

DETERMINAZIONE N. 139

del 21/04/2026

OGGETTO:

Gara comunitaria centralizzata a procedura aperta finalizzata alla stipula di un contratto per l'affidamento del servizio di assistenza scolastica specialistica rivolto agli alunni in situazione di disabilità - Comuni di Atri, Silvi, Pineto (ambito sociale distrettuale n. 23 "Fino-Cerrano") - ECAD: Comune di Silvi.

Recepimento Determinazione a contrarre del Comune di Silvi- Area Dirigenziale Amministrativo – Contabile Servizi Sociali – ECAD n. 947 del 10.04.2026.

Approvazione documentazione di gara. Provvedimento di indizione.

Ente Committente: Comune di Silvi.

Il giorno 21 aprile 2026 nella sede dell'AreaCom - Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza,

IL DIRIGENTE AREA ACQUISTI CENTRALIZZATI

Ing. Domenico Di Martino, assunto nei ruoli dirigenziali AreaCom con deliberazione direttoriale n. 10 del 07.02.2025 e successivo conferimento di incarico disposto con deliberazione direttoriale n. 52 del 04.11.2025, ha adottato la seguente

D E T E R M I N A Z I O N E

VISTA la L.R. 14 marzo 2000, n. 25 e successive modificazioni: "*Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici*";

VISTA la L.R. 27 settembre 2016, n. 34 recante "*Disposizioni in materia di centrale unica di committenza regionale e modifiche alla legge regionale 14 marzo 2000, n. 25 (Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici)*";

VISTA la L.R. n. 25 del 06.06.2023 ad oggetto "*Riordino del comparto della Committenza della Regione Abruzzo*";

VISTA la L.R. 6 febbraio 2025, n. 3 "*Modifiche a leggi regionali, proroga di termini previsti da disposizioni legislative e ulteriori disposizioni*";

VISTA la Deliberazione AreaCom n. 3 del 29.01.2024 avente ad oggetto: "*Approvazione del regolamento di organizzazione e funzionamento dell'AreaCom*";

ATTESO che AreaCom ricopre il ruolo di Centrale Unica di Committenza regionale, ai sensi della legge istitutiva n. 25 del 14 marzo 2000 e della successiva L.R. n. 34 del 27 settembre 2016, e di Soggetto Aggregatore, ai sensi dell'art. 9 del DL 24 aprile 2014, n. 66 convertito con modificazioni in legge 23 giugno 2014, n. 89, in virtù della Delibera ANAC n. 361 del 1° giugno 2016, successivamente aggiornata con Delibera n. 781 del 4 settembre 2019 "Aggiornamento dell'Elenco dei Soggetti Aggregatori" e da ultimo con Delibera n. 643 del 22 settembre 2021 (Aggiornamento, ai sensi dell'articolo 5 del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'11 novembre 2014, dell'elenco dei Soggetti aggregatori di cui all'articolo 9 del Decreto Legge 24 aprile 2014, n. 66);

VISTI gli articoli 32 e 33 della L.R. 146/1996 modificati ai sensi della L.R. n. 1 del 11.01.2022;

VISTA la D.G.R. n. 70 del 14.02.2022 con la quale l'AreaCom viene individuata quale Ufficio unico regionale referente in materia di appalti del PNRR e viene assegnata alla medesima la specifica funzione di ufficio dedicato alle procedure di appalto in ottemperanza agli obblighi previsti dal PNRR;

VISTE e RICHIAMATE:

- la Deliberazione del Direttore Generale AreaCom n. 55 del 18.12.2024 avente ad oggetto: “Adozione piano biennale degli acquisti 2025-2026”;
- la Deliberazione del Direttore Generale AreaCom n. 64 del 30.12.2024 recante: “Adozione piano biennale degli acquisti 2026-2027”;

VISTO il Decreto Legislativo 31 marzo 2023 n. 36 concernente “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della Legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici” e successive modificazioni e integrazioni (D.lgs. 209/2024);

