

DETERMINAZIONE N. 29

del 17 settembre 2026

OGGETTO: “SERVIZIO MEDICO CON ELICOTTERI PER OPERAZIONI DI EMERGENZA, ELIAMBULANZA, RICERCA E SOCCORSO IN MONTAGNA.”

Provvedimento di affidamento in urgenza alla società Elitaliana A&T S.r.l.

Ente delegante: Giunta Regionale – Dipartimento Sanità (DPF)

Ente esecutore: ASL Pescara

Il giorno 17 settembre 2026 nella sede dell'AreaCom - Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza,

IL DIRETTORE GENERALE

Avv. Donato Cavallo, Direttore Generale dell'Agenzia AreaCom, individuato con D.G.R. n. 731 del 15 novembre 2021 ha adottato la seguente Deliberazione

D E T E R M I N A Z I O N E:

VISTA la legge regionale 14 marzo 2000, n. 25 e successive modificazioni: “Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici”;

VISTA la L.R. 27 settembre 2016, n. 34 recante “*Disposizioni in materia di centrale unica di committenza regionale e modifiche alla legge regionale 14 marzo 2000, n. 25 (Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici)*”;

VISTA la L.R. n. 25 del 06.06.2023 ad oggetto “*Riordino del comparto della Committenza della Regione Abruzzo*”;

VISTA la L.R. 6 febbraio 2025, n. 3 “*Modifiche a leggi regionali, proroga di termini previsti da disposizioni legislative e ulteriori disposizioni*”;

ATTESO che AreaCom ricopre il ruolo di Centrale Unica di Committenza regionale, ai sensi della legge istitutiva n. 25 del 14 marzo 2000 e della successiva L.R. n. 34 del 27 settembre 2016, e di Soggetto Aggregatore, ai sensi dell'art. 9 del DL 24 aprile 2014, n. 66 convertito con modificazioni in legge 23 giugno 2014, n. 89, in virtù della Delibera ANAC n. 361 del 1° giugno 2016, successivamente aggiornata con Delibera n. 781 del 4 settembre 2019 “Aggiornamento dell'Elenco dei Soggetti Aggregatori” e da ultimo con Delibera n. 643 del 22 settembre 2021 (Aggiornamento, ai sensi dell'articolo 5 del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'11 novembre 2014, dell'elenco dei Soggetti aggregatori di cui all'articolo 9 del Decreto Legge 24 aprile 2014, n. 66);

VISTI gli articoli 32 e 33 della L.R. 146/1996 modificati ai sensi della L.R. n. 1 del 11.01.2022;

VISTA la D.G.R. n. 70 del 14.02.2022 con la quale l'AreaCom viene individuata quale Ufficio unico regionale referente in materia di appalti del PNRR e viene assegnata alla medesima la specifica funzione di ufficio dedicato alle procedure di appalto in ottemperanza agli obblighi previsti dal PNRR;

VISTO il Decreto Legislativo del 31 marzo 2023, n. 36 – Codice dei Contratti Pubblici;

VISTE:

- la Deliberazione AreaCom n. 3 del 29.01.2024 avente ad oggetto: “*Approvazione del regolamento di organizzazione e funzionamento dell'AreaCom*”;

- la Deliberazione AreaCom n. 4 del 29.01.2024 recante: “*Approvazione del disciplinare per la corresponsione degli incentivi alle funzioni tecniche svolte dai dipendenti*”;
- la Deliberazione AreaCom n. 64 del 30.12.2025 con la quale è stato adottato il “*Piano biennale degli acquisti centralizzati 2026-2027*”;

VISTE E RICHIAMATE:

- la determinazione direttoriale AreaCom n. 144 del 06.08.2025 recante la “*Gara comunitaria a procedura aperta per l'affidamento del servizio di elisoccorso nella Regione Abruzzo - Provvedimento di indizione ed approvazione atti di gara*”;
- la determinazione direttoriale AreaCom n. 189 del 02.10.2025 recante la “*Gara comunitaria a procedura aperta per l'affidamento del servizio di elisoccorso nella Regione Abruzzo - Provvedimento di rettifica parziale degli atti di gara*”;

CONSIDERATO che la procedura di cui al punto precedente è risultata deserta;

VISTI gli esiti della successiva “*Consultazione preliminare di mercato finalizzata all'affidamento del servizio di elisoccorso nella Regione Abruzzo*” con scadenza al 12.01.2026 ore 12:00, espletata sulla piattaforma di *e-procurement* GIADA ed identificata con il registro di sistema n. PI042807-25 - fascicolo FE007947, alla quale hanno preso parte i seguenti operatori economici: Elitaliana, Elifriulia S.p.A., Avincis Aviation Italia, Leonardo S.p.a. Elilombardia, Airbus;

CONSIDERATO che dalla predetta consultazione di mercato è emerso, fra l'altro, che:

- i tempi di attivazione del servizio richiesti nelle gare sono troppo ravvicinati rispetto all'approvvigionamento di elicotteri nuovi (36 mesi) e che, pertanto, non è opportuno richiedere in gara la presentazione del contratto di acquisto degli elicotteri prima dell'aggiudicazione poiché a garanzia della serietà dell'offerta sovrviene la garanzia provvisoria mentre sarebbe preferibile inserire un atto di impegno sia per l'elicottero (impegno ad inserirlo nel COA) che per il personale da impiegare (con formazione specifica);
- la durata congrua dei contratti è stimata in anni 9 (nove) e che occorre prevedere una specifica clausola revisione prezzi legata agli indici di settore;
- la modalità di remunerazione suggerita è quella distinta tra una quota a canone fisso (iva inclusa) per la messa a disposizione e gestione delle basi ed una quota variabile correlata alle ore di volo (comprehensive di manutenzione e carburante) esente iva.

VISTO E RICHIAMATO l'ulteriore “Avviso di manifestazione di interesse per la selezione di operatori economici da invitare a successiva procedura negoziata ex art.76 co.2 lett.c) del D.lgs. n.36/2023 finalizzata all'affidamento ponte triennale del servizio di elisoccorso nella Regione Abruzzo”, espletato su piattaforma telematica di *e-procurement* G.I.A.D.A. con registro di sistema PI010908-26 del 11.03.2026;

DATO ATTO che all'esito dell'avviso di cui al punto precedente sono pervenute le istanze da parte di n.4 operatori economici specializzati nello specifico settore merceologico di riferimento e idonei, pertanto, ad essere invitati ad una successiva procedura negoziata ponte di durata triennale;

VISTA E RICHIAMATA la determinazione dirigenziale n. 311 del 28.08.2026 avente ad oggetto la “*Procedura negoziata per l'affidamento ponte triennale del servizio di elisoccorso nella Regione Abruzzo*”. Provvedimento di indizione e approvazione atti di gara. Ente delegante: Giunta Regionale – Dipartimento Sanità (DPF), alla quale sono stati invitati gli operatori che hanno manifestato interesse alla precedente manifestazione di interesse;

PRESO ATTO che anche la procedura negoziata di cui al punto che precede è andata deserta;

RILEVATO:

- che l'affidamento del servizio di elisoccorso, correntemente contrattualizzato dall'ASL di Pescara per conto del Dipartimento Sanità della Regione Abruzzo, è scaduto il 15.09.2026;
- che nelle more della ripetizione dell'esperimento di gara mediante una nuova procedura aperta pluriennale di rilievo comunitario, eventualmente in aggregazione con altre Regioni, occorre garantire la continuità del servizio essenziale di elisoccorso, ai sensi dell'art. 32 Cost., dell'art. 1 L. 833/1978 e della normativa sanitaria emergenziale tenendo in considerazione che, come emerso dalle consultazioni di mercato, per l'approvvigionamento di velivoli nuovi occorre prevedere una tempistica di 36 mesi dall'ordine;
- che la suddetta tempistica è incompatibile con la stringente necessità di garantire il servizio per cui occorre procedere ad una soluzione-ponte che eviti soluzione di continuità nel servizio di che trattasi nelle more di attivazione e definizione dell'ordinaria procedura di scelta del contraente di durata novennale;

- che con note pec, rispettivamente, prot.n.4043 del 15.09.2026 e prot.n.4069 del 15.09.2026 all'operatore affidatario del servizio in virtù di precedente contratto è stata notificata la proroga tecnica sino al 31.12.2026 nelle more dell'affidamento del nuovo appalto diffidando lo stesso a non interrompere il servizio;
- che con mail del 16.09.2026 la società Avincis ha comunicato la disponibilità ad un mero "... *supporto temporaneo e straordinario, da intendersi espressamente quale attività extra-contrattuale e non come prosecuzione, neppure di fatto, del rapporto contrattuale cessato Tale supporto potrà essere erogato, con le oggettive limitazioni organizzative nelle prossime settimane ... senza che possa derivarne alcun obbligo di continuità o disponibilità in capo alla scrivente Società*";
- che tale supporto non è ritenuto meritevole di accoglimento se non per il tempo strettamente necessario ad individuare un nuovo contraente che dia garanzia di completa e puntuale gestione del servizio senza interruzioni di sorta;
- che, al fine di evitare soluzione di continuità al servizio di che trattasi, con note prot. 4064-4069 del 15.09.2026 è stato quindi richiesto a n.6 operatori economici di settore la disponibilità ad un affidamento ponte in urgenza del servizio di elisoccorso in oggetto;
- che con nota prot. n. 4088 del 15.09.2026 la società Elitaliana ha manifestato la propria disponibilità ad espletare il servizio in esame;
- che, a tal fine, si ritiene di disporre per l'affidamento del servizio, mediante contratto-ponte triennale, all'operatore economico Elitaliana ai sensi dell'art.140 del D.lgs. n.36/2023 per le seguenti motivazioni:
 - o precedente gara europea deserta;
 - o precedente procedura negoziata previa manifestazione di interesse andata deserta;
 - o attuale contratto scaduto il 15.09.2026;
 - o impossibilità di rispettare i termini previsti per nuove procedure aperte o ristrette poiché i tempi di costruzione di elicotteri nuovi (36 mesi) sono incompatibili con la necessità di garantire il servizio senza soluzione di continuità;

