



Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza

DETERMINAZIONE N. 64

del 28 Marzo 2025

OGGETTO:

Appalto Specifico tramite Richiesta di Offerta su Piattaforma acquisitiretePA per la “REALIZZAZIONE DI UN SISTEMA REGIONALE UNIFICATO PER LA GESTIONE DEI SERVIZI DI LABORATORIO ANALISI” su “ACCORDO QUADRO PER L’AFFIDAMENTO DI SERVIZI APPLICATIVI PER LE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI – SANITA’ DIGITALE – SISTEMI INFORMATIVI SANITARI E SERVIZI AL CITTADINO - ID 2365 - LOTTO 2” - NUMERO APPALTO SPECIFICO: 4483484 / Provvedimento di annullamento.

Il giorno 28 Marzo 2025 a L’Aquila (AQ) nella sede dell’AreaCom - Agenzia Regionale dell’Abruzzo per la Committenza,

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la D.G.R. n. 731 del 15 novembre 2021 il sottoscritto, nelle more di riassegnazione dell’incarico dirigenziale relativo all’Area della Committenza, ha adottato la seguente Determinazione:

VISTA la legge regionale 14 marzo 2000, n. 25 e successive modificazioni: “Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici”;

ATTESO che AreaCom (già ARIC) ricopre il ruolo di Centrale Unica di Committenza regionale, ai sensi della legge istitutiva n. 25 del 14 marzo 2000 e della successiva L.R. n. 34 del 27 settembre 2016, e di Soggetto Aggregatore, ai sensi dell’art. 9 del DL 24 aprile 2014, n. 66 convertito con modificazioni in legge 23 giugno 2014, n. 89, in virtù della Delibera ANAC n. 361 del 1° giugno 2016, successivamente aggiornata con Delibera n. 781 del 4 settembre 2019 “Aggiornamento dell’Elenco dei Soggetti Aggregatori” e da ultimo con Delibera n. 643 del 22 settembre 2021 (Aggiornamento, ai sensi dell’articolo 5 del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell’11 novembre 2014, dell’elenco dei Soggetti aggregatori di cui all’articolo 9 del Decreto Legge 24 aprile 2014, n. 66);

VISTA la L.R. n. 25 del 06.06.2023 ad oggetto “Riordino del comparto della Committenza della Regione Abruzzo”;

VISTA la D.G.R. n.731 del 15 novembre 2021, con la quale è stato conferito l’incarico di Direttore Generale dell’Agenzia Regionale di Informatica e Committenza all’avv. Donato Cavallo;

VISTO il Decreto Legislativo del 18 aprile 2016, n. 50 – Codice dei Contratti Pubblici e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTO il Decreto Legislativo del 31 marzo 2023, n. 36 – Codice dei Contratti Pubblici;

VISTA la Deliberazione AreaCom n. 3 del 29.01.2024 avente ad oggetto: “*Approvazione del regolamento di organizzazione e funzionamento dell’AreaCom*”;

VISTE e RICHIAMATE:

- la Determinazione direttoriale n. 79 del 17/04/2024 avente ad oggetto: ACCORDO QUADRO PER L’AFFIDAMENTO DI SERVIZI APPLICATIVI IN AMBITO SANITA’ DIGITALE PER LE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI – SISTEMI INFORMATIVI SANITARI E SERVIZI AL CITTADINO - ID 2365 LOTTO 2 - Provvedimento di indizione Appalto Specifico tramite Richiesta

di Offerta su Piattaforma acquistinretePA e approvazione atti di gara per l'affidamento dell'intervento "Realizzazione di un Sistema Regionale Unificato per la Gestione dei Servizi di Laboratorio Analisi";