VISTA E RICHIAMATA la Deliberazione AreaCom n. 4 del 29.01.2024 recante: “Approvazione del disciplinare per la corresponsione degli incentivi alle funzioni tecniche svolte dai dipendenti”;

TENUTO CONTO che con nota del 12.02.2026 il Comune di Silvi ha chiesto ad AreaCom l’espletamento di n. 2 procedure di gara sopra soglia, tra cui la gara per l’affidamento del servizio di assistenza scolastica specialistica rivolto agli alunni in situazione di disabilità (Comuni dell’ASD n. 23 Fino-Cerrano: Atri, Pineto e Silvi);

DATO ATTO che l’AreaCom con nota del 16.02.2026 (prot. n. 5847 del 17.02.2026) ha manifestato la disponibilità allo svolgimento delle procedure ed ha altresì definito le attività propedeutiche all’avvio delle procedure di gara;

DATO altresì ATTO che tra AreaCom e il Comune di Silvi è stato sottoscritto l’Accordo di Servizio avente ad oggetto le attività in capo alle parti contraenti, il cui schema è stato recepito con determinazione dirigenziale del Comune di Silvi n. 486 del 20.02.2026;

VISTA E RICHIAMATA la Determinazione del Comune di Silvi - Area dirigenziale amministrativo-contabile servizi sociali – ECAD n. 947 del 10.04.2026 avente ad oggetto: “determina a contrarre per l’affidamento del servizio di assistenza scolastica specialistica rivolto agli alunni in situazione di disabilità-Comuni di Atri, Pineto, Silvi (ASD n. 23 Fino-Cerrano)”;

PRESO ATTO che nel provvedimento di cui al punto precedente, tra l’altro è stato definito il quadro economico per la procedura di che trattasi:

Importo a base di gara per la durata iniziale dell’appalto

A	Importo del servizio	€ 2.154.692,76
B	Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso (importo del servizio)	€ 0,00
Totale		€ 2.154.692,76

VERIFICATO che il costo orario del personale ammonta ad € 21,54;

STABILITO che il quadro economico è il seguente:

A	Importo iniziale del servizio (n. 2 A.S.)	€ 2.154.692,76
B	Oneri per la sicurezza	€ 0,00
C	Quinto d’obbligo	€ 107.734,64
D	Proroga contrattuale (n. 2 A.S.)	€ 2.154.692,76
E	Incentivi funzioni tecniche (art. 45 del D.Lgs. 36/2023)	€ 51.712,63
F	Contributo ANAC	€ 660,00
G	IVA su A calcolata al 5% se dovuta	€ 107.734,64
H	Costo Complessivo dell’appalto	€ 4.577.227,43

VISTE E RICHIAMATE:

- la nota (prot. AreaCom n. 1611 del 13.04.2026) con cui il Comune di Silvi ha trasmesso ad AreaCom, il provvedimento di cui al punto precedente (e relativi allegati), la documentazione tecnica di gara, i criteri di valutazione, l’elenco del personale in servizio, necessari per l’espletamento della procedura di gara in oggetto, nonché per la corretta erogazione del servizio in esame, approvati con provvedimento di cui al punto precedente;
- la nota (prot. AreaCom n. 1731 del 17.04.2026) con cui il Comune di Silvi ha convalidato tutta la documentazione di gara – trasmessa in pari data con nota prot. n. 1730 - dal Responsabile del procedimento della fase di affidamento, dott.ssa Stefania Trapanese, previa condivisione con il Direttore Generale e il Dirigente Area Acquisti AreaCom;

DATO ATTO che l’AreaCom per l’affidamento *de quo*, intende indire una procedura aperta ai sensi dell’art.71 del D.lgs. 36/2023, da aggiudicarsi con applicazione del criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa

individuata sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo, ai sensi dell'art. 108, commi 1 e 4 del medesimo Decreto;

