



Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza
Soggetto Aggregatore della Regione Abruzzo

DETERMINAZIONE N. 46

del 01/03/2024

OGGETTO:

GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA PER LA FORNITURA DI GUANTI CHIRURGICI E NON OCCORRENTI ALLE AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE ABRUZZO e DELL'ASREM AZIENDA SANITARIA REGIONE MOLISE - SUDDIVISA IN 28 LOTTI DI GARA, DA AGGIUDICARSI CON IL CRITERIO DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA PER I LOTTI DAL N. 1 al N.20, N. 22 E N. 28, NONCHE' CON IL CRITERIO DEL MINOR PREZZO PER I LOTTI N. 21.23.24.25.26.27. SIMOG GARA N. 8676943 - Provvedimento di esclusione concorrenti e di aggiudicazione.

Il giorno 01 marzo 2024 a L'Aquila, nella sede legale dell'AREACOM - Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza (già ARIC),

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la D.G.R. n. 731 del 15 novembre 2021 il sottoscritto, nelle more di riassegnazione dell'incarico dirigenziale relativo all'Area della Committenza, ha adottato la seguente Determinazione:

VISTA la legge regionale 14 marzo 2000, n. 25 e successive modificazioni: "*Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici*";

ATTESO che AreaCom (già ARIC) ricopre il ruolo di Centrale Unica di Committenza regionale, ai sensi della legge istitutiva n. 25 del 14 marzo 2000 e della successiva L.R. n. 34 del 27 settembre 2016, e di Soggetto Aggregatore, ai sensi dell'art. 9 del DL 24 aprile 2014, n. 66 convertito con modificazioni in legge 23 giugno 2014, n. 89, in virtù della Delibera ANAC n. 361 del 1° giugno 2016, successivamente aggiornata con Delibera n. 781 del 4 settembre 2019 "*Aggiornamento dell'Elenco dei Soggetti Aggregatori*" e da ultimo con Delibera n. 643 del 22 settembre 2021 (Aggiornamento, ai sensi dell'articolo 5 del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'11 novembre 2014, dell'elenco dei Soggetti aggregatori di cui all'articolo 9 del Decreto Legge 24 aprile 2014, n. 66);

VISTO il Regolamento dell'AreaCom approvato con Deliberazione n. 3 del 29.01.2024 recante "Approvazione del regolamento di organizzazione e funzionamento dell'AreaCom";

VISTI gli articoli 32 e 33 della L.R. 146/1996 modificati ai sensi della L.R. n. 1 del 11.01.2022;

VISTA la L.R. n.25 del 06.06.2023 ad oggetto "Riordino del comparto della Committenza della Regione Abruzzo";

VISTA la D.G.R. n. 731 del 15 novembre 2021, con la quale è stato conferito l'incarico di Direttore Generale dell'Agenzia Regionale di Informatica e Committenza all'avv. Donato Cavallo;

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale ARIC n. 2 del 27.01.2022 avente ad oggetto "Adozione del Piano biennale degli acquisti di beni e servizi 2022-2023" con la quale è stata definita la pianificazione delle attività per gli anni 2022/2023 relativa alle categorie merceologiche di cui al DPCM dell'11.07.2018 di spesa

comune e sanitaria;

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n. 65 del 14.12.2022 avente ad oggetto “*Adozione del Piano Biennale degli acquisti 2023-2024*” con la quale è stata definita la pianificazione delle attività per gli anni 2023/2024 relativa alle categorie merceologiche di cui al DPCM dell'11.07.2018 di spesa comune e sanitaria;

VISTA la Deliberazione n. 4 del 27.01.2022 avente ad oggetto “*Approvazione dell'accordo di collaborazione tra la Direzione Regionale Centrale Acquisti (D.R.C.A.) della Regione Lazio e l'Agenzia Regionale di Informatica e Committenza (ARIC) della Regione Abruzzo, per lo svolgimento di attività di interesse comune, finalizzate al riutilizzo e all'utilizzo da parte dell'Agenzia Regionale di Informatica e Committenza della Regione Abruzzo della piattaforma telematica di proprietà della Regione Lazio S.TELLA*”;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 luglio 2018 avente ad oggetto: “*Individuazione delle categorie merceologiche, ai sensi dell'articolo 9, comma 3, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 luglio 2014, n. 89 (GU Serie Generale n.189 del 16-08-2018)*” che individua le categorie di beni e servizi e le relative soglie di obbligatorietà per le quali l'ANAC non rilascerà il codice identificativo di gara (CIG) alle stazioni appaltanti che non ricorrano a Consip spa o ad altro soggetto aggregatore;

