SOGGETTO AGGREGATORE DELLA REGIONE ABRUZZO

Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza

DETERMINAZIONE N. 414 **del 19 novembre 2026**

OGGETTO:

Procedura Negoziata per la fornitura del "*Farmaco contenente il principio attivo Filgrastim e i relativi servizi connessi occorrenti alle AA.SS.LL. della Regione Abruzzo*" - **Provvedimento di annullamento in autotutela.**

Il giorno 19 novembre 2026 a L'Aquila, nella sede legale dell'AreaCom - Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza (già ARIC),

IL DIRIGENTE AREA ACQUISTI CENTRALIZZATI

Ing. Domenico Di Martino, assunto nei ruoli dirigenziali AreaCom con Deliberazione Direttoriale n. 10 del 07.02.2025 e successivo conferimento di incarico disposto con Deliberazione Direttoriale n. 52 del 04.11.2025, ha adottato la seguente

D E T E R M I N A Z I O N E:

VISTA la L.R. 14 marzo 2000, n. 25 e successive modificazioni: "*Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici*";

VISTA la L.R. 27 settembre 2016, n. 34 recante "*Disposizioni in materia di centrale unica di committenza regionale e modifiche alla legge regionale 14 marzo 2000, n. 25 (Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici)*";

VISTA la L.R. n. 25 del 06.06.2023 ad oggetto "*Riordino del comparto della Committenza della Regione Abruzzo*";

VISTA la L.R. 6 febbraio 2025, n. 3 "*Modifiche a leggi regionali, proroga di termini previsti da disposizioni legislative e ulteriori disposizioni*";

VISTA la Deliberazione AreaCom n. 3 del 29.01.2024 avente ad oggetto: "*Approvazione del regolamento di organizzazione e funzionamento dell'AreaCom*";

VISTA la Deliberazione AreaCom n. 4 del 29.01.2024 recante: "*Approvazione del disciplinare per la corresponsione degli incentivi alle funzioni tecniche svolte dai dipendenti*";

VISTI gli articoli 32 e 33 della L.R. 146/1996 modificati ai sensi della L.R. n. 1 del 11.01.2022;

VISTO il Decreto Legislativo 31 marzo 2023 n. 36 concernente "*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della Legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*" e successive modificazioni e integrazioni (D. Lgs 209/2024);

VISTO il decreto-legge 19 febbraio 2026, n. 19 (in Gazzetta Ufficiale - Serie generale - n. 41 del 19 febbraio 2026), coordinato con la legge di conversione 20 aprile 2026, n. 50, recante: "*Ulteriori disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e in materia di politiche di coesione*";

VISTA la D.G.R. n. 731 del 15 novembre 2021, con la quale è stato conferito l'incarico di Direttore Generale dell'Agenzia Regionale di Informatica e Committenza all'avv. Donato Cavallo;

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n. 64 del 30.12.2025 avente ad oggetto "*Adozione Piano Biennale degli Acquisti 2026-2027*" con la quale è stata definita la pianificazione delle attività per gli anni 2026/2027 e comprendente, tra le altre, l'iniziativa acquisitiva riferita ai "*Farmaci*";

ATTESO che AreaCom (già ARIC) ricopre il ruolo di Centrale Unica di Committenza regionale, ai sensi della legge istitutiva n. 25 del 14 marzo 2000 e della successiva L.R. n. 34 del 27 settembre 2016, e di Soggetto Aggregatore, ai sensi dell'art. 9 del DL 24 aprile 2014, n. 66 convertito con modificazioni in legge 23 giugno 2014, n. 89, in virtù della Delibera ANAC n. 361 del 1° giugno 2016, successivamente aggiornata con Delibera n. 781 del 4 settembre 2019 "*Aggiornamento dell'Elenco dei Soggetti Aggregatori*" e da ultimo con Delibera n. 643 del 22 settembre 2021 (Aggiornamento, ai sensi dell'articolo 5 del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'11 novembre 2014, dell'elenco dei Soggetti aggregatori di cui all'articolo 9 del Decreto Legge 24 aprile 2014, n. 66);

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 luglio 2018 avente ad oggetto: "*Individuazione delle categorie merceologiche, ai sensi dell'articolo 9, comma 3, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 luglio 2014, n. 89 (GU Serie Generale n.189 del 16-08-2018)*" che individua le categorie di beni e servizi e le relative soglie di obbligatorietà per le quali l'ANAC non rilascerà il codice identificativo di gara (CIG) alle stazioni appaltanti che non ricorrano a Consip spa o ad altro soggetto aggregatore;

RILEVATO che nelle categorie merceologiche di cui sopra è ricompresa quella dei "*Farmaci*";

PRESO ATTO della richiesta pervenuta in urgenza dalla ASL Capofila di Pescara - Nucleo DPC (nota del 21.09.2026, acquisita al Prot. Areacom n. 0004542/26 del 09.10.2026), a seguito della carenza del medicinale *Filgrastim* aggiudicato in DPC con Determina AREACOM n. 76 del 11.04.2025.

