

DETERMINAZIONE N. 33

del 20 ottobre 2026

OGGETTO

Gara comunitaria a procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, finalizzata all'affidamento dei servizi di comunicazione per la progettazione e realizzazione di eventi nell'ambito del "Progetto per la valorizzazione della pesca costiera e della marineria abruzzese" – CUP C29I25001300001

Provvedimento di rigetto dell'istanza di riapertura dei termini proposta da OIKO S.r.l.

Ente delegante: Giunta Regionale – Dipartimento Agricoltura (DPD022)

Il giorno 20 ottobre 2026 nella sede dell'AreaCom - Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza,

IL DIRETTORE GENERALE

Avv. Donato Cavallo, Direttore Generale dell'Agenzia AreaCom, individuato con D.G.R. n. 731 del 15 novembre 2021 ha adottato la seguente Deliberazione

D E T E R M I N A Z I O N E:

VISTA la legge regionale 14 marzo 2000, n. 25 e successive modificazioni: "Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici";

VISTA la L.R. 27 settembre 2016, n. 34 recante "*Disposizioni in materia di centrale unica di committenza regionale e modifiche alla legge regionale 14 marzo 2000, n. 25 (Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici)*";

VISTA la L.R. n. 25 del 06.06.2023 ad oggetto "*Riordino del comparto della Committenza della Regione Abruzzo*";

VISTA la L.R. 6 febbraio 2025, n. 3 "*Modifiche a leggi regionali, proroga di termini previsti da disposizioni legislative e ulteriori disposizioni*";

ATTESO che AreaCom ricopre il ruolo di Centrale Unica di Committenza regionale, ai sensi della legge istitutiva n. 25 del 14 marzo 2000 e della successiva L.R. n. 34 del 27 settembre 2016, e di Soggetto Aggregatore, ai sensi dell'art. 9 del DL 24 aprile 2014, n. 66 convertito con modificazioni in legge 23 giugno 2014, n. 89, in virtù della Delibera ANAC n. 361 del 1° giugno 2016, successivamente aggiornata con Delibera n. 781 del 4 settembre 2019 "Aggiornamento dell'Elenco dei Soggetti Aggregatori" e da ultimo con Delibera n. 643 del 22 settembre 2021 (Aggiornamento, ai sensi dell'articolo 5 del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'11 novembre 2014, dell'elenco dei Soggetti aggregatori di cui all'articolo 9 del Decreto Legge 24 aprile 2014, n. 66);

VISTI gli articoli 32 e 33 della L.R. 146/1996 modificati ai sensi della L.R. n. 1 del 11.01.2022;

VISTA la D.G.R. n. 70 del 14.02.2022 con la quale l'AreaCom viene individuata quale Ufficio unico regionale referente in materia di appalti del PNRR e viene assegnata alla medesima la specifica funzione di ufficio dedicato alle procedure di appalto in ottemperanza agli obblighi previsti dal PNRR;

VISTO il Decreto Legislativo del 31 marzo 2023, n. 36 – Codice dei Contratti Pubblici;

VISTE e RICHIAMATE:

- la Deliberazione AreaCom n. 3 del 29.01.2024 avente ad oggetto: "*Approvazione del regolamento di organizzazione e funzionamento dell'AreaCom*";

- la Deliberazione AreaCom n. 64 del 30.12.2025 con la quale è stato adottato il “*Piano biennale degli acquisti centralizzati 2026-2027*”;

VISTO E RICHIAMATO il Protocollo d'intesa tra AreaCom e le OO.SS.: CGIL, CISL, UIL per la tutela e la sicurezza del lavoro nei contratti pubblici;

CONSIDERATO che:

- la procedura di cui all'oggetto rientra tra le iniziative di committenza ausiliaria svolte a favore del Dipartimento Agricoltura della Regione Abruzzo, (nel seguito DPD-RA o anche soggetto committente) in virtù dell'Accordo di Servizio firmato in data 17.07.2026, giacente in atti dell'amministrazione al prot. n. 3326 del 20.07.2026;

