la L.R. n. 25 del 06.06.2023 ad oggetto “Riordino del comparto della Committenza della Regione Abruzzo”;

VISTA la Deliberazione AreaCom n. 3 del 29.01.2024 avente ad oggetto: “Approvazione del regolamento di organizzazione e funzionamento dell'AreaCom”;

ATTESO che AreaCom ricopre il ruolo di Centrale Unica di Committenza regionale, ai sensi della legge istitutiva n. 25 del 14 marzo 2000 e della successiva L.R. n. 34 del 27 settembre 2016, e di Soggetto Aggregatore, ai sensi dell'art. 9 del DL 24 aprile 2014, n. 66 convertito con modificazioni in legge 23 giugno 2014, n. 89, in virtù della Delibera ANAC n. 361 del 1° giugno 2016, successivamente aggiornata con Delibera n. 781 del 4 settembre 2019 “Aggiornamento dell'Elenco dei Soggetti Aggregatori” e da ultimo con Delibera n. 643 del 22 settembre 2021 (Aggiornamento, ai sensi dell'articolo 5 del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'11 novembre 2014, dell'elenco dei Soggetti aggregatori di cui all'articolo 9 del Decreto Legge 24 aprile 2014, n. 66);

VISTI gli articoli 32 e 33 della L.R. 146/1996 modificati ai sensi della L.R. n. 1 del 11.01.2022;

VISTA la D.G.R. n. 70 del 14.02.2022 con la quale l'AreaCom viene individuata quale Ufficio unico regionale referente in materia di appalti del PNRR e viene assegnata alla medesima la specifica funzione di ufficio dedicato alle procedure di appalto in ottemperanza agli obblighi previsti dal PNRR;

VISTE e RICHIAMATE:

- la Deliberazione del Direttore Generale AreaCom n. 65 del 14.12.2022 avente ad oggetto: “*Adozione del Piano biennale degli acquisti di beni e servizi 2023-2024*”;
- la Deliberazione del Direttore Generale AreaCom n. 53 del 22.12.2023 recante: “*Adozione piano biennale degli acquisti 2024-2025*”;
- la Deliberazione del Direttore Generale AreaCom n. 55 del 18.12.2024 recante: “*Adozione piano biennale degli acquisti 2025-2026*”;
- la Deliberazione del Direttore Generale AreaCom n. 64 del 30.12.2025 recante: “*Adozione piano biennale degli acquisti 2026-2027*”;

VISTO il Decreto Legislativo del 31 marzo 2023, n. 36 – Codice dei Contratti Pubblici;

VISTA e RICHIAMATE:

- la Deliberazione AreaCom n. 3 del 29.01.2024 avente ad oggetto: “*Approvazione del regolamento di organizzazione e funzionamento dell'AreaCom*”;
- la Deliberazione AreaCom n. 4 del 29.01.2024 recante: “*Approvazione del disciplinare per la corresponsione degli incentivi alle funzioni tecniche svolte dai dipendenti*”;

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale AreaCom n. 53 del 22.12.2023 avente ad oggetto “Adozione del Piano biennale degli acquisti di beni e servizi 2023-2024” con la quale è stata definita la pianificazione delle attività per gli anni 2024/2025 relativa alle categorie merceologiche di cui al DPCM dell'11.07.2018 di spesa comune e sanitaria;

CONSIDERATO che in conformità con quanto previsto dall'art. 25 del D.lgs. 36/2023, le procedure di gara sono interamente svolte attraverso l'utilizzo della piattaforma “*Gestione Integrata Acquisti Dematerializzati della Regione Abruzzo – G.I.A.D.A.*” la nuova Piattaforma di e-Procurement di proprietà di AreaCom, accessibile dal 01/07/2023 all'indirizzo: <https://giada.areacom.eu>;