RILEVATO che nelle categorie merceologiche di cui sopra sono ricompresi i guanti (chirurgici e non);

VISTE e RICHIAMATE:

- la determinazione dirigenziale n° 200/2022 del 06.09.2022 con la quale veniva disposta l'indizione della gara europea a procedura aperta sopra soglia comunitaria, ai sensi dell'art. 60 D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., suddivisa in 28 lotti funzionali, finalizzata alla conclusione di Accordi Quadro con più operatori economici, ai sensi dell'art. 54, comma 4, lett. a), del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. per i Lotti dal n. 1 al n. 20 e per i Lotti 22 e 28, nonché di Accordi Quadro con unico operatore economico, ai sensi dell'art. 54, comma 3, D.Lgs n. 50/2016 per i Lotti n. 21-23-24-25-26-27, per l'affidamento della fornitura di “guanti monouso, chirurgici e non”, da destinare alle Aziende Sanitarie della Regione Abruzzo, per un periodo di mesi 48;

- la determinazione dirigenziale n° 225/2022 del 20.09.2022 con la quale, successivamente all'indizione e conseguente pubblicazione della procedura di gara de qua, a seguito di istanza di adesione postuma alla gara, formalizzata dall'ASREM- Azienda Sanitaria Regionale del Molise, segnatamente per i fabbisogni inerenti i lotti di gara N.: 1-2-5-6-7-9-10-12-13-16-17-18-19-20-21-22-23-24 e 27, si è proceduto, alla rettifica *in parte qua* degli atti di gara predisposti e del relativo provvedimento di indizione, per l'inclusione delle esigenze ulteriori manifestate, che hanno determinato la variazione all'Allegato 9) al disciplinare di gara: “Elenco Lotti e fabbisogni” per i rispettivi quantitativi ed importi, stimati a base d'asta: annuali e quadriennali e, dunque, la variazione dell'importo complessivo stimato a base d'asta che da € 42.575.920,00 è passato al nuovo valore di € 46.595.320,00;

PRECISATO che, come disposto nel richiamato provvedimento, la “procedura” si è svolta interamente attraverso l'utilizzo della piattaforma: "Sistema Acquisti Telematici della Regione Lazio - S.TELLA", conformemente a quanto disposto nella deliberazione n. 4/2022 sopra richiamata e nel rispetto delle prescrizioni di cui al D.Lgs. n. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici) e D.Lgs. n. 82/2005 (Codice dell'Amministrazione Digitale);

PRESO ATTO che, con il sopra richiamato provvedimento di indizione, è stato confermato quale RUP di gara, la Dott.ssa Lorena Lattanzi, Collaboratore Amministrativo, in comando presso questa amministrazione, giusta decreto di nomina n° 19 del 22.06.2021, in possesso dei requisiti di professionalità e competenza richiesti dalla normativa vigente;

DATO ATTO che, il criterio di aggiudicazione della fornitura di che trattasi è stata individuato, segnatamente:

- per i Lotti da n. 1 a n. 20 e per i Lotti n. 22 e n. 28, nel criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., con accreditamento per l'Accordo Quadro, di più operatori economici, vale a dire con i

primi due aggiudicatari, risultanti dalla graduatoria di merito, nei limiti delle percentuali definite nella *lex specialis* di gara,

- per i Lotti n. 21-23-24-25-26 e 27, in quello del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera b), del D. Lgs. n. 50/2016, trattandosi di prodotti standardizzati le cui caratteristiche essenziali sono definite dal mercato di riferimento, con accreditamento per l'Accordo Quadro, di un unico operatore economico, risultante dalla graduatoria del minor prezzo offerto;

DATO ATTO che la procedura sulla piattaforma di e-procurement S.TEL.LA, è identificata con Registro bando n. PI107153-22, con scadenza quesiti il 10.11.2022, ore 12:00, scadenza offerte il 30.11.2022, ore 12:00 e prima seduta 01.12.2022, ore 12:00, come prorogati con determinazione n. 225 del 20.09.2022 e successivo Avviso n. 2 del 27.10.2022 "Ulteriore proroga termini scadenza presentazione offerte" pubblicato sulla piattaforma S.TEL.LA.;

PRESO ATTO che:

- entro il termine di scadenza della gara in oggetto, fissata alla data del 30.11.2022 ore 12:00, hanno presentato offerta n. 23 Operatori Economici, ciascuno per i rispettivi lotti di partecipazione, come da Registro di sistema di seguito riportato:

Ragione Sociale	Codice Fiscale	Partita IVA	Lotti Offerti	Registro di Sistema	Stato	Data ricezione
GERHÒ S.p.A.	02668590215	IT02668590215	9,12,14,15,17,20	PI147431-22	Inviato	29/11/2022 10:42:44
ITALORTOPEDIA SRL	09076931212	IT09076931212	15,20	PI147511-22	Inviato	29/11/2022 11:33:17
Cardinal Health Italy 509 S.r.l.	09158150962	IT09158150962	5,8,9,10,11,13	PI147684-22	Inviato	29/11/2022 13:18:39
CLINI-LAB SRL	01857820284	IT01857820284	1,2,3,6,7,8,9,10,11,13,14,15,16,17,18,19,22,24,26,27,28	PI147740-22	Inviato	29/11/2022 14:32:54
BERICAH	00899910244	IT00899910244	1,2,8,9,10,11,14,15,16,17,20,21,22	PI147854-22	Inviato	29/11/2022 15:41:07
ART LOG	FRA-FR5829651991	FRAS829651991	14,15	PI147993-22	Inviato	29/11/2022 16:27:46
SVAS BIOSANA S.P.A.	04720630633	IT01354901215	28	PI148046-22	Inviato	29/11/2022 17:05:06
Apogeo Srl	03793051008	IT03793051008	14	PI148063-22	Inviato	29/11/2022 17:16:45
LOHMANN & RAUSCHER SRL	00207810284	IT00207810284	15	PI148069-22	Inviato	29/11/2022 17:26:10
NACATUR INTERNATIONAL IMP EXP SRL A SU	01313240424	IT01313240424	1,2,3,8,9,14,15,17,19,20	PI148079-22	Inviato	29/11/2022 17:33:24
MOLNLYCKE HEALTH CARE	12300580151	IT02426070120	6,7,8,11,13	PI148086-22	Inviato	29/11/2022 17:51:12
S.T. PROTECT	02372680187	IT02372680187	15	PI148093-22	Inviato	29/11/2022 18:17:24
SANIC SRL A SOCIO UNICO	00270910672	IT00270910672	15,20	PI148094-22	Inviato	29/11/2022 18:19:18
MEDLINE INTERNATIONAL ITALY SRL UNIP.	12244190158	IT05526631006	2,3,4,8,9,10,13,14,17	PI148096-22	Inviato	29/11/2022 18:29:46
RAYS S.p.a.	01316780426	IT01316780426	1,2,14,15	PI148097-22	Inviato	29/11/2022 18:32:18
FARMA-C-ZABBAN S.p.A.	00322800376	IT00503151201	24	PI148120-22	Inviato	30/11/2022 08:57:47
CHEMIL SRL	02518990284	IT02518990284	2,3,4,9,14,15,19,22,24,27	PI148125-22	Inviato	30/11/2022 09:08:57
OK INFORMATICA	02827720646	IT02827720646	15	PI148446-22	Inviato	30/11/2022 10:20:49
CLEAN ENERGY S.R.L.	02492280306	IT02492280306	15	PI148525-22	Inviato	30/11/2022 11:26:09
PAUL HARTMANN S.P.A.	07179150151	IT02136540230	4,12	PI148531-22	Inviato	30/11/2022 11:38:44
MABE SRL	02969620133	IT02969620133	14,15	PI148550-22	Inviato	30/11/2022 11:47:47
KEVITA SRL	04811790239	IT04811790239	16	PI148555-22	Inviato	30/11/2022 11:51:32
Med Consulting srl	01686980051	IT01686980051	15	PI148561-22	Inviato	30/11/2022 11:59:43

- per i Lotti n. 23 e n. 25 non è stata presentata alcuna offerta e che pertanto gli stessi risultano DESERTI;

PRESO ATTO dei verbali inerenti la verifica della documentazione amministrativa (acquisiti al Prot. n. 0000148/23 del 17.01.23) come di seguito elencati:

- verbale n. 1 relativo alla seduta pubblica telematica del 01.12.2022;
- verbale n. 2 relativo alle sedute riservate del 20.12.2022 e del 22.12.2022;
- verbale n. 3 relativo alla seduta virtuale pubblica del 12.01.2023;

PRESO ATTO, altresì, della determinazione dirigenziale n. 15 del 19.01.2023 con la quale è stata disposta l'ammissione/esclusione dei concorrenti della procedura *de qua*;

VISTE e RICHIAMATE inoltre:

- la determinazione direttoriale n. 39 del 10.03.2024 avente ad oggetto "GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA PER LA FORNITURA DI GUANTI CHIRURGICI E NON OCCORRENTI ALLE AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE ABRUZZO e DELL'ASREM AZIENDA SANITARIA REGIONE MOLISE - SUDDIVISA IN 28 LOTTI DI GARA, DA AGGIUDICARSI CON IL CRITERIO DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA PER I LOTTI DAL N. 1 al N.20 e DAL N. 22 AL n. 28, NONCHE' CON IL CRITERIO DEL MINOR PREZZO PER I LOTTI N. 21.23.24.25.26.27. SIMOG GARA N. 8676943 - Provvedimento di nomina della Commissione giudicatrice";

- la Determina direttoriale n. 206 del 12.07.2023 avente ad oggetto "Gara europea a procedura aperta per la fornitura di guanti chirurgici e non occorrenti alle aziende sanitarie della Regione Abruzzo e dell'Asrem azienda sanitaria Regione

Molise - suddivisa in 28 lotti di gara, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa per i lotti dal n. 1 al n.20 e dal n. 22 al n. 28, nonché con il criterio del minor prezzo per i lotti n. 21.23.24.25.26.27. Simog gara n. 8676943 - Provvedimento di sostituzione componente Commissione giudicatrice?;

VISTO il Verbale del 26.01.2024 rimesso dal RUP a seguito della verifica della conferma delle offerte pervenute da parte degli operatori economici richiesta dalla Stazione appaltante e con il quale il RUP ha disposto, fra l'altro, l'esclusione di degli operatori economici indicati nel verbale medesimo a causa del mancato riscontro alla richiesta di estensione della garanzia e/o mancata conferma della validità dell'offerta;

PRESO ATTO del Verbale unico rimesso dalla Commissione giudicatrice che, sebbene non materialmente allegato, costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto, riepilogativo dei lavori relativi all'iter di espletamento della valutazione dell'offerta tecnica ed economica della procedura di gara *de qua* nelle sedute pubbliche e virtuali;

PRESO ATTO, altresì,

- delle esclusioni disposte dalla Commissione giudicatrice e tracciate in piattaforma come da Tabella "Elenco esclusioni" rimessa dal Presidente della Commissione in data 21.02.2024, che allegata al presente atto (Allegato A) ne costituisce parte integrante e sostanziale;

- che per il Lotto 12 le esclusioni disposte dalla Commissione giudicatrice hanno determinano la non aggiudicabilità del Lotto medesimo per mancanza di ulteriori offerte valide;

- che, in esito alle operazioni sopra riportate, la proposta di aggiudicazione della procedura *de qua* viene formulata in favore degli operatori economici utilmente collocatisi nella graduatoria di merito, come meglio specificato nella "Tabella riepilogativa" che allegata al presente atto (Allegato B) ne costituisce parte integrante e sostanziale;

CONSIDERATO che le operazioni di gara sono interamente tracciate in piattaforma telematica "S.TEL.LA." come dai Verbali sopra citati;

CONSIDERATO che, dall'analisi di tutti i verbali relativi alle operazioni di gara e di tutti gli atti presupposti, connessi e consequenziali ai medesimi, si è accertato che le operazioni di gara si sono svolte nel rispetto della normativa vigente, della successione delle fasi di gara, della correttezza dell'ammissione delle offerte e della procedura di valutazione delle stesse, della redazione dei verbali di tutte le operazioni di gara, della regolarità formale degli atti posti in essere dal Responsabile Unico del Procedimento e dalla Commissione di Gara, della tempistica di gara e ritenuto, pertanto, di far proprie le indicazioni negli stessi contenute;

PRESO ATTO delle operazioni espletate nelle diverse fasi endoprocedimentali nonché della tracciabilità telematica delle stesse e degli atti posti in essere dal Responsabile Unico del Procedimento e/o dalla Commissione di Gara nel rispetto della tempistica e regolarità di gara e ritenuto, pertanto, di far proprie le indicazioni negli stessi contenute;

RITENUTO, pertanto, di approvare integralmente l'operato del RUP e della Commissione Giudicatrice e, per l'effetto, di approvare la graduatoria determinatasi all'esito della valutazione;

RITENUTO di procedere a formalizzare, con apposito provvedimento, l'aggiudicazione della procedura in oggetto;

CONSIDERATO che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio dell'Agenzia;

VISTO il combinato disposto di cui all'art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016 e art. 23 del D.lgs. n.33/2013 che prevede l'obbligo della pubblicazione sul profilo committente nella sezione "Amministrazione trasparente", per adempiere alle prescrizioni normative in materia di trasparenza;

DATO ATTO che il soggetto proponente il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190/2012 e alle Linee Guida ANAC n. 15/2019;