VISTE E RICHIAMATE:

- la determinazione dirigenziale n. 290 del 30.07.2026 avente ad oggetto la “*Gara comunitaria a procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, finalizzata all'affidamento dei servizi di comunicazione per la progettazione e realizzazione di eventi nell'ambito del “Progetto per la valorizzazione della pesca costiera e della marineria abruzzese” – CUP C29I25001300001 - Provvedimento di indizione e approvazione atti di gara. Ente delegante: Giunta Regionale – Dipartimento Agricoltura (DPD022)*”;
- la determinazione dirigenziale n. 306 del 27.08.2026 avente ad oggetto la “*Gara comunitaria a procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023, finalizzata all'affidamento dei servizi di comunicazione per la progettazione e realizzazione di eventi nell'ambito del “Progetto per la valorizzazione della pesca costiera e della marineria abruzzese” – CUP C29I25001300001 - Provvedimento di proroga dei termini e di rettifica del capitolato tecnico. Ente delegante: Giunta Regionale – Dipartimento Agricoltura (DPD022)*”;

DATO ATTO che la procedura in oggetto è identificata sulla piattaforma di *e-procurement* G.I.A.D.A. con il registro di sistema PI035321-26, con le seguenti scadenze:

- termine richiesta quesiti: 03.09.2026 h. 12:00;
- termine presentazione offerte: 21.09.2026 h. 12:00;

PRECISATO che, alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte, risultano essere correttamente pervenute in tempo utile n. 5 istanze di partecipazione per cui si ritiene garantita ampia concorrenza alla procedura in esame;

PRESO ATTO che l'operatore economico OIKO S.r.l. – con comunicazione telematica reg. PI042374-26 pervenuta su G.I.A.D.A. alle ore 12:12:31 – ha lamentato presunti malfunzionamenti del portale, asserendo anche di aver contattato il servizio di help desk dedicato con telefonata delle ore 11:42, che non avrebbero consentito il perfezionamento dell'invio dell'offerta telematica entro i termini stabiliti;

CONSIDERATO che la medesima OIKO S.r.l., in data 22 settembre 2026, ha trasmesso due comunicazioni PEC ad AreaCom:

- Prot. n. 4197/26, con la quale l'operatore economico richiede la sospensione dei termini e della procedura in oggetto, asserendo di aver caricato correttamente tutta la documentazione prevista non avendo potuto procedere all'inoltro per lamentati malfunzionamenti del portale G.I.A.D.A.: inoltre, OIKO ha richiesto contestualmente “*immediata acquisizione dei tabulati di caricamento da server*”;
- Prot. n. 4198/26, con la quale l'operatore ribadisce il contenuto della precedente comunicazione, affermando di aver interloquito telefonicamente con il servizio di help desk G.I.A.D.A. e di aver correttamente inserito in tempo utile tutta la documentazione su piattaforma telematica;

DATO ATTO che la stazione appaltante ha prontamente ingaggiato l'help desk dedicato G.I.A.D.A. per investigare sulle doglianze espresse dall'istante, mediante apertura di apposito ticket di assistenza n. 256258 del 22.09.2026;

PRESO ATTO che sulla base delle evidenze emerse dall'analisi condotta dal servizio di help desk e dall'estrazione dei log applicativi è stata condotta precipua istruttoria a cura del Responsabile del Procedimento per la fase di affidamento, ing. D. Di Martino, e del dirigente tecnico AreaCom, dott.ssa Daniela Musa, all'esito della quale è stato rimesso verbale versato in atti dell'amministrazione al prot. n. 4357 del 29.09.2026, notificato all'istante nella medesima data;

RILEVATO che dalle evidenze emerse nell'istruttoria:

- l'estratto dei log di sistema attestano che l'operatore economico ha avviato le operazioni di caricamento in un arco temporale estremamente prossimo alla scadenza del termine perentorio, completandole oltre il termine fissato dalla piattaforma;
- non risultano - dalle risultanze fornite dall'help desk G.I.A.D.A. - evidenze di indisponibilità, malfunzionamento o anomalie di qualsivoglia natura imputabili alla piattaforma telematica nel giorno di caricamento dell'offerta da parte dell'operatore economico OIKO S.r.l.

