



Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza

DETERMINAZIONE N. 91

08/05/2025

**GARA COMUNITARIA A PROCEDURA APERTA FINALIZZATA ALLA STIPULA DI
CONTRATTI DI CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI ASILI NIDO DEL COMUNE DI CHIETI -
Provvedimento di indizione e approvazione atti di gara**

Il giorno 08 maggio 2025 a L'Aquila (AQ) nella sede dell'AreaCom - Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza,

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la D.G.R. n. 731 del 15 novembre 2021 il sottoscritto, nelle more di riassegnazione dell'incarico dirigenziale relativo all'Area della Committenza, ha adottato la seguente Determinazione:

VISTA la legge regionale 14 marzo 2000, n. 25 e successive modificazioni: "Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici";

ATTESO che AreaCom (già ARIC) ricopre il ruolo di Centrale Unica di Committenza regionale, ai sensi della legge istitutiva n. 25 del 14 marzo 2000 e della successiva L.R. n. 34 del 27 settembre 2016, e di Soggetto Aggregatore, ai sensi dell'art. 9 del DL 24 aprile 2014, n. 66 convertito con modificazioni in legge 23 giugno 2014, n. 89, in virtù della Delibera ANAC n. 361 del 1° giugno 2016, successivamente aggiornata con Delibera n. 781 del 4 settembre 2019 "Aggiornamento dell'Elenco dei Soggetti Aggregatori" e da ultimo con Delibera n. 643 del 22 settembre 2021 (Aggiornamento, ai sensi dell'articolo 5 del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'11 novembre 2014, dell'elenco dei Soggetti aggregatori di cui all'articolo 9 del Decreto Legge 24 aprile 2014, n. 66);

VISTO il Regolamento dell'Agenzia approvato con Deliberazione del Direttore Generale n. 3 del 29.1.2024;

VISTA la L.R. n.25 del 06.06.2023 ad oggetto "Riordino del comparto della Committenza della Regione Abruzzo";

VISTA la D.G.R. n.731 del 15 novembre 2021, con la quale è stato conferito l'incarico di Direttore Generale dell'Agenzia Regionale di Informatica e Committenza all'avv. Donato Cavallo;

VISTA la D.G.R. n. 70 del 14.02.2022 con la quale l'AreaCom (già ARIC) viene individuata quale Ufficio unico regionale referente in materia di appalti del PNRR e viene assegnata alla medesima la specifica funzione di ufficio dedicato alle procedure di appalto in ottemperanza agli obblighi previsti dal PNRR;

VISTE e RICHIAMATE:

- la Deliberazione del Direttore Generale AreaCom n. 65 del 14.12.2022 avente ad oggetto: “*Adozione del Piano biennale degli acquisti di beni e servizi 2023-2024*”;
- la Deliberazione del Direttore Generale AreaCom n. 53 del 22.12.2024 recante: “*Adozione piano biennale degli acquisti 2024-2025*”;

VISTO il Decreto Legislativo del 31 marzo 2023, n. 36 – Codice dei Contratti Pubblici;

VISTA la Deliberazione AreaCom n. 3 del 29.01.2024 avente ad oggetto: “*Approvazione del regolamento di organizzazione e funzionamento dell'AreaCom*”;

VISTA la Deliberazione AreaCom n. 4 del 29.01.2024 recante: “*Approvazione del disciplinare per la corresponsione degli incentivi alle funzioni tecniche svolte dai dipendenti*”;

VISTA E RICHIAMATA la convenzione prot. AreaCom n. 2037/25 del 08/05/2025 avente ad oggetto “*ATTO DI DELEGA ALL'AGENZIA REGIONALE DELL'ABRUZZO PER LA COMMITTENZA (AREACOM) PER L'ESPLETAMENTO DELLA PROCEDURA DI GARA EX ART.71 DEL D.LGS. N.36/23 PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DI N.3 NIDI COMUNALI DEL COMUNE DI CHIETI (CH)*” sottoscritta in data 15/05/2024, con il quale il Comune di Chieti ha conferito delega ad AreaCom per la gestione della procedura di gara di che trattasi;

