

del 30.04.2025

DETERMINAZIONE N. 85

OGGETTO:

GARA COMUNITARIA CENTRALIZZATA A PROCEDURA APERTA FINALIZZATA ALLA STIPULA DI UN ACCORDO QUADRO MULTI-FORNITORE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI VENTILOTERAPIA DOMICILIARE IN MODALITA' "FULL RISK" NECESSARIO PER LE ESIGENZE DELLE AA.SS.LL. DELLA REGIONE ABRUZZO – Provvedimento di indizione e approvazione atti di gara.

Il giorno 30 del mese di aprile 2025 nella sede legale dell'AReACom – Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza (già ARIC)

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la D.G.R. n. 731 del 15 novembre 2021 il sottoscritto, nelle more di riassegnazione dell'incarico dirigenziale relativo all'Area della Committenza, ha adottato la seguente Determinazione:

VISTA la L.R. 27 settembre 2016, n. 34 recante *“Disposizioni in materia di centrale unica di committenza regionale e modifiche alla legge regionale 14 marzo 2000, n. 25 (Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici)”*;

VISTA la L.R. n. 25 del 06.06.2023 ad oggetto *“Riordino del comparto della Committenza della Regione Abruzzo”*;

VISTA la Deliberazione AreaCom n. 3 del 29.01.2024 avente ad oggetto: *“Approvazione del regolamento di organizzazione e funzionamento dell'AreaCom”*;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 luglio 2018 avente ad oggetto: *“Individuazione delle categorie merceologiche, ai sensi dell'articolo 9, comma 3, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 luglio 2014, n. 89 (GU Serie Generale n.189 del 16-08-2018)”* che individua le categorie di beni e servizi e le relative soglie di obbligatorietà per le quali l'ANAC non rilascerà il codice identificativo di gara (CIG) alle stazioni appaltanti che non ricorrano a Consip spa o ad altro soggetto aggregatore;

ATTESO che AReACom (già ARIC) ricopre il ruolo di Centrale Unica di Committenza regionale, ai sensi della legge istitutiva n. 25 del 14 marzo 2000 e della successiva L.R. n. 34 del 27 settembre 2016, e di Soggetto Aggregatore, ai sensi dell'art. 9 del DL 24 aprile 2014, n. 66 convertito con modificazioni in legge 23 giugno 2014, n. 89, in virtù della Delibera ANAC n. 361 del 1° giugno 2016, successivamente aggiornata con Delibera n. 781 del 4 settembre 2019 *“Aggiornamento dell'Elenco dei Soggetti Aggregatori”* e da ultimo con Delibera n. 643 del 22 settembre 2021 recante *“Aggiornamento, ai sensi dell'articolo 5 del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'11 novembre 2014, dell'elenco dei Soggetti aggregatori di cui all'articolo 9 del Decreto Legge 24 aprile 2014, n. 66”*;

VISTA la D.G.R. n. 731 del 15 novembre 2021, con la quale è stato conferito l'incarico di Direttore Generale dell'Agenzia Regionale di Informatica e Committenza all'avv. Donato Cavallo;

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n. 55 del 18.12.2024 avente ad oggetto *“Adozione Piano Biennale degli acquisti 2025-2026”* con la quale è stata definita la pianificazione delle attività per gli anni 2025/2026, e aggiornamento per l'anno 2024 relativamente, tra l'altro, alle categorie merceologiche di cui al DPCM dell'11.07.2018 di spesa comune e sanitaria;

VISTA E RICHIAMATA la determinazione direttoriale n. 77 del 11.04.2024 avente ad oggetto *“Nomina di Specialist tecnici per la validazione della strategia di gara di iniziative di acquisto centralizzate ad oggetto Ossigenoterapia domiciliare,*

Ventiloterapia domiciliare, Emodialisi domiciliare anche assistita, Ausili per incontinenza ed assorbenza, Sistemi per autocontrollo della glicemia”;

RISCONTRATA la necessità di esperire apposita gara centralizzata sopra soglia comunitaria per l'affidamento del servizio di ventiloterapia domiciliare, comprensivo della fornitura di apparecchiature e del relativo materiale di consumo, nonché l'esecuzione di servizi accessori e attività complementari, per i pazienti residenti e domiciliati sul territorio di competenza delle AA.SS.LL. della Regione Abruzzo, a seguito dei fabbisogni individuati per ogni ASL del territorio;

RILEVATO che il valore complessivo dell'appalto risulta superiore alla soglia di rilevanza comunitaria di cui all'art. 14 del D. Lgs. 36/2023;

VISTO il Decreto Legislativo 31 marzo 2023 n. 36 concernente “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della Legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici” e successive modificazioni e integrazioni (D. Lgs 209/2024);

DATO ATTO che l'affidamento de quo avviene mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del suddetto Codice, con applicazione del criterio del costo fisso, ai sensi dell'art. 108, comma 1 del Codice del D. Lgs. 36/2023;

