

DETERMINAZIONE N. 236

del 30.12.2025

OGGETTO: Gara europea a procedura aperta per l'affidamento quinquennale dei Servizi integrati per la gestione, manutenzione e collaudo di sistemi e Apparecchiature elettromedicali ed assimilate delle Aziende Sanitarie Regionali dell'Abruzzo e del Molise - GARA SIMOG N.9523214. Provvedimento di annullamento in autotutela.

Il giorno 30 dicembre 2025 a L'Aquila (AQ) nella sede dell'AreaCom - Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza,

IL DIRIGENTE AREA ACQUISTI CENTRALIZZATI

Ing. Domenico Di Martino, assunto nei ruoli dirigenziali AreaCom con deliberazione direttoriale n.10 del 07.02.2025 e successivo conferimento di incarico disposto con deliberazione direttoriale n. 52 del 04.11.2025, ha adottato la seguente

E

IL DIRETTORE GENERALE

avv. Donato Cavallo, Direttore Generale dell'Areacom (ex ARIC) in virtù di D.G.R. n. 731 del 15 novembre 2021 nonché in qualità di soggetto firmatario dei precedenti provvedimenti inerenti alla gara in oggetto nelle more di riassegnazione dell'incarico dirigenziale relativo all'Area della Committenza (Acquisti Centralizzati).

VISTA la legge regionale 14 marzo 2000, n. 25 e successive modificazioni: "Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici";

VISTA la L.R. 27 settembre 2016, n. 34 recante "*Disposizioni in materia di centrale unica di committenza regionale e modifiche alla legge regionale 14 marzo 2000, n. 25 (Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici)*";

VISTA la L.R. n. 25 del 06.06.2023 ad oggetto "*Riordino del comparto della Committenza della Regione Abruzzo*";

VISTA la L.R. 6 febbraio 2025, n. 3 "*Modifiche a leggi regionali, proroga di termini previsti da disposizioni legislative e ulteriori disposizioni*";

ATTESO che AreaCom ricopre il ruolo di Centrale Unica di Committenza regionale, ai sensi della legge istitutiva n. 25 del 14 marzo 2000 e della successiva L.R. n. 34 del 27 settembre 2016, e di Soggetto Aggregatore, ai sensi dell'art. 9 del DL 24 aprile 2014, n. 66 convertito con modificazioni in legge 23 giugno 2014, n. 89, in virtù della Delibera ANAC n. 361 del 1° giugno 2016, successivamente aggiornata con Delibera n. 781 del 4 settembre 2019 "Aggiornamento dell'Elenco dei Soggetti Aggregatori" e da ultimo con Delibera n. 643 del 22 settembre 2021 (Aggiornamento, ai sensi dell'articolo 5 del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'11 novembre 2014, dell'elenco dei Soggetti aggregatori di cui all'articolo 9 del Decreto Legge 24 aprile 2014, n. 66);

VISTI gli articoli 32 e 33 della L.R. 146/1996 modificati ai sensi della L.R. n. 1 del 11.01.2022;

VISTA la D.G.R. n. 70 del 14.02.2022 con la quale l'AreaCom viene individuata quale Ufficio unico regionale referente in materia di appalti del PNRR e viene assegnata alla medesima la specifica funzione di ufficio dedicato alle procedure di appalto in ottemperanza agli obblighi previsti dal PNRR;

VISTA la Deliberazione AreaCom n. 3 del 29.01.2024 avente ad oggetto: "*Approvazione del regolamento di*

organizzazione e funzionamento dell'AreaCom?;

VISTA la D.G.R. n. 731 del 15 novembre 2021, con la quale è stato conferito l'incarico di Direttore Generale dell'Agenzia Regionale di Informatica e Committenza all'avv. Donato Cavallo;