VISTE E RICHIAMATE

- la nota del Comune di Silvi Marina (prot. Comune n. 0023038/2025 del 25/07/2025), acquisita al prot. AreaCom n. 3229 del 29.07.2025, con la quale si chiede all'AreaCom l'espletamento della procedura: “*Gara per l'affidamento in concessione della struttura adibita ad asilo nido sita in via Po del Comune di Silvi Marina (TE)*”;
- la nota dell'AreaCom prot. n. 3490/25 del 25/08/2025 con la quale, a riscontro della richiesta di cui sopra, è stata manifestata la disponibilità allo svolgimento della procedura di gara in oggetto;
- **L'accordo di servizio attuativo (acquisito al prot. AreaCom n. 3746/25 del 09/09/2025)** con cui il Comune di Silvi Marina - SERVIZI ISTRUZIONE - SPORT, in osservanza del Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 che impone l'uso obbligatorio di piattaforme di e-procurement certificate da parte delle Stazioni Appaltanti e degli Enti concedenti a partire dal 1° gennaio 2024, affida ad AreaCom lo svolgimento di tutte le attività per la gestione della procedura di gara in oggetto;
- le note del Comune di Silvi Marina - SERVIZI ISTRUZIONE – SPORT:
 - prot. Comune n. 26234 del 25/08/2025 (acquisito con prot AreaCom n. 3536 del 27/08/2025);
 - mail Comune del 06/11/2025;
 - mail Comune del 24/11/2025;
 - mail Comune del 30/12/2025;

con le quali sono stati trasmessi ad AreaCom i fabbisogni e le specifiche tecniche richieste per l'erogazione del servizio/della fornitura oggetto del presente Appalto;

- **la determinazione a contrarre del Comune di Silvi Marina - SERVIZI ISTRUZIONE - SPORT** (Determinazione N. 130 del 23/01/2026 acquisita agli atti con prot. AreaCom n. 403 del 29.01.2026) nella quale:
 - si autorizza l'espletamento di una gara d'appalto per l'affidamento in concessione del servizio di gestione dell'Asilo nido comunale sita in Silvi, alla via Po, mediante procedura aperta ai sensi

dell'art. 71 del D. Lgs. N 36/2023, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo (Art.108 c. 2 D. Lgs 36/23) secondo quanto indicato negli atti di gara;

- si prende atto che la citata procedura avrà le seguenti caratteristiche:

- **Lotto unico**
- **Durata Concessione:** 6 anni
- **Importo complessivo dell'appalto 1.515.000,00 €**
- **Non sono previsti opzioni e proroghe**
- **Criterio di aggiudicazione:** OEV 60/40 - mono fornitore

- si prende atto che, richiamato l'art. 58 comma 2 del D.lgs 36/2023, i servizi oggetto della presente non possono essere ulteriormente scomposti in lotti funzionali o prestazionali in quanto costituenti un lotto funzionale unitario non frazionabile o ulteriormente suddivisibile senza compromettere l'efficacia complessiva del servizio da attuare;
- si prende atto che la forma del contratto è quella pubblica amministrativa;
- si è visto il D.Lgs. 81/2008 e ss.mm.ii in materia di rischi interferenziali;
- si approva il quadro tecnico economico dell'appalto definito in base all'importo a base d'asta;
- si approva la documentazione tecnica di gara;
- si delega l'Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Comittenza (AreaCom) all'espletamento della procedura di gara in oggetto mediante la sottoscrizione dell'Accordo di Servizio di cui sopra;

RILEVATO che il valore complessivo dell'appalto risulta superiore alla soglia di rilevanza comunitaria di cui all'art. 14 del D. Lgs. 36/2023;

VISTO il Decreto Legislativo del 31 marzo 2023, n. 36 – Codice dei Contratti Pubblici e ss.mm. e ii.;

DATO ATTO che l'affidamento de quo avviene mediante **procedura aperta** ai sensi dell'art. 71 del suddetto Codice, con applicazione del **criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo**, ai sensi dell'art. 108, comma 1 del D. Lgs. 36/2023;

TENUTO CONTO che la Stazione Appaltante intende avvalersi della facoltà della cd. inversione procedimentale e, pertanto, procede per tutti gli Operatori Economici concorrenti prima alla valutazione dell'offerta tecnica ed economica e solo successivamente, per il solo O.E. aggiudicatario, alla verifica della documentazione amministrativa;