- la Determina direttoriale n. 117 del 31/05/2024 avente ad oggetto: ACCORDO QUADRO PER L'AFFIDAMENTO DI SERVIZI APPLICATIVI IN AMBITO SANITA' DIGITALE PER LE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI – SISTEMI INFORMATIVI SANITARI E SERVIZI AL CITTADINO - ID 2365 LOTTO 2 - Provvedimento di proroga termini dell'intervento "Realizzazione di un Sistema Regionale Unificato per la Gestione dei Servizi di Laboratorio Analisi";
- la Determinazione Direttoriale n. 133 del 01.07.2024 avente ad oggetto: "Accordo quadro per l'affidamento di Servizi applicativi in ambito Sanità Digitale - Sistemi informativi sanitari e servizi al cittadino – Appalto specifico - ID 2365 Lotto 2 - Provvedimento di annullamento e nuova indizione appalto specifico.";

DATO ATTO che l'affidamento della procedura in oggetto avviene mediante indizione Appalto Specifico tramite Richiesta di Offerta su Piattaforma Consip AcquistinretePA nell'ambito dell'accordo quadro per l'affidamento di Servizi applicativi in ambito Sanità Digitale - Sistemi informativi sanitari e servizi al cittadino – Appalto specifico - ID 2365 Lotto 2, finalizzato alla "Realizzazione di un Sistema Regionale Unificato per la Gestione dei Servizi di Laboratorio Analisi", con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 3 del D. Lgs. n. 50/2016;

DATO ATTO che la procedura di gara in oggetto è individuata sul sistema Consip AcquistinretePA con Numero Appalto Specifico 4483484 del 09/07/2024, con data di scadenza il 07.08.2024 ore 12.00 e prima seduta il 19.08.2024 ore 12.00;

PRESO ATTO che entro il termine di scadenza della gara, sono state presentate offerte da parte dei seguenti operatori economici:

Progr.	Denominazione OE Ragione Sociale	Partita IVA	Codice Fiscale	Lotto
1	RTI DEDALUS ITALIA SPA	05994810488	05994810488	2
2	RTI ENGINEERING INGEGNERIA INFORMATICA	05724831002	00967720285	2
3	RTI ENTERPRISE SERVICES ITALIA S.R.L.	12582280157	00282140029	2

RILEVATA la necessità di nominare la Commissione giudicatrice della gara "Appalto Specifico tramite Richiesta di Offerta su Piattaforma Consip AcquistinretePA nell'ambito dell'accordo quadro per l'affidamento di Servizi applicativi in ambito Sanità Digitale - Sistemi informativi sanitari e servizi al cittadino – ID 2365 Lotto 2, finalizzato alla "Realizzazione di un Sistema Regionale Unificato per la Gestione dei Servizi di Laboratorio Analisi";

VISTA e RICHIAMATA la Deliberazione del Direttore Generale AreaCom n.16 del 21.03.2022 avente ad oggetto "Approvazione della disciplina dei criteri di nomina delle commissioni giudicatrici di gara nei contratti di appalto o di concessione aggiudicati con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa";

VISTA la comunicazione del Direttore Generale AreaCom inviata via email in data 07.08.2024 con cui è stato richiesto al Dipartimento Sanità di individuare i nominativi di n. 3 figure da nominare a membro della Commissione Giudicatrice della procedura in oggetto;

VISTA la nota (Prot. AreaCom n. 4400 del 13.09.2024) del Dirigente del Servizio Flussi Informativi e Sanità Digitale con cui sono stati comunicati i nominativi delle n. 3 figure di cui al punto precedente, quali:

- dr. Giammarco Tomei Dirigente presso Laboratorio Analisi di Chieti;
- ing. Mirco Rampazzo Dirigente CED ASL 201;
- dr. Heber D'Alberto esperto e collaboratore dei Sistemi Informativi della ASL 203;