CONSIDERATO che in conformità con quanto previsto dall'art. 25 del D.lgs. 36/2023, le procedure di gara sono interamente svolte attraverso l'utilizzo della piattaforma “Gestione Integrata Acquisti Dematerializzati della Regione Abruzzo – G.I.A.D.A.” la nuova Piattaforma di e-Procurement di proprietà di AreaCom, accessibile dal 01/07/2023 all'indirizzo: <https://giada.areacom.eu>;

DATO ATTO che l'AgID (Agenzia per l'Italia Digitale), ha rilasciato la certificazione della Piattaforma e-procurement G.I.A.D.A., diventando così parte della rete digitale introdotto dal nuovo Codice degli Appalti, D.Lgs. n. 36/2023;

DATO altresì ATTO che la certificazione, di cui al punto precedente, risulta dal Registro Piattaforme Certificate (RPC), consultabile sul sito ANAC, contenente l'elenco di tutte le piattaforme di approvvigionamento certificate;

RISCONTRATA la necessità di esperire apposita procedura per l'affidamento in accordo quadro monofornitore dei servizi di asilo nido del Comune di Chieti;

PRECISATO che la presente procedura rientra tra le iniziative di committenza ausiliaria svolte a favore del Comune di Chieti, in virtù di Atto di delega, in conformità all'art. 62, comma 9 del Codice come novellato dall'art. 25, comma 1, lett. i) del d. lgs. 209/2024;

DATO ATTO che l'aggiudicazione avverrà mediante procedura aperta ex art. 71 del d. lgs. 36/2023, con applicazione del criterio di aggiudicazione in base al criterio economicamente vantaggiosa ai sensi dell'art. 108 comma 1 e 4, del medesimo Decreto;

TENUTO CONTO che la Stazione Appaltante intende avvalersi della facoltà della cosiddetta di inversione procedimentale, e pertanto, procederà per tutti gli Operatori Economici concorrenti prima alla valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica e solo successivamente, per i soli OO.EE. aggiudicatari alla verifica della documentazione amministrativa;

RITENUTO pertanto, alla luce di quanto indicato nei punti precedenti, di indire una procedura di gara aperta a lotto unico, finalizzata alla stipula di un accordo quadro monofornitore per i servizi di asilo nido del Comune di Chieti, per un valore complessivo della concessione e relativo canone, oltre IVA e/o altre imposte e contributi di legge, nonché oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze, come di seguito dettagliato:

lotto	Descrizione del lotto	CPV	P (principale)	importo annuo concessione	Valore complessivo 4 anni	importo rinnovo 24 mesi	valore complessivo concessione 4+2 anni
			S (Secondaria)	(€, IVA esclusa)	(€, IVA esclusa)	(€, IVA esclusa)	(€, IVA esclusa)
UNICO	Gestione asilo nido comunale "IL RICCIO E LA VOLPE" SITO IN CHIETI - VIA AMITERNO	80410000-1 Servizi scolastici vari	P	155.000,00 €	620.000,00 €	310.000,00 €	930.000,00 €
	Gestione asilo nido comunale "BAMBI" SITO IN CHIETI - VIA BURACCHIO LOCALITA' MADONNA DEL FREDDO		P	145.000,00 €	580.000,00 €	290.000,00 €	870.000,00 €
	Gestione asilo nido comunale "L'APE MAIA" SITO IN CHIETI - P.ZZA CARAFA		P	155.000,00 €	620.000,00 €	310.000,00 €	930.000,00 €
	Gestione asilo nido comunale presso Villaggio del Mediterraneo		P	258.333,00 €	1.033.332,00 €	516.666,00 €	1.549.998,00 €
	Gestione asilo nido comunale "Pollicino" sito in viale Amendola - Chieti		P	155.000,00 €	620.000,00 €	310.000,00 €	930.000,00 €
A) Importo concessione				€ 868.333,00	€ 3.473.332,00	€ 1.736.666,00	5.209.998,00 €
B) Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso				€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
A) +B) valore complessivo della concessione				€ 868.333,00	€ 3.473.332,00	€ 1.736.666,00	€ 5.209.998,00