VISTA la Deliberazione AreaCom n. 4 del 29.01.2024 recante: *“Approvazione del disciplinare per la corresponsione degli incentivi alle funzioni tecniche svolte dai dipendenti”*;

CONSIDERATO che in conformità con quanto previsto dall'art. 25 del Codice dei Contratti Pubblici, le procedure di gara sono interamente svolte attraverso l'utilizzo della piattaforma *“Gestione Integrata Acquisti Dematerializzati della Regione Abruzzo – G.I.A.D.A.”* la nuova Piattaforma di e-Procurement di proprietà di AreaCom, accessibile dal 01/07/2023 all'indirizzo: <https://giada.areacom.eu>;

DATO ATTO che l'AgID (Agenzia per l'Italia Digitale), ha rilasciato la certificazione della Piattaforma eProcurement G.I.A.D.A., diventando così parte della rete digitale introdotta dal nuovo Codice degli Appalti, D.lgs. n. 36/2023;

DATO ATTO altresì che la certificazione, di cui al punto precedente, risulta dal Registro Piattaforme Certificate (RPC), consultabile sul sito ANAC, contenente l'elenco di tutte le piattaforme di approvvigionamento certificate;

RITENUTO pertanto, alla luce di quanto indicato nei punti precedenti, di indire una gara centralizzata a procedura aperta, sopra soglia comunitaria finalizzata **all'affidamento in concessione della struttura adibita**

ad asilo nido sita in via Po - Comune di Silvi Marina (TE), il cui impianto strutturale viene di seguito riportato:

- suddivisione dell'appalto in un unico lotto funzionale;
- il **contratto avrà durata di anni sei**;
- l'affidamento avviene mediante **procedura aperta** ai sensi dell'art. 71 del d. lgs. 31 marzo 2023, n. 36, con applicazione del **criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo**, ai sensi dell'art. 108, comma 1 del D. Lgs. 36/2023;
- **valore complessivo a base d'asta della concessione, per i 6 anni dell'Appalto, pari a € 1.515.000,00** al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge per l'intera durata contrattuale, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze, pari a "0" zero;
- Il Concessionario dovrà corrispondere al Comune di Silvi un canone concessorio corrispondente all'offerta economica presentata in sede di gara, al rialzo sulla base del canone indicato negli atti di gara, pari ad € 26.000,00 (ventiseimila/annuo);
- sottoscrizione di Contratto tra l'O.E. e il **Comune di Silvi Marina - SERVIZI ISTRUZIONE - SPORT** responsabile della fase di esecuzione contrattuale;
- espletamento della procedura in modalità telematica sulla piattaforma telematica GIADA, accessibile all'indirizzo: <https://giada.areacom.eu>;

VISTA la documentazione tecnica e amministrativa predisposta dalla Stazione Appaltante con il supporto specialistico della Soc. Intellera Consulting S.p.A., e dall'Ente Delegante **Comune di Silvi Marina - SERVIZI ISTRUZIONE - SPORT** (documentazione acquisita al prot. AreaCom n. 541 del 05/02/2026) e trasmessa al Responsabile del procedimento per la fase di affidamento, nella quale sono stati definiti i requisiti di ammissione, le caratteristiche essenziali e le specifiche tecniche della fornitura di che trattasi:

- Capitolato Tecnico;
- Disciplinare di gara;
- Allegato 1 – Schema domanda di partecipazione;
- Allegato 2 – Schema attestazione pagamento bollo;
- Allegato 3 – Patto di Integrità;
- Allegato 4 – Schema contratto di concessione;
- Allegato 5 – Elenco del personale impiegato;
- Allegato 6 – Progetto di riassorbimento;
- Allegato 7 – Modello di offerta economica;
- Allegato 8 – Modulo trattamento dati;
- Allegato 9 – Matrice dei rischi;
- Allegato 10 – Piano economico;
- Allegato 11 – Elenco arredi;
- Allegato 12 – Piante e sezioni;