VISTA la comunicazione via email del 13.09.2024 con cui è stata richiesta la trasmissione da parte dei Componenti della Commissione giudicatrice individuati dal Dipartimento Sanità della dichiarazione di insussistenza incompatibilità *ex lege*, il proprio CV, il documento di identità in corso di validità, nonché la dichiarazione di impegno di concludere i lavori di valutazione e attribuzione punteggi tecnici ed economici entro 10 giorni naturali e consecutivi decorrenti dalla data della prima seduta;

VISTA e RICHIAMATA la nota Prot. AreaCom n. 4410/24 del 16.09.2024 e n. 4473/24 del 19.09.2024, con cui il dr. Giammarco Tomei ha all'uopo trasmesso la documentazione richiesta di cui ai punti precedenti;

VISTE e RICHIAMATE le note Prot. AreaCom n. 4402/24 del 16.09.2024 e n. 4412/24 del 16.09.2024, con cui il dr. Heber D'Alberto ha all'uopo trasmesso la documentazione richiesta di cui ai punti precedenti;

VISTA e RICHIAMATA la nota Prot. AreaCom n. 4840/24 del 10.10.2024 con cui l'Ing. Mirko Tiziano Rampazzo ha all'uopo trasmesso la documentazione richiesta di cui ai punti precedenti;

VISTE le comunicazioni informali intercorse tra il Dirigente del Servizio Flussi Informativi e Sanità Digitale e l'AreaCom nelle quali il Servizio Flussi Informativi anticipava la volontà di alcune AA.SS.LL. di non proseguire con la contrattualizzazione del sistema di Laboratorio di cui alla procedura in oggetto;

VISTA la nota del Dirigente del Servizio Flussi Informativi e Sanità Digitale del Dipartimento Sanità (Prot. n. 0411033 del 23.10.2024) indirizzata ai Direttori Generali delle AA.SS.LL. della Regione Abruzzo e ai Direttori delle Unità Operative di Laboratorio Analisi delle AA.SS.LL. della Regione Abruzzo nella quale si chiede alle AA.SS.LL. di voler confermare la volontà di proseguire con l'aggiudicazione e contrattualizzazione del sistema aziendale di Laboratorio Analisi, di cui alla procedura di gara in oggetto;

VISTA la nota del Dirigente del Servizio Flussi Informativi e Sanità Digitale (Prot. n. 0441599 del 14.11.2024) nella quale lo stesso comunica all'Agenzia che solo due ASL, precisamente quella di Avezzano-Sulmona-L'Aquila e quella di Lanciano-Vasto-Chieti, intendono proseguire con la gara unica regionale da parte della Centrale di Committenza AreaCom;

VISTA la nota (Prot. AreaCom n. 5652 del 26.11.2024) del Dirigente del Servizio Flussi Informativi e Sanità Digitale in cui vengono comunicati, alla luce delle modifiche intervenute con le quali la procedura viene riferita alle sole ASL Avezzano-Sulmona-L'Aquila e Lanciano-Vasto-Chieti, i nominativi dei componenti la commissione di gara:

- dott.ssa Patrizia Frascaria direttore della UOC Laboratorio Analisi PO L'Aquila – (ASL201);
- dott. Alessio Zaffiri dirigente analista – (ASL 202);
- dott. Giammarco Tomei dirigente presso Laboratorio analisi del PO di Chieti – (ASL202);

VISTA la comunicazione via email del 25.11.2024 (Prot. AreaCom n. 5654 del 26.11.2024) con cui è stata richiesta la trasmissione da parte del Componente della Commissione giudicatrice individuata dal Dipartimento Sanità, dott.ssa Patrizia Frascaria della dichiarazione di insussistenza incompatibilità *ex lege*, il proprio CV, il documento di identità in corso di validità, nonché la dichiarazione di impegno di concludere i lavori di valutazione e attribuzione punteggi tecnici ed economici entro 10 giorni naturali e consecutivi decorrenti dalla data della prima seduta;

