Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza

DETERMINAZIONE N. 410 **del 17.11.2026**

Oggetto:

Ricorsi promossi dinanzi al TAR Abruzzo da Astellas Pharma S.p.A., Bristol-Myers Squibb S.r.l., CSL Behring S.p.A, Eli Lilly Italia S.p.A., Gilead Sciences S.r.l, MSD Italia S.r.l., Novartis Farma S.p.A., Pfizer s.r.l., Sanofi S.r.l., Vifor Fresenius Medical Care Renal Pharma Italia S.r.l. per l'annullamento della determinazione del Dirigente Area Acquisti Centralizzati dell'Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza - AREACOM del 20 febbraio 2026, n. 62, con cui è stata indetta la procedura negoziata, senza previa pubblicazione del bando di gara, ai sensi dell'art. 76, comma 2, lett. b) del d. lgs. 31 marzo 2023, n. 36 per la fornitura di "Farmaci Esclusivi (Edizione 2026*)* e servizi connessi occorrenti alle Aziende Sanitarie della Regione Abruzzo/ Conferimento incarico di rappresentanza e difesa in giudizio all'Avv. Fabrizio Fracchia/ Impegno di spesa su Bilancio di Previsione 2025-2027 – Esercizio 2026/ (CIG BB41AB67CB)/ Liquidazione fattura n. 9 del 5.11.2026

Il giorno 17 novembre 2026 nella sede dell'AreaCom - Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza

Il Dirigente dell'Area "Affari Generali, Legali e Contenzioso"

Dott. Claudio Siorilli Borrelli, trasferito nei ruoli AreaCom con Deliberazione del Direttore Generale n. 10 del 7.02.2025 e successiva immissione in possesso nel relativo servizio giusta Deliberazione Direttoriale n. 53 del 04 novembre 2025, ha adottato la seguente Determinazione**:**

RICHIAMATE le L.R. n. 34/2016, L.R. 25/2000, L.R. n. 25/2023 e L.R. 3/2025 relative all'ordinamento e alle funzioni di questa Agenzia regionale di committenza;

ATTESO che l'AreaCom ricopre il ruolo di Centrale Unica di Committenza regionale, ai sensi della legge istitutiva n. 25 del 14 marzo 2000 e della successiva L.R. n. 34 del 27 settembre 2016, e di Soggetto Aggregatore, ai sensi dell'art. 9 del DL 24 aprile 2014, n. 66 convertito con modificazioni in legge 23 giugno 2014, n. 89, in virtù della Delibera ANAC n.361 del 1° giugno 2016, successivamente aggiornata con Delibera n. 781 del 4 settembre 2019 "Aggiornamento dell'Elenco dei Soggetti Aggregatori" e da ultimo con Delibera N. 643 del 22 settembre 2021 (Aggiornamento, ai sensi dell'articolo 5 del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'11 novembre 2014, dell'elenco dei Soggetti aggregatori di cui all'articolo 9 del Decreto Legge 24 aprile 2014, n. 66);

VISTA determinazione dell'Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza - AREACOM del 20 febbraio 2026, n. 62 con cui è stata indetta la procedura negoziata, senza previa pubblicazione del bando di gara, ai sensi dell'art. 76, comma 2, lett. b) del d. lgs. 31 marzo 2023, n. 36 per la fornitura di "Farmaci Esclusivi (Edizione 2026)" e servizi connessi occorrenti alle Aziende Sanitarie della Regione Abruzzo con particolare riferimento per ciascun O.E. al lotto d'interesse;

PRESO ATTO che per la suddetta procedura hanno presentato ricorsi al TAR di L'Aquila i seguenti Operatori Economici: Astellas Pharma S.p.A.(prot. n. 1191 del 16.03.2026), Bristol-Myers Squibb S.r.l. (prot. n. 1176 del 16.03.2026), CSL Behring S.p.A (prot. n. 1167 del 16.03.2026), Eli Lilly Italia S.p.A. (prot. n. 1171 del 16.03.2026), Gilead Sciences S.r.l (prot. n. 1156 del 16.03.2026), MSD Italia S.r.l. (prot. n. 1170 del 16.03.2026), Novartis Farma S.p.A (prot. n. 1163 del 16.03.2026), Pfizer s.r.l. (prot. n. 1157 del 16.03.2026), Sanofi S.r.l. (prot. n. 1154 del 16.03.2026), Vifor Fresenius Medical Care Renal Pharma Italia S.r.l. (prot. n. 1168 del 16.03.2026), per l'annullamento, previa sospensione, e con richiesta di misure cautelari monocratiche della suddetta determinazione di indizione di gara e di ogni altro atto comunque connesso;