RILEVATO

- che con Determinazione Direttoriale n.403 del 30.12.2023 è stata indetta la: “Gara europea a procedura aperta per l'affidamento quinquennale dei servizi integrati per la gestione, manutenzione e collaudo di sistemi e apparecchiature elettromedicali ed assimilate delle Aziende Sanitarie Regionali dell'Abruzzo e del Molise - GARA SIMOG n. 9523214”;
- che con Determinazione Direttoriale n. 20 del 05.02.2024 è stata disposta la proroga dei termini;
- che con Determinazione Direttoriale n. 31 del 16.02.2024 è stata disposta la rettifica degli atti di gara”;
- che con Determinazione Direttoriale n.145 del 25.07.2024 è stata nominata la Commissione giudicatrice”;
- che con Determinazione Direttoriale n.80 del 18.04.2025 è stata disposta l'aggiudicazione;
- che con Determinazione Direttoriale n.173 del 23.09.2025 è stata disposta la sospensione dell'aggiudicazione essendo emersa la necessità di procedere ad una rivalutazione delle attività e servizi ricompresi nel perimetro di gara alla luce della sopravvenuta esigenza regionale di revisione dei fabbisogni e riduzione della spesa disposta con con DGR n.427 del 9.7.2025 di approvazione del “PROGRAMMA OPERATIVO 2025-2027 REGIONE ABRUZZO”, che ha previsto, fra l'altro, la riduzione della spesa sanitaria per l'approvigionamento di beni e servizi al fine di coprire il disavanzo di bilancio;

CONSIDERATO che in ragione di quanto sopra è emersa l'esigenza:

- di revisione dell'intera strategia di gara valutando l'affidamento in unico lotto regionale;
- di revisione dei massimali di spesa e di determinazione del costo fisso con valutazione solo su parametri di qualità;
- di revisione del perimetro dei servizi inclusi nel canone (es. cybersecurity);
- di revisione, per l'effetto, della consistenza, del fabbisogno di personale dedicato e del relativo costo della manodopera indicati negli atti di gara;

RICHIAMATA la Determinazione Direttoriale n.80/2025 nella parte in cui è stato, fra l'altro, precisato di riservarsi ogni potere di autotutela in merito all'aggiudicazione;

VISTI, per quanto riguarda la disciplina applicabile *ratione materiae*:

- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 24 dicembre 2015 e il successivo DPCM 11 luglio 2018 recante “Individuazione delle categorie merceologiche, ai sensi dell'art. 9, comma 3, del decreto-legge 24 aprile 2014 n. 66 convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89” che hanno individuato le categorie di beni e servizi e le relative soglie in relazione alle quali vige l'obbligo di rivolgersi a CONSIP S.p.A. o ad altro Soggetto Aggregatore;

TENUTO CONTO che non risultano sottoscritti gli Accordi Quadro per i Lotti oggetto di gara;

VISTA la nota Areacom prot.n.5220 del 09.12.2025 con la quale è stato disposto l'avvio del procedimento volto a verificare la sussistenza dei presupposti per l'eventuale adozione di provvedimenti di secondo grado in autotutela mediante revoca e/o annullamento della gara per le ragioni innanzi descritte con invito a tutti gli operatori economici partecipanti a far pervenire le proprie memorie e/o documenti entro 15 giorni dalla ricezione della medesima, utili alle valutazioni sottese al provvedimento conclusivo del procedimento.

VISTE E RICHIAMATE le note di riscontro pervenute entro il 24.12.2025 a mezzo piattaforma di e-procurement da parte degli operatori economici di seguito elencati:

Apri	Operatore Economico	Tipologia Comunicazione	Registro di Sistema	Titolo	Data Invio	Fase
Q	TESI SRL TECNOLOGIA & SICUREZZA	Risposta Comunicazione	PI044249-25	Risposta a notifica nota prot. n.5220 del 09.12.2025	24/12/2025	Inviato
Q	POLYGON S.P.A.	Risposta Comunicazione	PI044202-25	Risposta a notifica nota prot. n.5220 del 09.12.2025	23/12/2025	Inviato
Q	ADIRAMEF	Risposta Comunicazione	PI044011-25	Risposta a notifica nota prot. n.5220 del 09.12.2025	22/12/2025	Inviato
Q	CONSORZIO STABILE CONSORZIO MEDITERRANEO IN SIGLA CO.MED	Risposta Comunicazione	PI043387-25	Risposta a notifica nota prot. n.5220 del 09.12.2025	19/12/2025	Inviato

RITENUTO

-di non accogliere le osservazioni contenute nelle predette note di riscontro in quanto le stesse risultano meramente oppositive e fra l'altro, non tengono conto dell'esclusiva competenza del soggetto aggregatore regionale di riferimento all'espletamento della gara in oggetto.

-di precisare che l'Areacom è l'unica legittimata ex lege ad esperire gara sulla specifica categoria merceologia in argomento in virtù della previsione della stessa nell'elenco di cui ai DPCM 2015 e 2018 riservato in via esclusiva ai soggetti aggregatori regionali. Di conseguenza, le AASSLL non hanno competenza ad attivare iniziative di gara sulla materia e, medio tempore, possono adottare esclusivamente soluzioni "ponte" per garantire i servizi in argomento.