D E T E R M I N A

per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente riportate e trascritte:

1. **di dichiarare** la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento costituendone anche motivazione e presupposto;
2. **di recepire** i Verbali rimessi dal Responsabile del Procedimento e dalla Commissione di gara, all'esito delle attività relative alla verifica della documentazione amministrativa e della conferma di validità delle offerte nonché della valutazione dell'offerta tecnica ed economica, che fanno parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, seppur materialmente non allegati;
3. **di prendere atto** e di approvare le risultanze delle operazioni di gara contenute nei verbali di cui al punto precedente;
4. **di confermare** deserti i lotti n. 23 e n. 25;
5. **di escludere** gli operatori economici, per i lotti di rispettiva partecipazione, e per le motivazioni indicate nella richiamata "Tabella esclusioni" che allegata al presente atto (Allegato A) ne costituisce parte integrante e sostanziale;
6. **di dichiarare** non aggiudicabile il Lotto 12 per mancanza di ulteriori offerte oltre a quelle escluse dalla Commissione giudicatrice;
7. **di approvare** la proposta di aggiudicazione della procedura *de qua* formulata in favore degli operatori economici utilmente collocatisi nella graduatoria di merito, come meglio specificato nella "Tabella riepilogativa" che allegata al presente atto (Allegato B) ne costituisce parte integrante e sostanziale;
8. **di dichiarare** che, al netto dei lotti deserti, il massimale quadriennale dei Lotti oggetto del presente provvedimento di aggiudicazione è pari ad € 27.623.622,00 oltre iva con una differenza di € 18.909.578,00 in meno rispetto al valore massimale posto a base di gara per i medesimi lotti pari ad € 46.533.200,00 oltre iva;
9. **di subordinare** l'efficacia dell'aggiudicazione, al buon esito dei controlli di cui all'articolo 80 del D.Lgs. n. 50 del 2016 s.m.i., fatto salvo quanto previsto dall'articolo 86 comma 2 bis del Codice;
10. **di autorizzare**, ai sensi dell'art. 32, commi 8 del D. Lgs. n.50/2016, nelle more del completamento della verifica del possesso dei requisiti degli aggiudicatari, l'esecuzione in via anticipata delle forniture in ragione dell'interesse pubblico che le prestazioni relative alla fornitura oggetto di gara sono destinate a soddisfare e, in particolare, per evitare acquisti in proroga o fuori gara a prezzi non derivanti da iniziative centralizzate da parte delle AA.SS.LL. per prodotti rientranti nelle categorie merceologiche da DPCM riservate ai soggetti aggregatori quale quella in argomento (guanti chirurgici);
11. **di riservarsi** ogni potere di autotutela in merito alla presente aggiudicazione per violazione della *lex specialis* come da atti di gara, inclusa la facoltà di recedere unilateralmente dal rapporto negoziale qualora dovessero essere accertate da parte dell'Amministrazione, anche a seguito di verifiche di ufficio, cause ostative alla stipula di contratti pubblici previsti dall'articolo 80 del D.lgs. n. 50 del 2016, dalla normativa di cui al D.lgs. n.159 del 2011, nonché da altra normativa applicabile all'oggetto della presente procedura;
12. **di precisare** che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio dell'Agenzia;
13. **di trasmettere** il presente provvedimento al Responsabile del Procedimento, per i successivi adempimenti di competenza inerenti le comunicazioni dello stesso sul portale di e-procurement S.TEL.LA ai sensi dell'art. 76, comma 5, lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
14. **di pubblicare** il presente provvedimento su piattaforma di e-procurement S.TEL.LA. <https://stella.regione.lazio.it/Portale/>, sul sito istituzionale della Stazione Appaltante, accessibile all'indirizzo www.areacom.eu, sezione "Amministrazione trasparente", in attuazione agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni della P.A., dettati dagli artt. 26 e 27 del D. Lgs 14 marzo 2013, n. 33.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi il TAR Abruzzo entro il termine di giorni trenta (30) a decorrere dalla data di pubblicazione del provvedimento stesso.

L'Estensore

(Dott.ssa Roberta Di Biase)

Firmato elettronicamente

L'Istruttore

(Dott.ssa Lorena Lattanzi)

Firmato elettronicamente

Il Direttore Generale

(Avv. Donato Cavallo)

Firmato digitalmente

ELEMENTO INTEGRATIVO DELL'EFFICACIA DEL PRESENTE ATTO

Si attesta l'avvenuta pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'AreaCom nella specifica sezione "Amministrazione Trasparente".

Il Direttore Generale

(Avv. Donato Cavallo)

Firmato digitalmente