

DETERMINAZIONE N. 311

del 28 agosto 2026

OGGETTO: “PROCEDURA NEGOZIATA PER L’AFFIDAMENTO PONTE TRIENNALE DEL SERVIZIO DI ELISOCORSO NELLA REGIONE ABRUZZO”.

Provvedimento di indizione e approvazione atti di gara.

Ente delegante: Giunta Regionale – Dipartimento Sanità (DPF)

Il giorno 28 agosto 2026 nella sede dell’AreaCom - Agenzia Regionale dell’Abruzzo per la Committenza,

IL DIRIGENTE AREA ACQUISTI CENTRALIZZATI

Ing. Domenico Di Martino, assunto nei ruoli dirigenziali AreaCom con deliberazione direttoriale n. 10 del 07.02.2025 e successivo conferimento di incarico disposto con deliberazione direttoriale n. 52 del 04.11.2025, ha adottato la seguente

D E T E R M I N A Z I O N E:

VISTA la legge regionale 14 marzo 2000, n. 25 e successive modificazioni: “Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici”;

VISTA la L.R. 27 settembre 2016, n. 34 recante “*Disposizioni in materia di centrale unica di committenza regionale e modifiche alla legge regionale 14 marzo 2000, n. 25 (Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici)*”;

VISTA la L.R. n. 25 del 06.06.2023 ad oggetto “*Riordino del comparto della Committenza della Regione Abruzzo*”;

VISTA la L.R. 6 febbraio 2025, n. 3 “*Modifiche a leggi regionali, proroga di termini previsti da disposizioni legislative e ulteriori disposizioni*”;

ATTESO che AreaCom ricopre il ruolo di Centrale Unica di Committenza regionale, ai sensi della legge istitutiva n. 25 del 14 marzo 2000 e della successiva L.R. n. 34 del 27 settembre 2016, e di Soggetto Aggregatore, ai sensi dell’art. 9 del DL 24 aprile 2014, n. 66 convertito con modificazioni in legge 23 giugno 2014, n. 89, in virtù della Delibera ANAC n. 361 del 1° giugno 2016, successivamente aggiornata con Delibera n. 781 del 4 settembre 2019 “Aggiornamento dell’Elenco dei Soggetti Aggregatori” e da ultimo con Delibera n. 643 del 22 settembre 2021 (Aggiornamento, ai sensi dell’articolo 5 del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell’11 novembre 2014, dell’elenco dei Soggetti aggregatori di cui all’articolo 9 del Decreto Legge 24 aprile 2014, n. 66);

VISTI gli articoli 32 e 33 della L.R. 146/1996 modificati ai sensi della L.R. n. 1 del 11.01.2022;

VISTA la D.G.R. n. 70 del 14.02.2022 con la quale l’AreaCom viene individuata quale Ufficio unico regionale referente in materia di appalti del PNRR e viene assegnata alla medesima la specifica funzione di ufficio dedicato alle procedure di appalto in ottemperanza agli obblighi previsti dal PNRR;

VISTO il Decreto Legislativo del 31 marzo 2023, n. 36 – Codice dei Contratti Pubblici;

VISTE:

- la Deliberazione AreaCom n. 3 del 29.01.2024 avente ad oggetto: “*Approvazione del regolamento di organizzazione e funzionamento dell’AreaCom*”;

- la Deliberazione AreaCom n. 4 del 29.01.2024 recante: “*Approvazione del disciplinare per la corresponsione degli incentivi alle funzioni tecniche svolte dai dipendenti*”;
- la Deliberazione AreaCom n. 64 del 30.12.2025 con la quale è stato adottato il “*Piano biennale degli acquisti centralizzati 2026-2027*”;

VISTO E RICHIAMATO il Protocollo d’intesa tra AreaCom e le OO.SS.: CGIL, CISL, UIL per la tutela e la sicurezza del lavoro nei contratti pubblici;

VISTE E RICHIAMATE:

- la determinazione direttoriale AreaCom n. 144 del 06.08.2025 recante la “*Gara comunitaria a procedura aperta per l’affidamento del servizio di elisoccorso nella Regione Abruzzo - Provvedimento di indizione ed approvazione atti di gara*”;
- la determinazione direttoriale AreaCom n. 189 del 02.10.2025 recante la “*Gara comunitaria a procedura aperta per l’affidamento del servizio di elisoccorso nella Regione Abruzzo - Provvedimento di rettifica parziale degli atti di gara*”;

CONSIDERATO che la procedura di cui al punto precedente è risultata deserta;

VISTI gli esiti della successiva “*Consultazione preliminare di mercato finalizzata all’affidamento del servizio di elisoccorso nella Regione Abruzzo*” con scadenza al 12.01.2026 ore 12:00, espletata sulla piattaforma di *e-procurement* GIADA ed identificata con il registro di sistema n. PI042807-25 - fascicolo FE007947, alla quale hanno preso parte i seguenti operatori economici: Elitaliana, Elifriulia S.p.A., Avincis Aviation Italia, Leonardo S.p.a. Elilombardia, Airbus;

CONSIDERATO che dalla predetta consultazione di mercato è emerso, fra l’altro, che:

- i tempi di attivazione del servizio richiesti nelle gare sono troppo ravvicinati rispetto all’approvvigionamento di elicotteri nuovi (36 mesi) e che, pertanto, non è opportuno richiedere in gara la presentazione del contratto di acquisto degli elicotteri prima dell’aggiudicazione poiché a garanzia della serietà dell’offerta sovviene la garanzia provvisoria mentre sarebbe preferibile inserire un atto di impegno sia per l’elicottero (impegno ad inserirlo nel COA) che per il personale da impiegare (con formazione specifica);
- la durata congrua dei contratti è stimata in anni 9 (nove) e che occorre prevedere una specifica clausola revisione prezzi legata agli indici di settore;
- la modalità di remunerazione suggerita è quella distinta tra una quota a canone fisso (iva inclusa) per la messa a disposizione e gestione delle basi ed una quota variabile correlata alle ore di volo (comprehensive di manutenzione e carburante) esente iva.

RILEVATO:

- che l’affidamento del servizio di elisoccorso, correntemente contrattualizzato dall’ASL di Pescara per conto del Dipartimento Sanità della Regione Abruzzo, risulta in scadenza al 15.09.2026 e non può essere ulteriormente prorogato;
- che nelle more della ripetizione dell’esperimento di gara mediante una nuova procedura aperta pluriennale di rilievo comunitario, eventualmente in aggregazione con altre Regioni, occorre garantire la continuità del servizio essenziale di elisoccorso, ai sensi dell’art. 32 Cost., dell’art. 1 L. 833/1978 e della normativa sanitaria emergenziale tenendo in considerazione che, come emerso dalle consultazioni di mercato, per l’approvvigionamento di velivoli nuovi occorre prevedere una tempistica di 36 mesi dall’ordine;
- che la suddetta tempistica è incompatibile con la scadenza dell’attuale contratto (15.09.2026) e la necessità di garantire lo stesso a far data dal 16 settembre 2026 per cui occorre procedere ad una soluzione-ponte che eviti soluzione di continuità nel servizio di che trattasi nelle more di attivazione e definizione dell’ordinaria procura di scelta del contraente di durata novennale;
- che, a tal fine, si ritiene possibile ricorrere alla procedura negoziata senza bando previa manifestazione di interesse per individuare almeno tre operatori economici interessati ai sensi dell’art.76 co.1, co.2 lett.a) e lett.a) e co.7 del d.lgs. n.36/2023 per le seguenti motivazioni:
 - o precedente gara europea deserta;
 - o scadenza dell’attuale contratto al 15.09.2026;
 - o impossibilità di rispettare i termini previsti per le procedure aperte o ristrette poiché i tempi di costruzione di elicotteri nuovi (36 mesi) sono incompatibili con la necessità di garantire il servizio in scadenza a decorrere dal 16.09.2026;