VISTA la Deliberazione n. 19 del 15.04.2026 di conferimento incarico di rappresentanza e difesa in giudizio all'Avv. Fabrizio Fracchia in riferimento al ricorso di cui al punto precedente;

CONSIDERATO che con la suddetta Deliberazione si è proceduto all'acquisizione dell'impegno spesa di Euro 72.956,00 (settantaduemilanovecentocinquantasei/00) con imputazione sul capitolo 180 del Bilancio di Previsione Finanziario 2025-2027 – Esercizio 2026;

VISTO il disciplinare d'incarico sottoscritto dall'Avv. Fabrizio Fracchia (prot. n. 2096 del 8.05.2026);

VISTE:

- la sentenza del TAR del TAR Abruzzo - L'Aquila, Sezione I, n. 560/2026, pubblicata il 17 luglio 2026 con la quale è stato disposto il rigetto del ricorso R.G. n. 128/2026 presentato da Astellas Pharma S.p.A.;
- la sentenza del Tar Abruzzo - L'Aquila, sez. I, pubblicata in data 11 giugno 2026, n. 414/2026, con la quale è stato dichiarato inammissibile il ricorso r.g. n. 126/2026 presentato da Bristol-Myers Squibb S.r.l.;
- la sentenza del Tribunale Amministrativo Regionale per l'Abruzzo – L'Aquila, sez. I, n. 424/2026, con la quale è stato dichiarato inammissibile il ricorso R.G. n. 122/2026 presentato da CSL Behring S.p.a;
- la sentenza del Tar Abruzzo - L'Aquila, sez. I, pubblicata in data 11 giugno 2026, n. 417/2026 con la quale è stato dichiarato inammissibile il ricorso r.g. n. 114/2026 presentato da Sanofi S.r.l.;
- la sentenza del Tribunale Amministrativo Regionale per l'Abruzzo –L'Aquila, sez. I, n. 423/2026, pubblicata il 12 giugno 2026, con la quale è stato dichiarato inammissibile il ricorso R.G. n. 123/2026 presentato da Vifor Fresenius Medical Care Renal Pharma Italia S.r.l.
- la sentenza del Tribunale Amministrativo Regionale per l'Abruzzo –L'Aquila, sez. I, n. 420/2026, pubblicata il 11 giugno 2026, con la quale è stato dichiarato inammissibile il ricorso R.G. n. 125/2026 presentato da Eli Lilly Italia s.p.a.;
- la sentenza del Tribunale Amministrativo Regionale per l'Abruzzo –L'Aquila, sez. I, n. 416/2026, pubblicata il 11 giugno 2026, con la quale è stato dichiarato inammissibile il ricorso R.G. n. 115/2026 presentato da Gilead Sciences S.r.l.;
- la sentenza del Tribunale Amministrativo Regionale per l'Abruzzo –L'Aquila, sez. I, n. 419/2026, pubblicata il 11 giugno 2026, con la quale è stato dichiarato inammissibile il ricorso R.G. n. 124/2026 presentato da MSD Italia s.r.l.;

- la sentenza del Tribunale Amministrativo Regionale per l'Abruzzo –L'Aquila, sez. I, n. 418/2026, pubblicata il 11 giugno 2026, con la quale è stato dichiarato inammissibile il ricorso R.G. n. 117/2026 presentato da Novartis Farma s.p.a..;
- la sentenza del Tribunale Amministrativo Regionale per l'Abruzzo –L'Aquila, sez. I, n. 415/2026, pubblicata il 11 giugno 2026, con la quale è stato dichiarato inammissibile il ricorso R.G. n. 116/2026 presentato da Pfizer S.r.l.,