TENUTO CONTO che la Stazione Appaltante intende avvalersi della facoltà della cd. inversione procedimentale e, pertanto, procede per tutti gli Operatori Economici concorrenti prima alla valutazione dell'offerta tecnica e solo successivamente, per il solo O.E. aggiudicatario, alla verifica della documentazione amministrativa;

VISTA la Deliberazione AreaCom n. 4 del 29.01.2024 recante: “*Approvazione del disciplinare per la corresponsione degli incentivi alle funzioni tecniche svolte dai dipendenti?*”;

CONSIDERATO che in conformità con quanto previsto dall'art. 25 del Codice dei Contratti Pubblici, le procedure di gara sono interamente svolte attraverso l'utilizzo della piattaforma “*Gestione Integrata Acquisti Dematerializzati della Regione Abruzzo – G.I.A.D.A.*” la nuova Piattaforma di e-Procurement di proprietà di AreaCom, accessibile dal 01/07/2023 all'indirizzo: <https://giada.areacom.eu>;

DATO ATTO che l'AgID (Agenzia per l'Italia Digitale), ha rilasciato la certificazione della Piattaforma eProcurement G.I.A.D.A., diventando così parte della rete digitale introdotto dal nuovo Codice degli Appalti, D.lgs. n. 36/2023;

DATO ATTO altresì che la certificazione, di cui al punto precedente, risulta dal Registro Piattaforme Certificate (RPC), consultabile sul sito ANAC, contenente l'elenco di tutte le piattaforme di approvvigionamento certificate;

RITENUTO pertanto, alla luce di quanto indicato nei punti precedenti, di indire una gara centralizzata a procedura aperta, sopra soglia comunitaria finalizzata alla stipula di un accordo quadro multi-fornitore per l'affidamento del servizio di ventiloterapia domiciliare in modalità “full risk”, comprensivo della fornitura di apparecchiature, materiale di consumo nonché l'esecuzione di servizi accessori ed attività complementari, necessario per le esigenze delle AA.SS.LL. della Regione Abruzzo, il cui impianto strutturale viene di seguito riportato:

- durata dell'appalto n. 48 (quarantotto) mesi decorrenti dalla data di stipula dell'Accordo Quadro;
- importo massimo spendibile quadriennale dell'appalto pari ad € 62.613.822,71 al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze, come di seguito dettagliato:

Lotto unico	Descrizione Lotto		CPV	P (principale) S (secondaria)	Valore massimale dell'appalto 12 mesi (Iva esclusa)	Di cui per costo della manodopera 12 mesi	Valore massimale dell'appalto 48 mesi (Iva esclusa)
	Profilo 1	Protocollo <i>a)</i>	33157000-5	P	7.472.379,24 €	1.494.475,85 €	29.889.516,96 €
		Protocollo <i>b)</i>					
		Bisogni assistenziali		S	1.120.856,89 €	224.171,38 €	4.483.427,54 €
	Importi complessivi				8.593.236,13 €	1.718.647,23 €	34.372.944,50 €
	Profilo 2	Protocollo <i>a)</i>	33157000-5	P	3.886.768,95 €	777.353,79 €	15.547.075,80 €
		Protocollo <i>b)</i>					
		Protocollo <i>c)</i>					
		Bisogni assistenziali	S	583.015,34 €	116.603,07 €	2.332.061,37 €	
	Importi complessivi				4.469.784,29 €	893.956,86 €	17.879.137,17 €
	Profilo 3	Protocollo <i>a)</i>	33157000-5	P	2.252.552,40 €	450.510,48 €	9.010.209,60 €
		Protocollo <i>b)</i>					
		Protocollo <i>c)</i>					
		Bisogni assistenziali	S	337.882,86 €	67.576,57 €	1.351.531,44 €	
	Importi complessivi				2.590.435,26 €	518.087,05 €	10.361.741,04 €
A) Importo a base di gara					15.653.455,68 €	3.130.691,14 €	62.613.822,71 €
B) Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso							0,00 €
A) +B) Importo complessivo							62.613.822,71 €
di cui per costi manodopera 48 mesi non soggetti a ribasso							12.522.764,54 €

- l'importo degli oneri della sicurezza da interferenze è pari a € 0,00;
- aggiudicazione con applicazione del criterio del costo fisso, ai sensi dell'art. 108, comma 1 del Codice dei Contratti Pubblici;
- modalità di contrattualizzazione mediante sottoscrizione di Accordo Quadro, ai sensi dell'art. 59, comma 4 del Codice (AQ multi-fornitore) tra AreaCom e gli OO.EE. aggiudicatari;
- l'Accordo Quadro ha durata di 48 (quarantotto) mesi, a decorrere dalla data di sottoscrizione dello stesso;
- i singoli contratti attuativi, stipulati con le Aziende Sanitarie contraenti, hanno durata pari a 48 (quarantotto) mesi, decorrenti dalla sottoscrizione degli stessi;
- espletamento della procedura in modalità telematica sulla piattaforma telematica G.I.A.D.A., accessibile all'indirizzo: <https://giada.areacom.eu>;