VISTO E RICHIAMATO l'ulteriore “*Avviso di manifestazione di interesse per la selezione di operatori economici da invitare a successiva procedura negoziata ex art.76 co.2 lett.c) del D.lgs. n.36/2023 finalizzata all'affidamento ponte triennale del servizio di elisoccorso nella Regione Abruzzo*”, espletato su piattaforma telematica di *e-procurement* G.I.A.D.A. con registro di sistema PI010908-26 del 11.03.2026;

DATO ATTO che all'esito dell'avviso di cui al punto precedente sono pervenute le istanze da parte di n.4 operatori economici specializzati nello specifico settore merceologico di riferimento e idonei, pertanto, ad essere invitati alla procedura negoziata ponte in parola;

CONSIDERATO

- che l'art. 76, co. 2, lett. c) del D.lgs. 36/2023 consente la procedura negoziata senza bando previa consultazione di operatori economici, quale strumento di affidamento proporzionato e coerente con il principio del risultato;
- che la giurisprudenza amministrativa (Cons. Stato, sez. III, n. 1389/2024; Cons. Stato, sez. V, n. 5121/2023) riconosce la legittimità del ricorso a procedure negoziate in presenza di esigenze di continuità di servizi pubblici essenziali;
- che la durata dell'affidamento ponte deve essere strettamente limitata al tempo necessario per la conclusione della procedura ordinaria eventualmente in aggregazione con altre Regioni in applicazione dei principi di proporzionalità, temporaneità e stretta indispensabilità;
- che il precedente avviso di manifestazione di interesse ha rispettato i principi di trasparenza, concorrenza e non discriminazione, come richiesto dall'art. 77 del Codice;

RITENUTO, pertanto:

- che sussistono i presupposti di legge per indire una procedura negoziata senza bando per l'affidamento ponte triennale del servizio di elisoccorso regionale;
- che la procedura negoziata costituisce l'unico strumento idoneo a garantire la continuità del servizio essenziale, evitando soluzioni di continuità e pregiudizi alla tutela della salute pubblica;
- di invitare gli operatori economici che hanno manifestato interesse all'avviso pubblicato su piattaforma telematica di *e-procurement* G.I.A.D.A. con registro di sistema PI010908-26 del 11.03.2026;

RITENUTO, pertanto, di dover procedere a indire apposita procedura negoziata, senza previa pubblicazione del bando di gara, ai sensi dell'art. 76, co.1, comma 2, lett. a) e lett.c) e co.7 del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, con applicazione del criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 3, del D.lgs. 36/2023, in ragione della natura standardizzata del servizio di soccorso sanitario con elicottero da svolgersi in conformità ad apposita normativa tecnica europea e nazionale richiamata nel capitolato;

CONSIDERATO che in conformità a quanto previsto dall'art. 25 del D.lgs. 36/2023 (Codice dei Contratti Pubblici), la presente procedura è interamente svolta attraverso l'utilizzo della piattaforma di *e-procurement* “Gestione Integrata Acquisti Dematerializzati della Regione Abruzzo – G.I.A.D.A.” di proprietà AreaCom, accessibile all'URL <https://giada.areacom.eu>;

DATO ATTO che l'AgID (Agenzia per l'Italia Digitale), ha rilasciato la certificazione della Piattaforma *e-procurement* G.I.A.D.A., diventando così parte della rete digitale introdotto dal nuovo Codice degli Appalti, D.lgs. n. 36/2023;

DATO ATTO, altresì, che la certificazione, di cui al punto precedente, risulta dal Registro Piattaforme Certificate (RPC) consultabile sul sito ANAC, contenente l'elenco di tutte le piattaforme di approvvigionamento certificate;

PRECISATO che l'importo complessivo triennale a base d'asta della procedura *de qua* è pari a 24.720.000,00 € (di cui 6.921.600,00 € per costi di manodopera) come da seguente quadro economico dell'appalto:

Servizio	Basi HEMS	Importo annuale €, IVA esclusa	Importo triennale €, IVA esclusa
LETTERA A) Servizio di soccorso sanitario in emergenza-urgenza in elicottero	Base 1 (L'Aquila)	3.930.000,00 €	11.790.000,00 €
	Base 2 (Pescara)	4.050.000,00 €	12.150.000,00 €
subtotale lett a)		7.980.000,00 €	23.940.000,00 €
LETTERA B) Servizio di trasporto sanitario e attività di formazione	Tutte le basi	260.000,00 €	780.000,00 €
TOTALE		8.240.000,00 €	24.720.000,00 €

DATO ATTO che quale RUP dell'intervento, ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. 36/23 è stato individuato il dott. Lorenzo Pingiotti in qualità di responsabile Ufficio Servizi Emergenza-Urgenza e Reti del Servizio Assistenza Ospedaliera e Medicina Convenzionata (DPF027);

RITENUTO di nominare in conformità a quanto previsto dall'art. 15, comma 4, del D.lgs. 36/2023, il Responsabile del procedimento per la fase di affidamento (RDP) nella persona dell'Ing. Domenico Di Martino – Dirigente AreaCom – in possesso dei requisiti di competenza richiesti;

DATO ATTO che per l'espletamento della procedura di gara *de qua* (fase di affidamento) si ritiene di costituire uno staff di personale (gruppo di lavoro a supporto del Responsabile del procedimento per la fase di affidamento) dotato della necessaria esperienza professionale individuato tra i dipendenti AreaCom: Donato Colangelo, Alessandra Di Gregorio, Pietro Ricci, Claudia Valsesia;

VISTI gli atti tecnici e il quadro economico per l'espletamento di una gara-ponte triennale trasmessi dal Dipartimento Sanità con nota prot.n.332178 del 19.08.2026 acquisita al prot. Areacom n.3711 del 26.08.2026 nonché la documentazione amministrativa di gara predisposta dalla Direzione Generale e trasmessa al RUP di fase con mail del 28.08.2026:

- Lettera di invito;
- Capitolato tecnico
- Allegati A-B-C al Capitolato;
- Allegato 1 – Schema domanda di partecipazione e dichiarazioni amministrative;
- Allegato 2 – Schema attestazione pagamento bollo;
- Allegato 3 – Patto di Integrità;
- Allegato 4 – Modulo trattamento dati;
- Allegato 5 – Schema di Offerta Economica;
- Allegato 6 – Schema di contratto;

TENUTO CONTO che dal 1° gennaio 2024, l'acquisizione del CIG viene effettuata solo mediante le piattaforme di approvvigionamento digitale certificate, a seguito dello scambio di dati e informazioni con la BDNCP (Banca dati nazionale di contratti pubblici) gestita da ANAC;

DATO ATTO che il CIG della procedura di che trattasi è visibile sulla Piattaforma di *e-procurement* certificata G.I.A.D.A., creata dal medesimo sistema mediante la funzione di interoperabilità con ANAC;

VISTE le disposizioni ANAC che stabiliscono le modalità di pagamento dei contributi dovuti all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) per l'anno 2026, in attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266;

PRECISATO che gli incentivi di cui all'art. 45 del D.lgs. 36/2023 previsti per le attività del Responsabile del procedimento per la fase di affidamento e del gruppo di supporto saranno definiti ed erogati con separato provvedimento, sulla base del Regolamento approvato con Deliberazione AreaCom n. 4 del 29.01.2024;

CONSIDERATO che:

- il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio dell'Agenzia;
- l'appalto è finanziato dal Dipartimento Sanità della Regione Abruzzo con propri stanziamenti di bilancio per l'anno 2026;

RITENUTO di dover procedere alla pubblicazione del presente atto, in attuazione agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni della P.A., dettati dagli artt. 26 e 27 del D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 sul sito web <https://areacom.eu> e sulla piattaforma di *e-procurement* G.I.A.D.A.;

DATO ATTO che il soggetto proponente il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190/2012 e alle Linee Guida ANAC n. 15/2019;

D E T E R M I N A

Per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente riportate e trascritte.