PRESO ATTO altresì che nella suddetta comunicazione si evidenziava come il prodotto risultasse non più erogabile nel canale distributivo DPC e le scorte al momento presenti nel magazzino consentissero una copertura di circa 20 giorni, nonché che la ditta non provvedesse più ad evadere gli ordini regolarmente emessi.

RISCONTRATO che nella suddetta comunicazione si evidenziava inoltre come, considerata la destinazione del medicinale alla cura dei pazienti in oncoematologia, l'inderogabilità della sua disponibilità e il suo elevato indice di rotazione (consumo mensile regionale pari a circa 3.000 confezioni, con picchi di 3.500/3.800 confezioni), si rendesse necessario ed urgente garantire la continuità terapeutica mediante l'individuazione di ulteriori operatori economici in grado di fornire il medesimo principio attivo, al fine esclusivo di assicurare la continuità assistenziale e l'approvvigionamento regionale;

PRESO ATTO altresì che, come rilevato nella sopra richiamata comunicazione al Prot. Areacom n. 0004542/26 del 09.10.2026 si specificavano inoltre i fabbisogni necessari alle AA.SS.LL. della Regione Abruzzo per entrambi i canali distributivi ospedaliero e DPC;

CONSIDERATO che in conformità con quanto previsto dall'art. 25 del D.lgs. 36/2023, le procedure di gara sono interamente svolte attraverso l'utilizzo della piattaforma di *e-procurement* "*Gestione Integrata Acquisti Dematerializzati della Regione Abruzzo – G.I.A.D.A.*", di proprietà AreaCom, accessibile all'URL https://giada.areacom.eu;

DATO ATTO che l'AgID (Agenzia per l'Italia Digitale), ha rilasciato la certificazione della Piattaforma *e-procurement* G.I.A.D.A., diventando così parte della rete digitale introdotta dal nuovo Codice degli Appalti, D.lgs. n. 36/2023;

DATO altresì ATTO che la certificazione, di cui al punto precedente, risulta dal Registro Piattaforme Certificate (RPC), consultabile sul sito ANAC, contenente l'elenco di tutte le piattaforme di approvvigionamento certificate;

VISTA E RICHIAMATA la Determinazione Dirigenziale n. 392 del 03.11.2026 avente ad oggetto "Procedura Negoziata per la fornitura del "*Farmaco contenente il principio attivo Filgrastim e i relativi servizi connessi*

occorrenti alle AA.SS.LL. della Regione Abruzzo" - Determina a contrarre e approvazione atti", in cui veniva definito l'impianto strutturale della procedura;

DATO ATTO che la procedura in oggetto è individuata sulla Piattaforma *e-procurement* G.I.A.D.A. con numero di Registro di Sistema *PI051216-26*, con scadenza per la presentazione dei quesiti fissata al 10/11/2026 ore 12:00, scadenza per la presentazione delle offerte fissata al 20/11/2026 ore 10:00 e prima seduta pubblica fissata al 20/11/2026 ore 10:30;

DATO ATTO che, alla data di adozione del presente provvedimento, il termine per la presentazione delle offerte non è ancora scaduto e non è stata esperita la seduta pubblica, sicché la procedura non è giunta alla fase di aggiudicazione;

PRESO ATTO che l'Agenzia Italiana del Farmaco (AIFA), nell'elenco dei medicinali carenti pubblicato sul proprio sito e aggiornato al 17/11/2026, ha inserito alcune confezioni di medicinali a base di filgrastim, per motivazioni riconducibili a problemi produttivi e a elevata richiesta con forniture discontinue;

RILEVATO che, per le predette confezioni, AIFA ha indicato nel medesimo elenco che "Si rilascia autorizzazione all'importazione alle strutture sanitarie per analogo autorizzato all'estero", finalizzata a garantire la continuità terapeutica ai pazienti;