VISTA la documentazione tecnica predisposta dalla Direzione Generale con il supporto dello specialist designato Dott. Stefano Marinari Direttore UOC Malattie Apparato Respiratorio ASL Teramo, nonché la documentazione

amministrativa di gara predisposta dal RUP e dalla Direzione Generale nella quale sono stati definiti i requisiti di ammissione, le caratteristiche essenziali e le specifiche tecniche della fornitura di che trattasi:

- Capitolato Tecnico;
- Disciplinare di gara;
- Allegato 1 – Schema domanda di partecipazione e dichiarazioni amministrative;
- Allegato 2 – Schema attestazione pagamento bollo;
- Allegato 3 – Patto di Integrità;
- Allegato 4 – Schema di Accordo Quadro;
- Allegato 5 – Schema contratto attuativo ;
- Allegato 6 – Modulo trattamento dati;
- Allegato 7 – Tabella elenco profili e fabbisogni.
- Allegato 8 – elenco operatori economici ADI.

RITENUTO di nominare in conformità a quanto previsto dall'art. 15 del D.lgs. 36/2023, il Responsabile della fase di affidamento nella persona della dr.ssa Lorena Lattanzi, Funzionario ad elevata qualificazione AreaCom;

DATO ATTO che per l'espletamento della procedura di gara *de qua* si ritiene di costituire uno staff di personale (gruppo di lavoro a supporto del Responsabile del procedimento per la fase di affidamento) dotato della necessaria esperienza professionale individuato nei dipendenti AreaCom: Federica De Iuliis, Donato Colangelo, Alessandra Di Gregorio, Anastasia Sulpizi;

RILEVATO che nei confronti del Responsabile del Progetto non sussistono cause di inconferibilità e/o incompatibilità dell'incarico ai sensi di legge, né ipotesi di conflitto di interesse previste dall'articolo 16 del D. Lgs. n. 36/2023;

TENUTO CONTO che dal 1° gennaio 2024, l'acquisizione del CIG viene effettuata solo mediante le piattaforme di approvvigionamento digitale certificate, a seguito dello scambio di dati e informazioni con la BDNCP (Banca dati nazionale di contratti pubblici) gestita da ANAC;

DATO ATTO che i CIG della procedura di che trattasi sono visibili sulla Piattaforma eProcurement certificata G.I.A.D.A., creata dal medesimo sistema mediante la funzione di interoperabilità con ANAC;

VISTA altresì la Deliberazione ANAC n. 610 del 19 dicembre 2023 recante “*Attuazione dell'articolo 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2024*” che ha stabilito l'entità della contribuzione dovuta dalle Stazioni Appaltanti e dagli Operatori Economici all'Autorità per l'anno 2024;

PRECISATO che gli incentivi di cui all'art. 45 del D.lgs. 36/2023 previsti per le attività del RUP e del gruppo di supporto saranno definiti ed erogati con separato provvedimento, sulla base del Regolamento approvato con Deliberazione AreaCom n. 4 del 29.01.2024;

DATO ATTO che gli obblighi di pubblicità legale vengono assolti mediante la Piattaforma e-procurement certificata G.I.A.D.A. essendo in interazione con la BDNCP, che permette ad ANAC la trasmissione contestuale dei bandi ed avvisi all'Ufficio delle pubblicazioni dell'UE;

DATO altresì ATTO che in merito alla pubblicità in ambito nazionale, con il caricamento della gara sulla Piattaforma e-procurement certificata c'è la trasmissione dei dati alla BDNCP, che sostituisce la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, serie speciale relativa ai contratti pubblici;

CONSIDERATO che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio dell'Agenzia;

RITENUTO di dover procedere alla pubblicazione del presente atto, in attuazione agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni della P.A., dettati dagli artt. 26 e 27 del D. Lgs 14 marzo 2013, n. 33 sul sito web www.areacom.eu e sulla piattaforma di e- procurement G.I.A.D.A.;

DATO ATTO che il soggetto proponente il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190/2012 e alle Linee Guida ANAC n. 15/2019;

D E T E R M I N A

per tutti i motivi esplicitati in narrativa e che debbono intendersi integralmente riportati e trascritti nel presente dispositivo,