VISTA la comunicazione via email del 25.11.2024 con cui è stata richiesta la trasmissione da parte del Componente della Commissione giudicatrice individuata dal Dipartimento Sanità, dott. Alessio Zaffiri della dichiarazione di insussistenza incompatibilità *ex lege*, il proprio CV, il documento di identità in corso di validità, nonché la dichiarazione di impegno di concludere i lavori di valutazione e attribuzione punteggi tecnici ed economici entro 10 giorni naturali e consecutivi decorrenti dalla data della prima seduta;

VISTA e RICHIAMATA la nota Prot. AreaCom n. 5662/24 del 26.11.2024, con cui il dott. Alessio Zaffiri ha all'uopo trasmesso la documentazione richiesta di cui ai punti precedenti;

VISTA e RICHIAMATA la comunicazione inviata via mail dalla dott.ssa Patrizia Frascaria in data 03.12.2024 con cui la stessa comunica l'impossibilità ad accettare l'incarico in qualità di esperto per la nomina a commissario di gara per la procedura in oggetto;

VISTA e RICHIAMATA la comunicazione inviata via mail dal Direttore Generale AreaCom al Dirigente Servizio Flussi Informativi e Sanità Digitale in data 05.12.2024 nella quale si richiedeva di individuare i componenti della commissione di gara;

VISTA la comunicazione inviata via pec dal Servizio Flussi Informativi e Sanità Digitale (Prot. n. 6107 del 19.12.2024) nella quale sono stati individuati i Componenti effettivi e supplenti della Commissione:

- dott.ssa Rosanna Lorusso;
- dott.ssa Lea Talone;
- dott. Alessio Zaffiri;
- dott. Giammarco Tomei;

VISTA la comunicazione del Direttore Generale AreaCom Prot. n. 145/25 del 13.01.2025 con cui è stato richiesto al Dipartimento Sanità di confermare i nominativi già in precedenza comunicati per la composizione della Commissione giudicatrice;

VISTA la nota (Prot. n. 0010757/25 del 14.01.2025) del Dirigente del Servizio Flussi Informativi e Sanità Digitale nella quale sono stati confermati i Componenti della Commissione integrando con i seguenti tra effettivi e supplenti:

- dott. Giammarco Tomei;
- dott. Alessio Zaffiri;
- dott.ssa Rosanna Lorusso;
- dott.ssa Lea Talone;
- dott. Vincenzo Smargiassi;

VISTO il Verbale del 22.01.2025 prot. Areacom n. 299/25, che riporta l'esito del sorteggio dei Componenti e del Presidente della Commissione giudicatrice:

- Presidente – Giammarco Tomei;
- Componente – Rosanna Lorusso;
- Componente – Vincenzo Smargiassi;

VISTA la comunicazione via email del 22.01.2025 con cui è stata richiesta la trasmissione da parte del Componente della Commissione giudicatrice individuata, dott. Giammarco Tomei, della dichiarazione di insussistenza incompatibilità ex lege, completo del Curriculum Vitae nonché della dichiarazione di impegno a concludere i lavori di valutazione e attribuzione punteggi tecnici ed economici entro 10 giorni naturali e consecutivi decorrenti dalla data della prima seduta;

VISTA la comunicazione via email del 22.01.2025 con cui è stata richiesta la trasmissione da parte del Componente della Commissione giudicatrice individuata, dott. Rosanna Lorusso, della dichiarazione di insussistenza incompatibilità ex lege, completo del Curriculum Vitae nonché della dichiarazione di impegno a concludere i lavori di valutazione e attribuzione punteggi tecnici ed economici entro 10 giorni naturali e consecutivi decorrenti dalla data della prima seduta;

VISTA la comunicazione via email del 22.01.2025 con cui è stata richiesta la trasmissione da parte del Componente della Commissione giudicatrice individuata, dott. Vincenzo Smargiassi, della dichiarazione di insussistenza incompatibilità ex lege, completo del Curriculum Vitae nonché della dichiarazione di impegno a concludere i lavori di valutazione e attribuzione punteggi tecnici ed economici entro 10 giorni naturali e consecutivi decorrenti dalla data della prima seduta;