1. **di dichiarare** la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento costituendone anche motivazione e presupposto;
2. **di approvare** i seguenti atti di gara;
 - Lettera di invito;
 - Capitolato tecnico
 - Allegati A-B-C al Capitolato;
 - Allegato 1 – Schema domanda di partecipazione e dichiarazioni amministrative;
 - Allegato 2 – Schema attestazione pagamento bollo;
 - Allegato 3 – Patto di Integrità;
 - Allegato 4 – Modulo trattamento dati;
 - Allegato 5 – Schema di Offerta Economica;
 - Allegato 6 – Schema di contratto;
3. **di indire**, per le motivazioni in premessa, una procedura negoziata ponte triennale per l'affidamento del servizio di elisoccorso nella regione Abruzzo ai sensi dell'art.76 co.1, co.2 lett. a) e c) e co.7 del D.lgs. n.36/2023, costituita da un unico lotto, da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 108, comma 3 del Codice;
4. **di dare atto** che la presente procedura sarà interamente svolta mediante l'utilizzo della piattaforma di *e-procurement* "Gestione Integrata Acquisti Dematerializzati della Regione Abruzzo – G.I.A.D.A.", di proprietà di AreaCom, accessibile all'URL <https://giada.areacom.eu>;
5. **di nominare** in conformità a quanto previsto dall'art. 15, comma 4, del D.lgs. 36/2023, il Responsabile del procedimento per la fase di affidamento nella persona dell'Ing. Domenico Di Martino – Dirigente Area Acquisti Centralizzati AreaCom;
6. **di stabilire** per l'espletamento della procedura di gara *de qua* (fase di affidamento), di costituire uno staff di personale (gruppo di lavoro a supporto del Responsabile del procedimento per la fase di affidamento) dotato della necessaria esperienza professionale individuato tra i dipendenti AreaCom: Donato Colangelo, Alessandra Di Gregorio, Pietro Ricci, Claudia Valsesia;
7. **di precisare** che gli incentivi di cui all'art. 45 del D.lgs. 36/2023, previsti per le attività del Responsabile del procedimento per la fase di affidamento e del gruppo di supporto indicato in premessa, saranno definiti ed erogati con separato provvedimento, sulla base del Regolamento di cui alla Deliberazione AreaCom n. 4 del 29.01.2024;

8. **di precisare** che gli obblighi di pubblicità legale della gara de qua, in ottemperanza alla nuova normativa entrata in vigore dal 1° gennaio 2024, vengono assolti, con le modalità di cui in premessa, mediante la Piattaforma di *e-procurement* certificata G.I.A.D.A.;
9. **di dare atto** che la presente determinazione sarà sottoposta a pubblicazione, sul sito web <https://areacom.eu> e sulla piattaforma di *e-procurement* G.I.A.D.A. in attuazione agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni della P.A., dettati dagli artt. 26 e 27 del D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33;
10. **di precisare** che il presente provvedimento non comporta alcun onere per il bilancio di AreaCom e che l'appalto è finanziato con risorse proprie del bilancio del soggetto committente DPF-RA, nell'ambito degli ordinari stanziamenti nel bilancio.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi il TAR Abruzzo entro il termine di giorni trenta (30) a decorrere dalla data di pubblicazione del provvedimento stesso.

L'Estensore

(Ing. Domenico Di Martino)

Firmato elettronicamente

L'Istruttore

(Ing. Domenico Di Martino)

Firmato elettronicamente

Il Dirigente Area Acquisti Centralizzati

(Ing. Domenico Di Martino)

Firmato digitalmente

ELEMENTO INTEGRATIVO DELL'EFFICACIA DEL PRESENTE ATTO

Si attesta l'avvenuta pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'AreaCom nella specifica sezione "Amministrazione Trasparente".

Il Dirigente Area Acquisti Centralizzati

(Ing. Domenico Di Martino)

Firmato digitalmente