CONSIDERATO che in conformità con quanto previsto dall'art. 25 del D.lgs. 36/2023, la procedura di gara sarà interamente svolta attraverso l'utilizzo della piattaforma di e-procurement "Gestione Integrata Acquisti Dematerializzati della Regione Abruzzo – G.I.A.D.A.", di proprietà AreaCom, accessibile all'indirizzo: <https://giada.areacom.eu>;

DATO ATTO che l'AgID (Agenzia per l'Italia Digitale), ha rilasciato la certificazione della Piattaforma e-procurement G.I.A.D.A., diventando così parte della rete digitale introdotto dal nuovo Codice degli Appalti, D.lgs. n. 36/2023;

DATO altresì ATTO che la certificazione, di cui al punto precedente, risulta dal Registro Piattaforme Certificate (RPC), consultabile sul sito ANAC, contenente l'elenco di tutte le piattaforme di approvvigionamento certificate;

TENUTO CONTO che la Stazione Appaltante intende avvalersi della facoltà della cosiddetta di inversione procedimentale, e pertanto, procederà per tutti gli Operatori Economici concorrenti prima alla valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica e solo successivamente, per il solo O.E. aggiudicatario alla verifica della documentazione amministrativa;

DATO ATTO che la procedura viene indetta con il seguente impianto strutturale:

- procedura aperta ai sensi dell'art.71 del D.lgs. 36/2023;
- criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo, ai sensi dell'art. 108, commi 1 e 4 del D.lgs. 36/2023;
- la gara è articolata in un unico lotto, in considerazione della necessità di garantire l'uniformità del servizio, il miglior risultato atteso, l'efficace coordinamento delle diverse attività che compongono un servizio unitario a beneficio degli utenti;
- il valore complessivo, per i 24 mesi di durata dell'Appalto, con ulteriore 2 anni di eventuale proroga e compresa l'opzione ex art. 120 del D. lgs 36/2023 è pari complessivamente a Euro 4.417.120,16, al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze come di seguito dettagliato:

Lotto	Descrizione Appalto	CPV	P (principale)	importo annuo scolastico a base d'asta	Valore a base d'asta 2 anni scolastici	importo proroga 24 mesi	valore opzione ex art. 120 Dlgs36/2023	valore complessivo
			S (Secondaria)	(€, IVA esclusa)	(€, IVA esclusa)	(€, IVA esclusa)	(€, IVA esclusa)	(€, IVA esclusa)
UNICO	Servizio di assistenza scolastica specialistica rivolto agli alunni in situazione di disabilità	8531120 0- 4	P	1.077.346,38	2.154.692,76	2.154.692,76	107.734,64	4.417.120,16
A) Importo				1.077.346,38	2.154.692,76	2.154.692,76	107.734,64	4.417.120,16
B) Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso				€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
A) +B) valore complessivo dell'appalto				1.077.346,38	2.154.692,76	2.154.692,76	107.734,64	4.417.120,16

- il valore complessivo dell'Appalto comprende i costi della manodopera che il Comune di Silvi ha stimato per costo orario ad € 21,54 calcolati sulla base del profilo richiesto D1 per il CCNL relativo ai dipendenti delle cooperative sociali, per un importo di Euro 1.939.223,48 pari al 90% dell'importo a base d'asta per 2 anni scolastici;
- l'importo degli oneri della sicurezza è pari a € 0,00 poiché non si ravvisano rischi da interferenza;

- il contratto di concessione verrà stipulato tra il Comune di Silvi e l'operatore economico aggiudicatario;
- sono previste opzioni e proroghe;

VISTA tutta la documentazione di gara (Prot. AreaCom n. 1748 del 30.03.2026):

- Capitolato Tecnico;
- Disciplinare di gara;
- Allegato 1 – Schema domanda di partecipazione e dichiarazioni amministrative;
- Allegato 2 – Schema attestazione pagamento bollo;
- Allegato 3 – Patto di Integrità;
- Allegato 4 - Modello di Offerta Economica;
- Allegato 5 – Progetto di riassorbimento;
- Allegato 6 – Schema dichiarazioni di Impegno;
- Allegato 7 – Modulo Trattamento dati;
- Allegato 8- Personale in servizio;
- Allegato 9- Protocollo di intesa;