e che, per l'effetto, non si ravvisano gli estremi per acconsentire ad un'eventuale riapertura dei termini di presentazione;

PRESO ATTO che con nota PEC, acquisita agli atti dell'amministrazione con prot. n. 4455 del 05.10.2026, la OIKO S.r.l. ha presentato, in via d'urgenza, istanza di riapertura dei termini di presentazione per riammissione della propria offerta, oltre che di sospensione delle operazioni di gara e di ogni atto correlato sino alla composizione delle proprie pretese;

RITENUTO di confermare le determinazioni assunte nel verbale prot. n. 4357 del 29.09.2026, ritenendo inammissibili sia la sospensione della procedura che la riammissione dell'offerta tardivamente caricata a seguito di riapertura dei termini per le seguenti motivazioni:

- **Offerta completa e pronta per l'invio con largo anticipo:** alle 11:35:38 l'offerta di OIKO risultava completa e pronta per l'invio, con entrambe le buste (tecnica ed economica) generate, firmate e salvate. Da quel momento mancavano ancora oltre 24 minuti alla scadenza del termine (ore 12:00).
- **Cancellazione volontaria dell'offerta già pronta:** l'operatore OIKO ha scelto di annullare le firme e riaprire l'offerta alle 11:44:35, dopo due avvisi espliciti della piattaforma che segnalavano la cancellazione delle firme e dei PDF delle buste. Questa operazione è stata una scelta consapevole dell'operatore, non un errore del sistema.
- **Modifiche e caricamenti tardivi di documenti facoltativi:** dopo l'annullamento, OIKO ha caricato e sostituito più volte file di grandi dimensioni (tra cui un archivio zip da 56 MB) relativi a un documento facoltativo (copia oscurata della relazione tecnica), iniziando queste operazioni a soli 12 minuti dalla scadenza. Questo comportamento è stato ritenuto non diligente nella gestione dei tempi.
- **Mancato invio dell'offerta:** i log di sistema dimostrano che non è mai stato eseguito alcun comando di invio dell'offerta. Il messaggio di superamento del termine è comparso solo dopo il salvataggio della busta economica, non in risposta a un comando di inoltrare.
- **Regolare funzionamento della piattaforma:** tutti i caricamenti sono stati ricevuti ed elaborati correttamente dalla piattaforma, senza errori applicativi. Altri cinque concorrenti hanno presentato regolarmente offerta nei tempi previsti.
- **Caricamento della busta economica oltre il termine:** l'upload della busta economica è iniziato alle 12:00:05, quindi dopo la scadenza delle ore 12:00.
- **Documentazione facoltativa e non obbligatoria:** il documento che OIKO ha voluto aggiungere (relazione tecnica oscurata) era facoltativo secondo la *lex specialis* e la piattaforma, che aveva già accettato l'offerta senza tale documento.
- **Assenza di malfunzionamenti o cause ignote:** i log escludono qualsiasi malfunzionamento della piattaforma o causa ignota del ritardo. Il ritardo è stato causato esclusivamente da scelte organizzative dell'operatore OIKO.
- **Principio di autoresponsabilità:** la normativa e la giurisprudenza amministrativa (art. 25, comma 2, d.lgs. 36/2023; Consiglio di Stato e TAR) pongono a carico dell'operatore economico la responsabilità della

corretta e tempestiva presentazione dell'offerta, escludendo la rimessione in termini in assenza di comprovati malfunzionamenti della piattaforma.

- **Par condicio e immodificabilità delle offerte:** ammettere l'offerta di OIKO significherebbe violare la par condicio tra i concorrenti e i principi di immodificabilità delle offerte, poiché la busta economica è stata caricata oltre il termine e la busta tecnica modificata negli ultimi minuti.