CONSIDERATO che alla luce delle richieste sopra riportate:

- la dott.ssa Rosanna Lorusso rispondeva a mezzo email in data 22.01.2025 prot. Areacom n. 304/25 in merito alla propria indisponibilità ad accettare l'incarico perché prossima alla quiescenza e attualmente in ferie;
- l'ing. Vincenzo Smargiassi rispondeva con nota del 24.01.2025 prot. Areacom n. 337/25, dichiarando la sussistenza di situazioni di incompatibilità anche potenziale tra il sottoscritto e un Operatore Economico;

VISTO il Verbale del 27.01.2025 (Prot. n. 370/25), che alla luce delle indisponibilità di cui sopra e della nota dell'ing. Odio (prot. Areacom n. 164/25), individua la Commissione costituita come segue:

- Presidente – Giammarco Tomei;
- Componente – Lea Talone;
- Componente – Alessio Zaffiri;

VISTA la comunicazione via email del 27.01.2025 (Prot. n. 371/25) con cui è stata richiesta la trasmissione da parte del Componente della Commissione giudicatrice individuata, dott.ssa Lea Talone, della dichiarazione di insussistenza incompatibilità ex lege, completo del Curriculum Vitae nonché della dichiarazione di impegno a concludere i lavori di valutazione e attribuzione punteggi tecnici ed economici entro 10 giorni naturali e consecutivi decorrenti dalla data della prima seduta;

VISTA la comunicazione via email del 27.01.2025 (Prot. n. 372/25) con cui è stata richiesta la trasmissione da parte del Componente della Commissione giudicatrice individuata, dott. Alessio Zaffiri, della dichiarazione di

insussistenza incompatibilità ex lege, completo del Curriculum Vitae nonché della dichiarazione di impegno a concludere i lavori di valutazione e attribuzione punteggi tecnici ed economici entro 10 giorni naturali e consecutivi decorrenti dalla data della prima seduta;

DATO ATTO che con nota del 28.01.2025 (Prot. n. 377/25) la dott.ssa Lea Talone indicava di aver comunicato all' Ing. Odio la propria indisponibilità alla proposta di nomina per l'incarico in oggetto di cui, peraltro, non avevo mai ricevuto preventiva informativa prima del 14.01.2025;

VISTA la nota del Dirigente del Servizio Flussi Informativi e Sanità Digitale del Dipartimento Sanità (Prot. n. 0030580/25 del 28.01.2025) che, in riferimento al protocollo n.ro 010757/25 del 14/01/2025, conferma a valle della mancata disponibilità delle dott.sse Talone e Lorusso la disponibilità della dott.ssa Rossella De Carolis, Dirigente ASL 201;

VISTA la successiva nota del Dirigente del Servizio Flussi Informativi e Sanità Digitale del Dipartimento Sanità (Prot. n. 0055679/25 del 12.02.2025) con la quale - tra le altre - si chiede all'Agenzia *“se è possibile prevedere inderogabilmente il collaudo del sistema indicato entro e non oltre maggio 2025; nel caso in cui ci siano perplessità riconducibili a cause non governate da codesto Ente, sarà cura di questo Servizio ritirare tale richiesta individuando valide ed idonee alternative tese a scongiurare gravi ritardi sui termini PNRR”*;

VISTA la comunicazione del Direttore Generale AreaCom Prot. n. 728/25 del 12.02.2025 con cui si conferma che, alla luce del notevole lasso di tempo trascorso per individuare i componenti della Commissione e tenuto conto dei tempi necessari per chiudere la fase valutativa nonché quelle di verifiche e controlli post gara, non è possibile prevedere inderogabilmente il collaudo del sistema indicato entro e non oltre maggio 2025;