RITENUTO di nominare in conformità a quanto previsto dall'art. 15 del D.lgs. 36/2023, il Responsabile del Procedimento per la fase di affidamento nella persona dell'Ing. Massimiliano De Sanctis, Funzionario ad elevata qualificazione AreaCom;

RILEVATO che nei confronti del Responsabile del Procedimento per la fase di affidamento non sussistono cause di inconfidabilità e/o incompatibilità dell'incarico ai sensi di legge, né ipotesi di conflitto di interesse previste dall'articolo 16 del D. Lgs. n. 36/2023;

TENUTO CONTO che dal 1° gennaio 2024, l'acquisizione del CIG viene effettuata solo mediante le piattaforme di approvvigionamento digitale certificate, a seguito dello scambio di dati e informazioni con la BDNCP (Banca dati nazionale di contratti pubblici) gestita da ANAC;

DATO ATTO che i CIG della procedura di che trattasi sono visibili sulla Piattaforma eProcurement certificata G.I.A.D.A., creata dal medesimo sistema mediante la funzione di interoperabilità con ANAC;

VISTA altresì la Delibera ANAC n. 598 del 30 dicembre 2024, in attuazione dell'art. 1 commi 65 e 67 della legge 23 dicembre 2005 n. 266, che ha stabilito l'entità della contribuzione dovuta dalle Stazioni Appaltanti e dagli Operatori Economici all'Autorità per l'anno 2025;

PRECISATO che gli incentivi di cui all'art. 45 del D.lgs. 36/2023, previsti per le attività del Responsabile del Procedimento per la fase di affidamento:

- Massimiliano De Sanctis

e del gruppo di supporto individuato nei dipendenti AreaCom:

- Roberta Di Biase;
- Alessandra Di Gregorio;
- Donato Colangelo;

saranno definiti ed erogati con separato provvedimento sulla base del Regolamento approvato con Deliberazione AreaCom n. 4 del 29.01.2024;

DATO ATTO che gli obblighi di pubblicità legale vengono assolti mediante la Piattaforma e-procurement certificata G.I.A.D.A. essendo in interazione con la BDNCP, che permette ad ANAC la trasmissione contestuale dei bandi ed avvisi all'Ufficio delle pubblicazioni dell'UE;

DATO altresì ATTO che in merito alla pubblicità in ambito nazionale, con il caricamento della gara sulla Piattaforma e-procurement certificata c'è la trasmissione dei dati alla BDNCP, che sostituisce la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, serie speciale relativa ai contratti pubblici;

CONSIDERATO che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio dell'Agenzia;

RITENUTO di dover procedere alla pubblicazione del presente atto, in attuazione agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni della P.A., dettati dagli artt. 26 e 27 del D. Lgs 14 marzo 2013, n. 33 sul sito web www.areacom.eu e sulla piattaforma di e-procurement G.I.A.D.A.;

DATO ATTO che il soggetto proponente il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190/2012 e alle Linee Guida ANAC n. 15/2019;

D E T E R M I N A

Per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente riportate e trascritte:

1. **di approvare** la documentazione tecnica e amministrativa predisposta dalla Stazione Appaltante con il supporto specialistico della Soc. Intellera Consulting S.p.A., e dall'Ente Delegante **Comune di Silvi Marina - SERVIZI ISTRUZIONE - SPORT** (documentazione acquisita al prot. AreaCom n. 541 del 05/02/2026) e trasmessa al Responsabile del procedimento per la fase di affidamento, nella quale sono stati definiti i requisiti di ammissione, le caratteristiche essenziali e le specifiche tecniche della fornitura di che trattasi:

- Capitolato Tecnico;
- Disciplinare di gara;
- Allegato 1 – Schema domanda di partecipazione;
- Allegato 2 – Schema attestazione pagamento bollo;
- Allegato 3 – Patto di Integrità;
- Allegato 4 – Schema contratto di concessione;
- Allegato 5 – Elenco del personale impiegato;
- Allegato 6 – Progetto di riassorbimento;
- Allegato 7 – Modello di offerta economica;
- Allegato 8 – Modulo trattamento dati;
- Allegato 9 – Matrice dei rischi;