PRESO ATTO dell'acquisizione del CIG contrassegnato al numero BB41AB67CB;

VISTA la fattura n. 9 del 5.11.2026 rimessa dall'Avv. Fabrizio Fracchia (Prot. n. 5042 del 5.11.2026), per un importo complessivo di Euro 75.173,59 (settantacinquemilacentosettantatre/59), di cui Euro 72.956,00 (settantaduemilanovecentocinquantasei/00) per gli onorari relativi alla rappresentanza e difesa nel contenzioso in oggetto originariamente pattuiti, ed Euro 2.217,59 (duemiladuecentodiciasette/59), compresivi di Cap e Iva per le spese di trasferta originariamente non quantificate né incluse nel preventivo iniziale;

CONSIDERATO che le spese di trasferta sopraindicate, sebbene non originariamente quantificate nell'atto di conferimento dell'incarico, risultano analiticamente documentate dal professionista e si riferiscono a trasferte effettivamente compiute per l'espletamento del mandato difensivo nell'interesse dell'Agenzia, per cui si ritiene opportuno e doveroso il riconoscimento;

DATO ATTO, quindi, della necessità di integrare l'impegno di spesa originariamente assunto con deliberazione n. 19 del 15.04.2026, assumendo a tal fine un nuovo e ulteriore impegno di spesa della somma di € 2.217,59 (duemiladuecentodiciasette/59), sul Capitolo 180 del Bilancio di Previsione Finanziario 2025–2027 – Esercizio 2026, dando atto della regolarità contabile e della capienza dei fondi;

DI LIQUIDARE E PAGARE a favore dell'Avv. Fabrizio Fracchia la complessiva somma di € 75.173,59 (settantacinquemilacentosettantatre/59), (IVA e CPA incluse), corrispondente alla fattura n. 9 del 5.11.2026 di cui:

- € 72.956,00 (settantaduemilanovecentocinquantasei/00) gravanti sull'impegno originario assunto con deliberazione n. 19 del 15.04.2026;
- € 2.217,59 (duemiladuecentodiciasette/59) gravanti sul nuovo impegno di spesa integrativo assunto con la presente determinazione;

PESO ATTO della verifica alla Cassa Forense, prot. n. 5218 del 17.11.2026, che attesta la regolarità contributiva dell'Avv. Fabrizio Fracchia;

VISTO il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 18/01/2008, n. 40 avente ad oggetto le modalità di attuazione dell'art. 48 – bis, sopra citato;

RILEVATO che la Legge 205/2017 ha ridotto da 10.000 a 5.000 euro il limite minimo di importo per la verifica dei pagamenti delle pubbliche amministrazioni prevista dall'art. 48-bis del DPR n. 602/1973, con decorrenza dal 1° marzo 2018;

PRESO ATTO della verifica ex. all'art. 2 del Decreto 40/08, prot.n. 5220 del 17.11.2026, da cui risulta che non sussistono inadempienze a carico dell'Avv. Fabrizio Fracchia;

PRESO ATTO altresì delle coordinate bancarie che si evincono chiaramente dalla richiamata fattura;

RITENUTO di poter procedere al pagamento della fattura la fattura n. 9 del 5.11.2026 rimessa dall'Avv. Fabrizio Fracchia (Prot. n. 5042 del 5.11.2026), per un importo complessivo di Euro 75.173,59 (settantacinquemilacentosettantatre/59), per gli onorari relativi alla rappresentanza e difesa nel contenzioso in oggetto e per le spese di trasferta, secondo lo schema di seguito riportato:

- competenze: Euro 50.000,00
- Spese generali Euro 7.500,00
- Spese di trasferta Euro 1.747,79
- Imponibile Euro 59.247,79
- Cap al 4%: Euro 2.369,91
- IVA 22% Euro 13.555,89
- **TOTALE FATTURA Euro 75.173,59**
- Ritenuta d'acconto 20% - Euro 11.500,00
- **NETTO A PAGARE Euro 63.673,59**

VISTA la dichiarazione di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della Legge n. 136/2010 e successive modifiche ed integrazione, rimessa dall'Avv. Fabrizio Fracchia ed acquisita agli atti con nota prot. 5134 del 12.11.2026;

DI DARE ATTO che il Dirigente dell'Area "*Amministrazione, Finanza, Controllo e Pers*onale", con la sottoscrizione del presente provvedimento, appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi e per gli effetti delle vigenti disposizioni normative in materia di contabilità pubblica e del D.Lgs. 118/2011, dando contestualmente atto del positivo esito dei riscontri amministrativi, contabili e fiscali prodromici alla liquidazione della spesa.