VISTA la comunicazione del Direttore Generale AreaCom Prot. n. 1175/25 del 12.03.2025 con la quale si chiedeva se è intenzione del Dipartimento Sanità annullare la gara, fornendo contestualmente la motivazione da riportare nel provvedimento;

VISTA la successiva nota del Dirigente del Servizio Flussi Informativi e Sanità Digitale del Dipartimento Sanità (Prot. n. 0125796/25 del 27.03.2025) con la quale - tra le altre - si chiede all'Agenzia di annullare la gara regionale LIS non essendo possibile procedere al collaudo del sistema entro il target previsto di giugno 2025 *“tenuto conto dei tempi necessari per completare le fasi di valutazione e controllo, e visto il termine di collaudo per i sistemi implementati tramite fondi PNRR – Digitalizzazione DEA fissato a maggio 2025 (come da DGR 539/2024 e DGR 844/2024)”*;

RITENUTO di procedere all'annullamento dell'Appalto Specifico tramite Richiesta di Offerta su Piattaforma acquistinretePA per la “Realizzazione di un Sistema Regionale Unificato per la Gestione dei Servizi di Laboratorio Analisi” su “Accordo Quadro per l’Affidamento di Servizi Applicativi per le Pubbliche Amministrazioni-Sanità Digitale – Sistemi Informativi Sanitari e Servizi al Cittadino – ID 2365 – Lotto 2” – Numero Appalto Specifico: 4483484;

CONSIDERATO che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio dell'AreaCom;

DATO ATTO che il soggetto proponente il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190/2012 e alle Linee Guida ANAC n. 15/2019;

VISTO il combinato disposto di cui all'art. 20 del D. Lgs. n. 36/2023 e art. 23 del D.lgs. n.33/2013 che prevede l'obbligo della pubblicazione sul profilo committente nella sezione "Amministrazione trasparente", per adempiere alle prescrizioni normative in materia di trasparenza;

D E T E R M I N A

Per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente riportate e trascritte:

1. **di dichiarare** la premessa parte integrante e sostanziale del presente provvedimento costituendone anche motivazione e presupposto;
2. **di annullare** l'Appalto Specifico indetto tramite Richiesta di Offerta su Piattaforma acquistinretePA per la “Realizzazione di un Sistema Regionale Unificato per la Gestione dei Servizi di Laboratorio Analisi” su “Accordo Quadro per l’Affidamento di Servizi Applicativi per le Pubbliche Amministrazioni-Sanità

Digitale – Sistemi Informativi Sanitari e Servizi al Cittadino – ID 2365 – Lotto 2” – Numero Appalto Specifico: 4483484, di cui alle determinazioni direttoriali 79/2024, 117/2024 e 133/2024;

3. **di trasmettere** il presente provvedimento al Responsabile del Procedimento della fase di affidamento, per i successivi adempimenti di competenza nonchè alla Struttura Regionale del Dipartimento della Sanità;
4. **di dare atto** che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio dell’Agenzia
5. **di dare atto** che la presente determinazione sarà sottoposta a pubblicazione sul sito web areacom.eu in attuazione agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni della P.A., dettati dagli artt. 26 e 27 del D. Lgs 14 marzo 2013, n. 33 e ss.mm.ii.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi il TAR Abruzzo entro il termine di giorni trenta (30) a decorrere dalla data di pubblicazione del provvedimento stesso.

L'Estensore

(ing. Massimiliano De Sanctis)

Firmato elettronicamente

L'Istruttore

(dott.ssa Daniela Musa)

Firmato elettronicamente

Il Direttore Generale

(Avv. Donato Cavallo)

Firmato digitalmente

ELEMENTO INTEGRATIVO DELL'EFFICACIA DEL PRESENTE ATTO

Si attesta l'avvenuta pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'AreaCom nella specifica sezione "Amministrazione Trasparente".

Il Direttore Generale

(Avv. Donato Cavallo)

Firmato digitalmente