RISCONTRATA la necessità di recepire la Determinazione del Comune di Silvi - Area dirigenziale amministrativo-contabile servizi sociali – ECAD n. 947 del 10.04.2026 avente ad oggetto: “*determina a contrarre per l'affidamento del servizio di assistenza scolastica specialistica rivolto agli alunni in situazione di disabilità-Comuni di Atri, Pineto, Silvi (ASD n. 23 Fino-Cerrano)*” ed i relativi documenti allegati;

RITENUTO di nominare in conformità a quanto previsto dall'art. 15, comma 4, del D.lgs. 36/2023, il Responsabile del procedimento per la fase di affidamento nella persona della dott.ssa Stefania Trapanese – Funzionario Amministrativo AreaCom;

DATO ATTO che per l'espletamento della procedura di gara *de qua* (fase di affidamento) si ritiene di individuare un supporto al Responsabile del Procedimento della fase di affidamento dotato della necessaria esperienza professionale identificata tra i dipendenti AreaCom nella dott.ssa Alessandra Di Gregorio;

RILEVATO che nei confronti del Responsabile del procedimento per la fase di affidamento non sussistono cause di inconferibilità e/o incompatibilità dell'incarico ai sensi di legge, né ipotesi di conflitto di interesse previste dall'articolo 16 del D.lgs. n. 36/2023;

TENUTO CONTO che dal 1 gennaio 2024, l'acquisizione del CIG viene effettuata solo mediante le piattaforme di approvvigionamento digitale certificate, a seguito dello scambio di dati e informazioni con la BDNCP (Banca dati nazionale di contratti pubblici) gestita da ANAC;

DATO ATTO che il CIG della procedura di che trattasi è visibile sulla Piattaforma e-procurement certificata G.I.A.D.A., creata dal medesimo sistema mediante la funzione di interoperabilità con ANAC;

VISTA la deliberazione ANAC n. 598 del 30 dicembre 2024 che stabilisce le modalità di pagamento dei contributi dovuti all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) per l'anno 2025 (ancora in vigore per l'anno 2026), in attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266;

PRECISATO che gli incentivi di cui all'art. 45 del D.lgs. 36/2023 previsti per le attività del Responsabile del procedimento per la fase di affidamento e del supporto sono determinati nell'ambito del quadro economico approvato con Determinazione del Comune di Silvi n. 947 del 10.04.2026, nonché dettagliati nell'Accordo di servizio sopra menzionato;

DATO ATTO che come stabilito nell'Accordo di Servizio e nel provvedimento comunale di cui al punto precedente, i predetti incentivi ammontano complessivamente ad euro 2.650,27 (duemilaseicentocinquanta/27) che sarà erogato dal Comune di Silvi secondo le modalità stabilite nel sopra richiamato Accordo di Servizio;

CONSIDERATO che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio dell'Agenzia;

RITENUTO di dover procedere alla pubblicazione del presente atto, in attuazione agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni della P.A., dettati dagli artt. 26 e 27 del D.lgs 14 marzo 2013, n. 33 sul sito web <https://areacom.eu> e sulla piattaforma di *e-procurement* G.I.A.D.A.;

DATO ATTO che il soggetto proponente il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici

Dipendenti e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190/2012 e alle Linee Guida ANAC n. 15/2019;

D E T E R M I N A

Per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente riportate e trascritte:

1. **di recepire** la Determinazione del Comune di Silvi - Area dirigenziale amministrativo-contabile servizi sociali – ECAD n. 947 del 10.04.2026 ed i relativi documenti allegati;
2. **di approvare** gli schemi della documentazione di gara (Prot. AreaCom 1748 del 30.03.2026), di seguito riportata:
 - Capitolato Tecnico;
 - Disciplinare di gara;
 - Allegato 1 – Schema domanda di partecipazione e dichiarazioni amministrative;
 - Allegato 2 – Schema attestazione pagamento bollo;
 - Allegato 3 – Patto di Integrità;
 - Allegato 4 - Modello di Offerta Economica;
 - Allegato 5 – Progetto di riassorbimento;
 - Allegato 6 – Schema dichiarazioni di Impegno;
 - Allegato 7 – Modulo Trattamento dati;
 - Allegato 8- Personale in servizio;
 - Allegato 9- Protocollo di intesa;
3. **di indire** per le motivazioni in premessa, una “Gara comunitaria centralizzata a procedura aperta finalizzata alla stipula di un contratto per l'affidamento del servizio di assistenza scolastica specialistica rivolto agli alunni in situazione di disabilità - Comuni di Atri, Silvi, Pineto (ambito sociale distrettuale n. 23 “Fino-Cerrano”) - ECAD: Comune di Silvi”, con l'impianto strutturale, come definito in premessa;
4. **di dare atto** che la presente procedura è interamente svolta mediante l'utilizzo della piattaforma di *e-procurement* “Gestione Integrata Acquisti Dematerializzati della Regione Abruzzo – G.I.A.D.A.”, di proprietà AreaCom, accessibile all'indirizzo: <https://giada.areacom.eu>;
5. **di nominare** in conformità a quanto previsto dall'art. 15, comma 4, del D.lgs. 36/2023, il Responsabile del procedimento per la fase di affidamento nella persona della dott.ssa Stefania Trapanese – Funzionario Amministrativo AreaCom;
6. **di individuare** per l'espletamento della procedura di gara *de qua* (fase di affidamento) un supporto al Responsabile del Procedimento della fase di affidamento dotato della necessaria esperienza professionale identificata tra i dipendenti AreaCom nella dott.ssa Alessandra Di Gregorio;
7. **di precisare** che gli incentivi di cui all'art. 45 del D.lgs. n. 36/2023, relativi alle attività del Responsabile del procedimento per la fase di affidamento e del personale di supporto, sono determinati nell'ambito del quadro economico approvato con Determinazione del Comune di Silvi - Area dirigenziale amministrativo-contabile servizi sociali – ECAD n. 947 del 10.04.2026, nonché dettagliati nell'Accordo di servizio stipulato tra l'Ente Committente e l'AreaCom;
8. **di dare atto** che i predetti incentivi ammontano complessivamente ad euro 2.650,27 (duemilaseicentocinquanta/27) e sarà erogato dal Comune di Silvi secondo le modalità stabilite nell'Accordo di Servizio stipulato tra l'Ente Committente ed AreaCom;
9. **di precisare** che il presente provvedimento non comporta alcun onere per il bilancio di AreaCom;
10. **di dare atto** che la presente determinazione sarà sottoposta a pubblicazione, sul sito web <https://areacom.eu> e sulla piattaforma di *e-procurement* G.I.A.D.A. in attuazione agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni della P.A., dettati dagli artt. 26 e 27 del D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33;

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi il TAR Abruzzo entro il termine di giorni trenta (30) a decorrere dalla data di pubblicazione del provvedimento stesso.

L'Estensore

(dott.ssa Stefania Trapanese)

Firmato elettronicamente

L'Istruttore

(dott.ssa Stefania Trapanese)

Firmato elettronicamente

Il Dirigente Area Acquisti Centralizzati

(Ing. Domenico Di Martino)

Firmato digitalmente

ELEMENTO INTEGRATIVO DELL'EFFICACIA DEL PRESENTE ATTO

Si attesta l'avvenuta pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'AreaCom nella specifica sezione "Amministrazione Trasparente".

Il Dirigente Area Acquisti Centralizzati

(Ing. Domenico Di Martino)

Firmato digitalmente