PRECISATO che, in ultima analisi, l'esclusione dell'offerta di OIKO è motivata dalla mancata presentazione nei termini, dalla cancellazione volontaria di un'offerta già completa, dall'assenza di malfunzionamenti della piattaforma e dalla responsabilità esclusiva dell'operatore nella gestione delle tempistiche e delle modifiche;

CONSIDERATO che:

- il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio dell'Agenzia;
- l'appalto è finanziato dal Ministero dell'Agricoltura, della Sovranità Alimentare e delle Foreste (MASAF) nota prot. n. 692027 del 23 dicembre 2025, con la quale è stato comunicato lo stanziamento, in favore della Regione Abruzzo, di risorse pari a complessivi euro 1.500.000,00 per il triennio 2025-2027 (di cui euro 500.000,00 per ciascuna annualità), come previsto dal DPCM del 30 maggio 2025 di riparto del Fondo di cui all'articolo 1, comma 898, della Legge di Bilancio. Per l'attuazione organica e coordinata del progetto, le risorse e le attività riferite all'annualità 2025 sono cumulate nell'annualità 2026, determinando una dotazione complessiva pari a euro 1.000.000,00 per l'anno 2026 ed euro 500.000,00 per l'anno 2027;

RITENUTO di dover procedere alla pubblicazione del presente atto, in attuazione agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni della P.A., dettati dagli artt. 26 e 27 del D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 sul sito web <https://areacom.eu> e sulla piattaforma di *e-procurement* G.I.A.D.A.;

DATO ATTO che il soggetto proponente il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190/2012 e alle Linee Guida ANAC n. 15/2019;

D E T E R M I N A

Per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente riportate e trascritte:

1. **di recepire** le risultanze istruttorie esposte nel verbale prot. n. 4357 del 29.09.2026, rimesso dal Responsabile del Procedimento per la fase di affidamento, ing. D. Di Martino, e dal dirigente tecnico AreaCom, dott.ssa Daniela Musa;
2. **di confermare** tutte le motivazioni emerse nell'istruttoria e riportate in premessa, che si intendono integralmente richiamate costituendo parte essenziale del presente provvedimento;
3. **di rigettare, per l'effetto** la richiesta di riapertura dei termini e di sospensione della procedura avanzata dall'operatore economico OIKO S.r.l.;
4. **di demandare** al Responsabile Unico del Procedimento la pubblicazione sulla piattaforma di *e-procurement* G.I.A.D.A del presente provvedimento;
5. **di notificare** all'istante OIKO S.r.l. la presente determinazione;
6. **di precisare** che gli obblighi di pubblicità legale della gara *de qua*, in ottemperanza alla nuova normativa entrata in vigore dal 1° gennaio 2024, vengono assolti, con le modalità di cui in premessa, mediante la piattaforma di *e-procurement* certificata G.I.A.D.A.;
7. **di dare atto** che la presente determinazione sarà sottoposta a pubblicazione, sul sito web <https://areacom.eu> e sulla piattaforma di *e-procurement* G.I.A.D.A. in attuazione agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni della P.A., dettati dagli artt. 26 e 27 del D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33;

8. **di precisare** che il presente provvedimento non comporta alcun onere per il bilancio di AreaCom e che l'appalto è finanziato con risorse proprie del bilancio del soggetto committente DPD-RA, nell'ambito degli ordinari stanziamenti nel bilancio 2025-2027.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi il TAR Abruzzo entro il termine di giorni trenta (30) a decorrere dalla data di pubblicazione del provvedimento stesso.

L'Estensore

(Ing. Domenico Di Martino)

Firmato elettronicamente

L'Istruttore

(Ing. Domenico Di Martino)

Firmato elettronicamente

Il Direttore Generale

(Avv. Donato Cavallo)

Firmato digitalmente

ELEMENTO INTEGRATIVO DELL'EFFICACIA DEL PRESENTE ATTO

Si attesta l'avvenuta pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'AreaCom nella specifica sezione "Amministrazione Trasparente".

Il Direttore Generale

(Avv. Donato Cavallo)

Firmato digitalmente