

DETERMINAZIONE N. 255

del 08.07.2026

OGGETTO: GARA COMUNITARIA A PROCEDURA APERTA SUDDIVISA IN CINQUE LOTTI PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE PER LE AZIENDE SANITARIE DELLE REGIONI ABRUZZO E MOLISE - SIMOG ID gara 8841045. Provvedimento di archiviazione procedimento di annullamento in autotutela e conferma aggiudicazione disposta con DD n.238 dell'11.12.2024 in favore della Dussmann Service S.r.l.

Il giorno 08 luglio 2026 a L'Aquila (AQ) nella sede dell'AreaCom - Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza,

IL DIRIGENTE AREA ACQUISTI CENTRALIZZATI

Ing. Domenico Di Martino, assunto nei ruoli dirigenziali AreaCom con deliberazione direttoriale n.10 del 07.02.2025 e successivo conferimento di incarico disposto con deliberazione direttoriale n. 52 del 04.11.2025, ha adottato la seguente

E

IL DIRETTORE GENERALE

avv. Donato Cavallo, Direttore Generale dell'Areacom (ex ARIC) in virtù di D.G.R. n. 731 del 15 novembre 2021 nonché in qualità di soggetto firmatario dei precedenti provvedimenti inerenti alla gara in oggetto nelle more di riassegnazione dell'incarico dirigenziale relativo all'Area della Committenza (Acquisti Centralizzati).

VISTA la legge regionale 14 marzo 2000, n. 25 e successive modificazioni: "Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici";

VISTA la L.R. 27 settembre 2016, n. 34 recante "Disposizioni in materia di centrale unica di committenza regionale e modifiche alla legge regionale 14 marzo 2000, n. 25 (Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici)";

VISTA la L.R. n. 25 del 06.06.2023 ad oggetto "Riordino del comparto della Committenza della Regione Abruzzo";

VISTA la L.R. 6 febbraio 2025, n. 3 "Modifiche a leggi regionali, proroga di termini previsti da disposizioni legislative e ulteriori disposizioni";

ATTESO che AreaCom ricopre il ruolo di Centrale Unica di Committenza regionale, ai sensi della legge istitutiva n. 25 del 14 marzo 2000 e della successiva L.R. n. 34 del 27 settembre 2016, e di Soggetto Aggregatore, ai sensi dell'art. 9 del DL 24 aprile 2014, n. 66 convertito con modificazioni in legge 23 giugno 2014, n. 89, in virtù della Delibera ANAC n. 361 del 1° giugno 2016, successivamente aggiornata con Delibera n. 781 del 4 settembre 2019 "Aggiornamento dell'Elenco dei Soggetti Aggregatori" e da ultimo con Delibera n. 643 del 22 settembre 2021 (Aggiornamento, ai sensi dell'articolo 5 del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'11 novembre 2014, dell'elenco dei Soggetti aggregatori di cui all'articolo 9 del Decreto Legge 24 aprile 2014, n. 66);

VISTI gli articoli 32 e 33 della L.R. 146/1996 modificati ai sensi della L.R. n. 1 del 11.01.2022;

VISTA la D.G.R. n. 70 del 14.02.2022 con la quale l'AreaCom viene individuata quale Ufficio unico regionale referente in materia di appalti del PNRR e viene assegnata alla medesima la specifica funzione di ufficio dedicato alle procedure di appalto in ottemperanza agli obblighi previsti dal PNRR;

VISTA la Deliberazione AreaCom n. 3 del 29.01.2024 avente ad oggetto: “*Approvazione del regolamento di organizzazione e funzionamento dell'AreaCom*”;

VISTA la D.G.R. n. 731 del 15 novembre 2021, con la quale è stato conferito l'incarico di Direttore Generale dell'Agenzia Regionale di Informatica e Committenza all'avv. Donato Cavallo;

VISTE E RICHIAMATE

- la Determinazione dirigenziale n. 415 del 20.12.2022 è stata indetta: “GARA COMUNITARIA A PROCEDURA APERTA SUDDIVISA IN CINQUE LOTTI PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE PER LE AZIENDE SANITARIE DELLE REGIONI ABRUZZO E MOLISE - Provvedimento di indizione e approvazione atti di gara - SIMOG ID gara 8841045.”;