-di precisare, altresì, che i reali dati economici acquisiti prima e dopo la gara centralizzata sono i seguenti:

	canone annuo 2023	base d'asta annua	canone annuo aggiudicato	differenza
ASL 1	4.082.877,69 €	5.000.000,00 €	4.460.000,00 €	-377.122,31 €
ASL 2	4.890.626,05 €	4.900.000,00 €	4.159.120,00 €	731.506,05 €
ASL 3	3.408.518,10 €	4.500.000,00 €	3.870.000,00 €	-461.481,90 €
ASL 4	2.338.499,20 €	4.000.000,00 €	3.120.000,00 €	-781.500,80 €

-di evidenziare che:

- dal prospetto si evince chiaramente che l'unica asl che avrebbe ottenuto un risparmio sia rispetto alla base d'asta che rispetto al canone in essere prima della gara è l'asl di Chieti.
- le basi d'asta sono state indicate dalle ingegnerie cliniche delle AASSLL alla luce dei servizi e del personale di presidio richiesti nella nuova gara.
- non corrisponde al vero, quindi, come sostenuto dagli oo.aa. che hanno presentato osservazioni all'avvio del procedimento di annullamento in autotutela, che le AASSLL avrebbero ottenuto un risparmio dalla gara e quindi un danno dalla sospensione della stessa poiché la sospensione e l'annullamento verrebbero dettati proprio dalla necessità di conseguire risparmi effettivi mediante una revisione complessiva della strategia di gara.

CONSIDERATO che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio dell'Agenzia;

RITENUTO di dover procedere alla pubblicazione del presente atto, in attuazione agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni della P.A., dettati dagli artt. 26 e 27 del D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 sul sito web <https://areacom.eu> e sulla piattaforma di *e-procurement* G.I.A.D.A.;

DATO ATTO che il soggetto proponente il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190/2012 e alle Linee Guida ANAC n. 15/2019;

DETERMINANO

Per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente riportate e trascritte:

1. **di disporre** l'annullamento in autotutela della gara in oggetto per le ragioni innanzi descritte e, conseguentemente, di tutti i relativi provvedimenti parimenti richiamati in premessa.
2. **di disporre** altresì l'attivazione immediata della nuova istruttoria con indizione della nuova iniziativa entro il mese di gennaio 2026 mediante il coinvolgimento delle AASSLL sui punti oggetto di revisione.
3. **di notificare** il presente provvedimento di annullamento a tutti gli operatori economici partecipanti, all'Assessorato e al Dipartimento Sanità della Regione Abruzzo nonché alle AASSLL regionali e all'ASREM Regione Molise.
4. **di autorizzare** le AASSLL ad adottare idonee soluzioni "ponte" finalizzate a garantire la continuità nelle forniture di beni e servizi in oggetto della durata pari allo stretto tempo necessario all'attivazione dell'iniziativa centralizzata e con la previsione di apposita clausola di risoluzione anticipata del contratto nell'ipotesi di aggiudicazione della gara centralizzata cui dovranno obbligatoriamente aderire (nota MEF/Min. Salute n. 20518/2016).
5. **di dare atto** che la presente determinazione sarà sottoposta a pubblicazione, sul sito web <https://areacom.eu> e sulla piattaforma di *e-procurement* G.I.A.D.A. in attuazione agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni della P.A., dettati dagli artt. 26 e 27 del D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33;
6. **di precisare** che il presente provvedimento non comporta alcun onere per il bilancio di AreaCom.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi il TAR Abruzzo entro il termine di giorni trenta (30) a decorrere dalla data di pubblicazione del provvedimento stesso.

L'Estensore

(dr.ssa Roberta Di Biase)

Firmato elettronicamente

L'Istruttore

(Ing. Domenico Di Martino)

Firmato elettronicamente

Il Dirigente Area Acquisti Centralizzati

(Ing. Domenico Di Martino)

Firmato digitalmente

Il Direttore Generale

(avv. Donato Cavallo)

Firmato digitalmente

ELEMENTO INTEGRATIVO DELL'EFFICACIA DEL PRESENTE ATTO

Si attesta l'avvenuta pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'AreaCom nella specifica sezione "Amministrazione Trasparente".

Il Dirigente Area Acquisti Centralizzati

(Ing. Domenico Di Martino)

Firmato digitalmente