Descrizione del lotto	CPV	P (principale)	canone annuo	canone 4 anni	importo canone rinnovo 24 mesi	importo complessivo canone 4+2 anni
"IL RICCIO E LA VOLPE"	80410000-1 Servizi scolastici vari	P	5.000,00 €	20.000,00 €	10.000,00 €	30.000,00 €
"BAMBI"		P	5.000,00 €	20.000,00 €	10.000,00 €	30.000,00 €
"L'APE MAIA"		P	5.000,00 €	20.000,00 €	10.000,00 €	30.000,00 €
Gestione asilo nido comunale presso Villaggio del Mediterraneo		P	5.000,00 €	20.000,00 €	10.000,00 €	30.000,00 €
"Pollicino"		P	5.000,00 €	20.000,00 €	10.000,00 €	30.000,00 €
Importo canone			€ 25.000,00	€ 100.000,00	€ 50.000,00	€ 150.000,00

PRECISATO che:

- l'Accordo Quadro avrà durata di 24 mesi + 12 mesi, a decorrere dalla data di sottoscrizione dello stesso. Per durata dell'Accordo Quadro si intende il periodo entro il quale le Amministrazioni Contraenti possono stipulare il contratto con l'Operatore Economico; l'Accordo Quadro resta efficace e vincolante per la regolamentazione dei Contratti Attuativi di fornitura fino allo scadere del suo periodo di validità;
- la durata dei singoli Contratti Attuativi, relativi agli asili "Il Riccio e la Volpe" e "Bambi", stipulati con il Comune di Chieti, attivabili fino a scadenza dell'Accordo Quadro, hanno durata pari a massimo 48 mesi (eventualmente prorogabili di ulteriori 2 anni) decorrenti dalla data di emissione dell'ordinativo di fornitura.
- relativamente all'asilo nido "L'Ape Maia", all'asilo nido presso "Villaggio del Mediterraneo" e all'asilo "Pollicino" tutti in fase di ristrutturazione/costruzione, la scadenza dei singoli Contratti Attuativi stipulati con il Comune di Chieti non potrà superare la data scadenza (eventualmente prorogata) degli ordinativi di fornitura emessi in relazione agli asili nido "Il Riccio e la Volpe" e "Bambi", ciò al fine di uniformare le scadenze di tutti gli asili nido comunali ad un'unica data;
- è prevista la variazione fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto;
- la Stazione Appaltante si riserva di prorogare l'Accordo Quadro/Convenzione/Contratto per una durata massima pari a 24 mesi ai prezzi, patti e condizioni stabiliti nel contratto o alle condizioni di mercato ove più favorevoli per la Stazione Appaltante. L'esercizio di tale facoltà è comunicato all'Operatore Economico almeno 3 (tre) mesi prima della scadenza del contratto.;

- gli Operatori Economici, anche stabiliti in altri Stati membri, possono partecipare alla presente gara in forma singola o associata, secondo le disposizioni dell'art. 65 del Codice, purché in possesso dei requisiti prescritti nel Disciplinare;

VISTA la documentazione amministrativa e tecnica di gara predisposta dalla Direzione Generale nella quale sono stati definiti i requisiti di ammissione, le caratteristiche essenziali e le specifiche tecniche del servizio di che trattasi:

- Capitolato Tecnico;
- Disciplinare di gara;
- Allegato 1 – Schema domanda di partecipazione;
- Allegato 2 – Schema attestazione pagamento bollo;
- Allegato 3 – Patto di Integrità;
- Allegato 4 - Schema di Accordo Quadro;
- Allegato 5 - Schema Contratto di Concessione;
- Allegato 6 – Schema di offerta economica;
- Allegato 7 – Modulo Trattamento dati;
- Allegato 8 – Attestazione di sopralluogo;
- Allegato 9 – Progetto di riassorbimento;
- Allegato 10 – Protocollo d'intesa;
- Allegato 11 – Matrice dei Rischi;
- Elenco personale Asili “Il Riccio e la Volpe” e “Bambi”;

RITENUTO di nominare in conformità a quanto previsto dall'art. 15, comma 4, del D.lgs. 36/2023, il Responsabile del procedimento per la fase di affidamento nella persona dell'ing. Francesco Valentini funzionario AreaCom;

DATO ATTO che per l'espletamento della procedura di gara *de qua* (fase di affidamento) si ritiene di costituire uno staff di personale (gruppo di lavoro a supporto del Responsabile del procedimento per la fase di affidamento) dotato della necessaria esperienza professionale individuato nelle dipendenti AreaCom: Dott.ssa Alessandra Di Gregorio e Dott.ssa Anastasia Sulpizii

RILEVATO che nei confronti del Responsabile del procedimento per la fase di affidamento non sussistono cause di inconferibilità e/o incompatibilità dell'incarico ai sensi di legge, né ipotesi di conflitto di interesse previste dall'articolo 16 del D. Lgs. n. 36/2023;

TENUTO CONTO che dal 1° gennaio 2024, l'acquisizione del CIG viene effettuata solo mediante le piattaforme di approvvigionamento digitale certificate, a seguito dello scambio di dati e informazioni con la BDNCP (Banca dati nazionale di contratti pubblici) gestita da ANAC;

DATO ATTO che il CIG della procedura di che trattasi è visibile sulla Piattaforma e-procurement certificata G.I.A.D.A., creata dal medesimo sistema mediante la funzione di interoperabilità con ANAC;

VISTA altresì la Deliberazione ANAC n. 598 del 30 dicembre 2024 recante “Attuazione dell’art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l’anno 2025” che ha stabilito l’entità della contribuzione dovuta dalle Stazioni Appaltanti e dagli Operatori Economici all’Autorità per l’anno 2025;

PRECISATO che gli incentivi di cui all’art. 45 del D.lgs. 36/2023 previsti per le attività del Responsabile del procedimento per la fase di affidamento e del gruppo di supporto saranno definiti ed erogati con separato provvedimento, sulla base del Regolamento approvato con Deliberazione AreaCom n. 4 del 29.01.2024;

DATO ATTO che gli obblighi di pubblicità legale vengono assolti mediante la Piattaforma e-procurement certificata G.I.A.D.A essendo in interazione con la BDNCP, che permette ad ANAC la trasmissione contestuale dei bandi ed avvisi all’Ufficio delle pubblicazioni dell’UE;

DATO altresì ATTO che in merito alla pubblicità in ambito nazionale, con il caricamento della gara sulla Piattaforma e- procurement certificata c’è la trasmissione dei dati alla BDNCP, che sostituisce la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, serie speciale relativa ai contratti pubblici;

CONSIDERATO che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio dell’Agenzia;

RITENUTO di dover procedere alla pubblicazione del presente atto, in attuazione agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni della P.A., dettati dagli artt. 26 e 27 del D. Lgs 14 marzo 2013, n. 33 sul sito web www.areacom.eu e sulla piattaforma di e- procurement G.I.A.D.A.;

DATO ATTO che il soggetto proponente il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all’oggetto dell’atto, ai sensi della Legge 190/2012 e alle Linee Guida ANAC n. 15/2019;

D E T E R M I N A

Per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente riportate e trascritte:

1. **di approvare** la documentazione amministrativa e tecnica di gara predisposta dalla Direzione Generale nella quale sono stati definiti i requisiti di ammissione, le caratteristiche essenziali e le specifiche tecniche della fornitura di che trattasi:
 - Capitolato Tecnico;
 - Disciplinare di gara;
 - Allegato 1 – Schema domanda di partecipazione;
 - Allegato 2 – Schema attestazione pagamento bollo;
 - Allegato 3 – Patto di Integrità;
 - Allegato 4 - Schema di Accordo Quadro;
 - Allegato 5 - Schema Contratto di Concessione;
 - Allegato 6 – Schema di offerta economica;
 - Allegato 7 – Modulo Trattamento dati;
 - Allegato 8 – Attestazione di sopralluogo;

- Allegato 9 – Progetto di riassorbimento;
 - Allegato 10 – Protocollo d'intesa;
 - Allegato 11 – Matrice dei Rischi;
 - Elenco personale Asili “Il Riccio e la Volpe” e “Bambi”;
2. **di indire**, una “Gara comunitaria a procedura aperta finalizzata alla stipula di contratti di concessione del servizio di asili nido del comune di Chieti”, con impianto strutturale come definito in premessa;
 3. **di dare atto** che la presente procedura è interamente svolta mediante l'utilizzo della piattaforma “Gestione Integrata Acquisti Dematerializzati della Regione Abruzzo – G.I.A.D.A.”, la nuova Piattaforma di e-Procurement certificata AgID, di proprietà di AreaCom, accessibile all'indirizzo: <https://giada.areacom.eu>;
 4. **di nominare** in conformità a quanto previsto dall'art. 15, comma 4, del D.lgs. 36/2023, il Responsabile del procedimento per la fase di affidamento nella persona dell'ing. Francesco Valentini, Funzionario Amministrativo AreaCom;
 5. **di stabilire** per l'espletamento della procedura di gara *de qua* (fase di affidamento), di costituire uno staff di personale (gruppo di lavoro a supporto del Responsabile del procedimento per la fase di affidamento) dotato della necessaria esperienza professionale individuato nelle dipendenti: Alessandra Di Gregorio e Dott.ssa Anastasia Sulpizii;
 6. **di precisare** che gli incentivi di cui all'art. 45 del D.lgs. 36/2023, come indicati in premessa, previsti per le attività del Responsabile del procedimento per la fase di affidamento e del gruppo di supporto saranno definiti ed erogati con separato provvedimento, sulla base del Regolamento di cui alla Deliberazione AreaCom n. 4 del 29.01.2024;
 7. **di precisare** che gli obblighi di pubblicità legale della gara *de qua*, in ottemperanza alla nuova normativa entrata in vigore dal 1° gennaio 2024, vengono assolti, con le modalità di cui in premessa, mediante la Piattaforma e-procurement certificata G.I.A.D.A.;
 8. **di dare atto** che la presente determinazione sarà sottoposta a pubblicazione, sul sito web www.areacom.eu e sulla piattaforma di e-procurement G.I.A.D.A. in attuazione agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni della P.A., dettati dagli artt. 26 e 27 del D. Lgs 14 marzo 2013, n. 33;
 9. **di precisare** che il presente provvedimento non comporta alcun onere per il bilancio di AreaCom.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi il TAR Abruzzo entro il termine di giorni trenta (30) a decorrere dalla data di pubblicazione del provvedimento stesso.

L'Estensore

(Dott.ssa Alessandra Di Gregorio)

Firmato elettronicamente

L'Istruttore

(Ing. Francesco Valentini)

Firmato elettronicamente

Il Direttore Generale

(Avv. Donato Cavallo)

Firmato digitalmente

ELEMENTO INTEGRATIVO DELL'EFFICACIA DEL PRESENTE ATTO

Si attesta l'avvenuta pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'AreaCom nella specifica sezione "Amministrazione Trasparente".

Il Direttore Generale

(Avv. Donato Cavallo)

Firmato digitalmente