- la Determinazione Direttoriale n.238 dell’11.12.2024 con la quale è stata disposta l’aggiudicazione a codesta società Dussmann Service S.r.l. del Lotto n. 4 ASL Teramo per un importo offerto di Euro 19.431.356,00 Iva esclusa e del Lotto n. 5 ASREM per un importo offerto di Euro 18.009.098,95 Iva esclusa;

- la Determinazione Direttoriale n.235 del 30.12.2025 avente ad oggetto “Determina dirigenziale n.235 del 30/12/2025. Gara comunitaria a procedura aperta suddivisa in quattro lotti per l’affidamento del servizio di pulizia occorrente alle Aziende sanitarie della Regione Abruzzo - SIMOG ID gara 8833379. Provvedimento di esclusione ditta Dussmann Service srl per grave illecito professionale e abuso di posizione dominante”;

- la Determinazione Direttoriale n.66 del 24.02.206 ad oggetto “Gara comunitaria a procedura aperta, suddivisa in quattro lotti, per l’affidamento del servizio di pulizia occorrente alle Aziende Sanitarie della Regione Abruzzo – SIMOG ID gara 8833379. Conferma, con integrazioni e nuove motivazioni, dell’esclusione della ditta Dussmann Service S.r.l. per grave illecito professionale e abuso di posizione dominante. Revoca dell’aggiudicazione del Lotto 1 ed esclusione dai Lotti 1, 2, 3 e 4”;

CONSIDERATO che le previsioni e disposizioni di cui alle sopra citate DD n.235/2025 e n.66/2026 (secondo cui i requisiti di affidabilità e integrità devono essere posseduti dall’operatore economico non solo al momento della partecipazione ma nel corso di tutta la procedura di gara e dell’esecuzione dell’appalto e i fatti contestati farebbero emergere plurimi episodi di grave illecito professionale ai sensi dell’art.80 comma 5, lett. c) e c-bis) del d.lgs. 50/2016 nonché di illecito anticoncorrenziale (abuso di posizione dominante)) sarebbero tali da determinare potenzialmente la revoca dell’aggiudicazione e l’esclusione dell’operatore economico in argomento anche da altre procedure gestite da questa Agenzia in veste di Soggetto Aggregatore regionale di riferimento;

PRECISATO che con successiva nota prot.n.234 del 16.01.2026, è stato comunicato alla Dussmann Service srl l’avvio del procedimento volto all’eventuale revoca dell’aggiudicazione ed esclusione dell’operatore economico dalla distinta e separata gara per l’affidamento del servizio di ristorazione per le AASSLL della Regione Abruzzo e della Regione Molise richiedendo alla stessa ditta di presentare memorie e/o documenti utili alle valutazioni sottese al provvedimento conclusivo del procedimento;

RILEVATO che con note rispettivamente acquisite al prot.n.436 del 30.01.2026, prot.n.1983 del 04.05.2026, prot.n.2409 del 25.05.2026, prot.n.2957 del 29.06.2026, la Dussmann Service srl ha fornito appositi riscontri alla richiesta di cui sopra;

CONSIDERATO che i chiarimenti forniti sono da ritenersi meritevoli di accoglimento per le seguenti motivazioni:

- in linea di principio è noto che la stazione appaltante nella valutazione del grave illecito professionale ai sensi del previgente D. Lgs. n. 50/2016 applicabile *ratione temporis* alla presente procedura “è chiamata a svolgere un sillogismo giuridico complesso che si articola su due livelli, dalla cui integrazione discende la complessiva verifica del grave illecito professionale a effetto escludente: da un lato occorre che il comportamento pregresso assuma la qualificazione oggettiva di comportamento in grado d’incrinare l’affidabilità e integrità dell’operatore nei rapporti con l’amministrazione; dall’altro, il fatto così qualificato va messo in relazione con il contratto oggetto dell’affidamento, così da poter declinare in termini relativi e concreti la nozione di affidabilità e assenza d’integrità, ai fini della specifica procedura di gara interessata’ (Cons. Stato, n. 489 del 2022);