RITENUTO pertanto di poter procedere alla liquidazione e al pagamento della sopra citata fattura;

D E T E R M I N A

per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente riportate e trascritte:

1. **di dichiarare** la premessa parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, costituendone anche motivazione e presupposto;
2. **di dare atto** che le spese di trasferta documentate dall'Avv. Fabrizio Fracchia, quantificate in complessivi € 2.217,59 (duemiladuecentodiciasette/59), comprensivi di oneri accessori, sebbene non originariamente previste nel preventivo iniziale, risultano strettamente funzionali e connesse alla corretta esecuzione del mandato difensivo;

3. **di assumere un impegno integrativo** di spesa della somma di € 2.217,59 (duemiladuecentodiciasette/59) sul Capitolo 180 del Bilancio di Previsione Finanziario 2025–2027 – Esercizio 2026, dando atto della capienza dei fondi**;**

4. **di liquidare e pagare** a favore dell'avv. Fabrizio Fracchia la complessiva somma di € 75.173,59 (settantacinquemilacentosettantatre/59), a saldo della fattura n. n. 9 del 5.11.2026, sul capitolo 180 del Bilancio di Previsione Finanziario 2025–2027 – Esercizio 2026, imputando la spesa medesima come segue:

    - quanto a € 72.956,00 (settantaduemilanovecentocinquantasei/00) sugli stanziamenti dell'impegno originario assunto con deliberazione n. 19 del 15.04.2026;
    - quanto a € 2.217,59 (duemiladuecentodiciasette/59) sul nuovo impegno di spesa integrativo assunto al precedente del punto 3 presente dispositivo;

secondo lo schema di seguito riportato:

- competenze: Euro 50.000,00
- Spese generali Euro 7.500,00
- Spese di trasferta Euro 1.747,79
- Imponibile Euro 59.247,79
- Cap al 4%: Euro 2.369,91
- IVA 22% Euro 13.555,89
- **TOTALE FATTURA Euro 75.173,59**
- Ritenuta d'acconto 20% - Euro 11.500,00
- **NETTO A PAGARE Euro 63.673,59**

5. **di dare atto** che il Dirigente dell'Area "Amministrazione, Finanza, Controllo e Personale", con la sottoscrizione del presente provvedimento, appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi e per gli effetti del D.Lgs. 118/2011, attestando altresì la regolarità dei riscontri amministrativi, contabili e fiscali ai fini della successiva emissione del mandato di pagamento.

7. di pubblicare il presente provvedimento sul sito dell'Agenzia nella sezione "Amministrazione Trasparente".

L'Estensore

(Dott.ssa Claudia Valsesia.)

Firmato elettronicamente

L'Istruttore

(Dott.ssa Claudia Valsesia)

Firmato elettronicamente

Il Dirigente Area "dell'Area Affari Generali, Legali Contenzioso"

(Dott. Claudio Sciorilli Borrelli)

Firmato digitalmente

VISTO REGOLARITA' CONTABILE

In ordine alla regolarità contabile del presente provvedimento, il sottoscritto esprime parere favorevole

Il Dirigente Area "Amministrazione. finanza, controllo e personale"

(Dott. Andrea Trappolini)

Firmato elettronicamente

ELEMENTO INTEGRATIVO DELL'EFFICACIA DEL PRESENTE ATTO

Si attesta l'avvenuta pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'AreaCom nella specifica sezione "Amministrazione Trasparente".

Il Dirigente Area "dell'Area Affari Generali, Legali Contenzioso"

(Dott. Claudio Sciorilli Borrelli)

Firmato digitalmente