1. **di approvare** la seguente documentazione tecnica predisposta dalla Direzione generale con il supporto dello specialist designato Dott. Stefano Marinari Direttore UOC Malattie Apparato Respiratorio ASL Teramo nonché la documentazione amministrativa di gara predisposta dal RUP designato in sinergia con la Direzione Generale nella quale sono stati definiti i requisiti di ammissione, le caratteristiche essenziali e le specifiche tecniche della fornitura di che trattasi:
 - Capitolato Tecnico;
 - Disciplinare di gara;
 - Allegato 1 – Schema domanda di partecipazione e dichiarazioni amministrative;
 - Allegato 2 – Schema attestazione pagamento bollo;
 - Allegato 3 – Patto di Integrità;
 - Allegato 4 – Schema di Accordo Quadro;
 - Allegato 5 – Schema contratto attuativo ;
 - Allegato 6 – Modulo trattamento dati;
 - Allegato 7 – Tabella elenco profili e fabbisogni;
 - Allegato 8 – elenco operatori economici ADI.
2. **di indire** una gara centralizzata a procedura aperta, sopra soglia comunitaria finalizzata alla stipula di un accordo quadro multi-fornitore per l'affidamento del servizio di ventiloterapia domiciliare in modalità “full risk”, comprensivo della fornitura di apparecchiature, materiale di consumo nonché l'esecuzione di servizi accessori ed attività complementari, necessario per le esigenze delle AA.SS.LL. della Regione Abruzzo, il cui impianto strutturale viene di seguito riportato:
 - durata dell'appalto n. 48 (quarantotto) mesi decorrenti dalla data di stipula dell'Accordo Quadro;
 - importo massimo spendibile dell'appalto pari ad € 62.613.822,71 al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze, come in premessa dettagliato;
 - l'importo degli oneri della sicurezza da interferenze è pari a € 0,00;
 - aggiudicazione con applicazione del criterio del costo fisso, ai sensi dell'art. 108, comma 1 del Codice dei Contratti Pubblici;
 - modalità di contrattualizzazione mediante sottoscrizione di Accordo Quadro, ai sensi dell'art. 59, comma 4 del Codice (AQ multi-fornitore) tra AreaCom e gli OO.EE. aggiudicatari;
 - l'Accordo Quadro ha durata di 48 (quarantotto) mesi, a decorrere dalla data di sottoscrizione dello stesso;
 - i singoli contratti attuativi, stipulati con le Aziende Sanitarie contraenti, hanno durata pari a 48 (quarantotto) mesi, decorrenti dalla sottoscrizione degli stessi;
 - espletamento della procedura in modalità telematica sulla piattaforma telematica G.I.A.D.A., accessibile all'indirizzo: <https://giada.areacom.eu>;
3. **di nominare** in conformità a quanto previsto dall'art. 15, del D.lgs. 36/2023, il Responsabile della fase di affidamento nella persona della dr.ssa Lorena Lattanzi, Funzionario ad Elevata Qualificazione AreaCom;

4. **di stabilire** per l'espletamento della procedura di gara *de qua*, di costituire uno staff di personale (gruppo di lavoro a supporto del Responsabile del procedimento per la fase di affidamento) dotato della necessaria esperienza professionale individuato nei dipendenti AreaCom: Federica De Iuliis, Donato Colangelo, Alessandra Di Gregorio, Anastasia Sulpizi;
5. **di precisare** che gli incentivi di cui all'art. 45 del D.lgs. 36/2023, come indicati in premessa, previsti per le attività del RUP e del gruppo di supporto saranno definiti ed erogati con separato provvedimento, sulla base del Regolamento di cui alla Deliberazione AreaCom n. 4 del 29.01.2024;
6. **di precisare** che gli obblighi di pubblicità legale della gara *de qua*, in ottemperanza alla nuova normativa entrata in vigore dal 1° gennaio 2024, vengono assolti, con le modalità di cui in premessa, mediante la Piattaforma e-procurement certificata G.I.A.D.A.;
7. **di dare atto** che la presente determinazione sarà sottoposta a pubblicazione, sul sito web www.areacom.eu e sulla piattaforma di e- procurement G.I.A.D.A. in attuazione agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni della P.A., dettati dagli artt. 26 e 27 del D. Lgs 14 marzo 2013, n. 33;
8. **di precisare** che il presente provvedimento non comporta alcun onere per il bilancio di AreaCom.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi il TAR Abruzzo entro il termine di giorni trenta (30) a decorrere dalla data di pubblicazione del provvedimento stesso.

L'Estensore

(dr.ssa Lorena Lattanzi)

Firmato elettronicamente

L'Istruttore

(dr.ssa Lorena Lattanzi)

Firmato elettronicamente

Il Direttore Generale

(Avv. Donato Cavallo)

Firmato digitalmente

ELEMENTO INTEGRATIVO DELL'EFFICACIA DEL PRESENTE ATTO

Si attesta l'avvenuta pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'AreaCom nella specifica sezione "Amministrazione Trasparente".

Il Direttore Generale

(Avv. Donato Cavallo)

Firmato digitalmente