- che la valutazione di affidabilità dell’operatore economico deve essere necessariamente apprezzata al lume della specifica procedura, dell’oggetto, delle condizioni e del luogo di esecuzione della commessa; pertanto, è possibile che un medesimo episodio venga diversamente valutato a seconda del contesto di riferimento. È stato altresì chiarito che l’apprezzamento della ricorrenza del grave illecito professionale è connotato da un importante contenuto fiduciario, da intendersi nel senso che assume particolare rilevanza la condotta dell’operatore rispetto

allo specifico contratto stipulando e alla posizione della singola stazione appaltante: l'amministrazione, nell'esercizio dell'ampio potere tecnico - discrezionale attribuitole dal Codice degli appalti pubblici, può utilizzare ogni tipo di elemento idoneo e mezzi adeguati a desumere l'affidabilità e l'integrità del concorrente, potendo evincere il compimento di gravi illeciti professionali da ogni vicenda pregressa, anche non tipizzata, dell'attività professionale dell'operatore economico di cui sia stata accertata la contrarietà ad un dovere posto in una norma civile, penale o amministrativa (...), secondo un giudizio espresso non in chiave sanzionatoria, ma piuttosto fiduciaria' (Cons. Stato, n. 2801 del 2023);

- che in definitiva, l'inaffidabilità escludente va rapportata al singolo, concreto, appalto di riferimento, e soprattutto deve essere condotta secondo un giudizio espresso in chiave 'fiduciaria';

- dall'analisi dell'articolazione della struttura organizzativa interna della società e relative modalità operative nonché delle rafforzate misure di *self cleaning* adottate dopo le vicende che hanno visto coinvolto il proprio procuratore Direttore della Filiale Sud, per come risultanti dai chiarimenti forniti e dalla documentazione trasmessa, risulta una adeguata revisione organizzativa volta a rendere più espliciti i presidi esistenti soprattutto quelli previsti all'interno del Protocollo Marketing, quale area maggiormente esposta ai rischi connessi ai rapporti con la Pubblica Amministrazione;

- che rileva, altresì, il diverso servizio oggetto di affidamento rispetto a quello per il quale sono stati contestati gravi illeciti professionali, nonché l'evoluzione delle vicende giudiziarie;

RITENUTO di procedere, quindi, con l'archiviazione del procedimento di annullamento in autotutela attivato con nota prot.n.234/2026 e con la conferma dell'aggiudicazione disposta con DD n.238 dell'11.12.2024 in favore della Dussmann Service S.r.l.;

DATO ATTO che il soggetto proponente il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190/2012 e alle Linee Guida ANAC n. 15/2019;

D E T E R M I N A N O

Per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente riportate e trascritte:

1. **di prendere atto e recepire** positivamente i chiarimenti forniti dalla Dussmann Service srl con le note richiamate in premessa ed agli atti giacenti;
2. **di disporre** l'archiviazione del procedimento di annullamento in autotutela attivato con nota prot.n.234/2026 e la conferma dell'aggiudicazione disposta con DD n.238 dell'11.12.2024 in favore della Dussmann Service S.r.l. per i lotti 4 e 5;
3. **di notificare** il presente provvedimento alla Dussmann Service srl nonché a tutti gli operatori economici partecipanti tramite piattaforma di e-procurement;
4. **di dare atto** che la presente determinazione sarà sottoposta a pubblicazione, sul sito web <https://areacom.eu> e sulla piattaforma di e-procurement STELLA in attuazione agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni della P.A., dettati dagli artt. 26 e 27 del D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33;
5. **di precisare** che il presente provvedimento non comporta alcun onere per il bilancio di AreaCom.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi il TAR Abruzzo entro il termine di giorni trenta (30) a decorrere dalla data di pubblicazione del provvedimento stesso.

L'Estensore

(Rag. Federica De Iuliis)

Firmato elettronicamente

L'Istruttore

(Ing. Domenico Di Martino)

Firmato elettronicamente

Il Dirigente Area Acquisti Centralizzati

(Ing. Domenico Di Martino)

Firmato digitalmente

Il Direttore Generale

(avv. Donato Cavallo)

Firmato digitalmente

ELEMENTO INTEGRATIVO DELL'EFFICACIA DEL PRESENTE ATTO

Si attesta l'avvenuta pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'AreaCom nella specifica sezione "Amministrazione Trasparente".

Il Dirigente Area Acquisti Centralizzati

(Ing. Domenico Di Martino)

Firmato digitalmente