- Allegato 10 – Piano economico;
- Allegato 11 – Elenco arredi;
- Allegato 12 – Piante e sezioni;

2. **di indire** una gara centralizzata a procedura aperta, sopra soglia comunitaria finalizzata **all'affidamento in concessione della struttura adibita ad asilo nido sita in via Po - Comune di Silvi Marina (TE)**, il cui impianto strutturale viene di seguito riportato:

- suddivisione dell'appalto in un unico lotto funzionale;
- il contratto avrà durata di anni sei;**
- l'affidamento avviene mediante **procedura aperta** ai sensi dell'art. 71 del d. lgs. 31 marzo 2023, n. 36, con applicazione del **criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo**, ai sensi dell'art. 108, comma 1 del D. Lgs. 36/2023;
- valore complessivo a base d'asta della concessione, per i 6 anni dell'Appalto, pari a € 1.515.000,00** al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge per l'intera durata contrattuale, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze, pari a "0" zero;
- Il Concessionario dovrà corrispondere al Comune di Silvi un canone concessorio corrispondente all'offerta economica presentata in sede di gara, al rialzo sulla base del canone indicato negli atti di gara, pari ad € 26.000,00 (ventiseimila/annuo);
- sottoscrizione di Contratto tra l'O.E. e il **Comune di Silvi Marina - SERVIZI ISTRUZIONE - SPORT** responsabile della fase di esecuzione contrattuale;
- espletamento della procedura in modalità telematica sulla piattaforma telematica GIADA, accessibile all'indirizzo: <https://giada.areacom.eu>;

3. **di nominare** in conformità a quanto previsto dall'art. 15, del D.lgs. 36/2023, il Responsabile del Procedimento per la fase di affidamento nella persona dell'Ing. Massimiliano De Sanctis, Funzionario ad Elevata Qualificazione AreaCom;

4. **di precisare** che gli incentivi di cui all'art. 45 del D.lgs. 36/2023, previsti per le attività del Responsabile del Procedimento per la fase di affidamento:

- Massimiliano De Sanctis

e del gruppo di supporto individuato nei dipendenti AreaCom:

- Roberta Di Biase;
- Alessandra Di Gregorio;
- Donato Colangelo;

saranno definiti ed erogati con separato provvedimento sulla base del Regolamento approvato con Deliberazione AreaCom n. 4 del 29.01.2024;

5. **di precisare** che gli obblighi di pubblicità legale della gara de qua, in ottemperanza alla nuova normativa entrata in vigore dal 1° gennaio 2024, vengono assolti, con le modalità di cui in premessa, mediante la Piattaforma e-procurement certificata G.I.A.D.A.;

6. **di dare atto** che la presente determinazione sarà sottoposta a pubblicazione, sul sito web www.areacom.eu e sulla piattaforma di e-procurement G.I.A.D.A. in attuazione agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni della P.A., dettati dagli artt. 26 e 27 del D. Lgs 14 marzo 2013, n. 33;

7. **di precisare** che il presente provvedimento non comporta alcun onere per il bilancio di AreaCom.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi il TAR Abruzzo entro il termine di giorni trenta (30) a decorrere dalla data di pubblicazione del provvedimento stesso.

L'Estensore

(Ing. Massimiliano De Sanctis)

Firmato elettronicamente

L'Istruttore

(Ing. Massimiliano De Sanctis)

Firmato elettronicamente

Il Dirigente Area Acquisti Centralizzati

(Ing. Domenico Di Martino)

Firmato digitalmente

ELEMENTO INTEGRATIVO DELL'EFFICACIA DEL PRESENTE ATTO

Si attesta l'avvenuta pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'AreaCom nella specifica sezione "Amministrazione Trasparente".

Il Dirigente Area Acquisti Centralizzati

(Ing. Domenico Di Martino)

Firmato digitalmente