CONSIDERATO che tale quadro, unitamente a quanto segnalato dalla ASL Capofila di Pescara - Nucleo DPC con la richiamata nota, evidenzia una concreta criticità nella disponibilità sul mercato nazionale di un medicinale destinato alla cura dei pazienti in oncoematologia, per i quali la continuità terapeutica è inderogabile, con rischio di interruzione degli approvvigionamenti e conseguente possibile pregiudizio alla tutela della salute dei pazienti;

RITENUTO, all'esito dell'approfondimento istruttorio, che l'ampliamento della platea dei potenziali fornitori sia idoneo a favorire il confronto concorrenziale e, conseguentemente, a perseguire un più favorevole rapporto qualità/prezzo e il contenimento della spesa sanitaria regionale, in coerenza con il principio del risultato di cui all'art. 1 del D.Lgs. 36/2023, e che la procedura, nella configurazione attuale, non sia più idonea a conseguire tale obiettivo;

VISTO l'art. 21-quinquies della Legge 7 agosto 1990, n. 241, che disciplina il potere di autotutela della Pubblica Amministrazione per sopravvenuti motivi di pubblico interesse, mutamento della situazione di fatto o nuova valutazione dell'interesse pubblico originario;

RITENUTO pertanto sussistere un interesse pubblico attuale e concreto a procedere, in esercizio del potere di autotutela, all'annullamento della procedura *de qua*, al fine di avviare con urgenza una nuova procedura aperta a un più ampio numero di operatori economici, a garanzia della continuità terapeutica, della prevenzione di situazioni di indisponibilità del medicinale e del contenimento della spesa regionale;

PRECISATO che l'annullamento della procedura comporta il ritiro degli atti di gara approvati con la Determinazione Dirigenziale n. 392 del 03.11.2026 e non pregiudica l'avvio di una nuova procedura;

CONSIDERATO che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio dell'Agenzia;

RITENUTO di dover procedere alla pubblicazione del presente atto, in attuazione agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni della P.A., dettati dagli artt. 26 e 27 del D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33, sul sito istituzionale https://areacom.eu e sulla piattaforma di *e-procurement* G.I.A.D.A.;

DATO ATTO che il soggetto proponente il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190/2012 e alle Linee Guida ANAC n. 15/2019;

D E T E R M I N A

Per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente riportate e trascritte:

1. **di annullare**, in autotutela e per le motivazioni di cui in premessa, la Procedura Negoziata per la fornitura del "Farmaco contenente il principio attivo Filgrastim e i relativi servizi connessi occorrenti alle AA.SS.LL. della Regione Abruzzo", individuata sulla piattaforma *e-procurement* G.I.A.D.A. con numero di Registro di Sistema *PI051216-26*;

2. **di ritirare**, per l'effetto, gli atti di gara approvati con la Determinazione Dirigenziale n. 392 del 03.11.2026;
3. **di riservarsi** di avviare con urgenza una nuova procedura di affidamento, aperta a un più ampio numero di operatori economici, al fine di assicurare la continuità terapeutica e la disponibilità del medicinale per le AA.SS.LL. della Regione Abruzzo, favorendo il confronto concorrenziale e il contenimento della spesa regionale;
4. **di demandare** al Responsabile Unico del Procedimento la pubblicazione sulla piattaforma di *e-procurement* G.I.A.D.A. del presente provvedimento e la relativa comunicazione agli operatori economici interessati;
5. **di dare atto** che la presente Determinazione sarà sottoposta a pubblicazione, sul sito istituzionale https://areacom.eu e sulla piattaforma di *e-procurement* G.I.A.D.A. in attuazione agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni della P.A., dettati dagli artt. 26 e 27 del D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33;
6. **di precisare** che il presente provvedimento non comporta alcun onere per il bilancio di AreaCom.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi il TAR Abruzzo entro il termine di giorni trenta (30) a decorrere dalla data di pubblicazione del provvedimento stesso.

L'Estensore

(Dott.ssa. Giulia Di Rienzo)

Firmato elettronicamente

L'Istruttore

(Dott.ssa. Giulia Di Rienzo)

Firmato elettronicamente

Il Dirigente Area Acquisti Centralizzati

(Ing. Domenico Di Martino)

Firmato digitalmente

ELEMENTO INTEGRATIVO DELL'EFFICACIA DEL PRESENTE ATTO

Si attesta l'avvenuta pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'AreaCom nella specifica sezione "*Amministrazione Trasparente*".

Il Dirigente Area Acquisti Centralizzati

(Ing. Domenico Di Martino)

Firmato digitalmente