RITENUTO, pertanto:

- che sussistono i presupposti di legge, per quanto precedentemente illustrato, per il ricorso all'affidamento diretto del servizio sanitario essenziale di elisoccorso regionale;
- che a seguito della precedente procedura negoziata, andata deserta, l'affidamento diretto costituisce l'unico strumento idoneo a garantire la continuità del servizio essenziale, evitando soluzioni di continuità e pregiudizi alla tutela della salute pubblica, essendo il precedente contratto giunto a scadenza in data 15.09.2026;
- che la società Elitaliana S.p.A. ha manifestato disponibilità all'assunzione del servizio in parola;

RITENUTO, pertanto, di procedere ad un affidamento diretto, ai sensi dell'art.76 co.2 lett. c) e co.7 nonché, per quanto applicabile relativamente alla situazione di emergenza per l'incolumità pubblica, ai sensi dell'art.140 del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36;

CONSIDERATO che in conformità a quanto previsto dall'art. 25 del D.lgs. 36/2023 (Codice dei Contratti Pubblici), al presente provvedimento seguirà procedura telematica di perfezionamento dell'affidamento mediante l'utilizzo della piattaforma di *e-procurement* "Gestione Integrata Acquisti Dematerializzati della Regione Abruzzo – G.I.A.D.A." di proprietà AreaCom, accessibile all'URL <https://giada.areacom.eu>;

DATO ATTO che l'AgID (Agenzia per l'Italia Digitale), ha rilasciato la certificazione della Piattaforma di *e-procurement* G.I.A.D.A., diventando così parte della rete digitale introdotto dal nuovo Codice degli Appalti, D.lgs. n. 36/2023;

DATO ATTO, altresì, che la certificazione, di cui al punto precedente, risulta dal Registro Piattaforme Certificate (RPC) consultabile sul sito ANAC, contenente l'elenco di tutte le piattaforme di approvvigionamento certificate;

DATO ATTO che con determinazione n.15236 del 04.09.2026 a firma del Dipartimento Sanità della Regione Abruzzo si è proceduto all'impegno della spesa per le annualità 2026-2027-2028 rinviando l'impegno di spesa per l'annualità 2029 all'approvazione del bilancio di previsione 2027-2029 e si è individuata l'ASL di Pescara per la stipula del contratto e la gestione delle attività correlate alla fase esecutiva;

RITENUTO di nominare in conformità a quanto previsto dall'art. 15, comma 4, del D.lgs. 36/2023, il Responsabile del procedimento per la fase di affidamento (RDP) nella persona dell'ing. Domenico Di Martino – Dirigente AreaCom – in possesso dei requisiti di competenza richiesti;

TENUTO CONTO che dal 1° gennaio 2024, l'acquisizione del CIG viene effettuata solo mediante le piattaforme di approvvigionamento digitale certificate, a seguito dello scambio di dati e informazioni con la BDNCP (Banca dati nazionale di contratti pubblici) gestita da ANAC;

DATO ATTO che il CIG della procedura di che trattasi è visibile sulla Piattaforma di *e-procurement* certificata G.I.A.D.A., creata dal medesimo sistema mediante la funzione di interoperabilità con ANAC;

VISTE le disposizioni ANAC che stabiliscono le modalità di pagamento dei contributi dovuti all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) per l'anno 2026, in attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266;

CONSIDERATO che:

- il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio dell'Agenzia;
- l'appalto è finanziato dal Dipartimento Sanità della Regione Abruzzo con propri stanziamenti di bilancio per le annualità previste in contratto;
- L'Ente designato per la stipula del contratto è l'ASL di Pescara.

RITENUTO di dover procedere alla pubblicazione del presente atto, in attuazione agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni della P.A., dettati dagli artt. 26 e 27 del D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 sul sito web <https://areacom.eu> e sulla piattaforma di *e-procurement* G.I.A.D.A.;

DATO ATTO che il soggetto proponente il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190/2012 e alle Linee Guida ANAC n. 15/2019;

D E T E R M I N A

Per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente riportate e trascritte:

1. **di dichiarare** la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento costituendone anche motivazione e presupposto;
2. **di recepire** la disponibilità manifestata dalla società Elitaliana A&T S.r.l. per l'affidamento del servizio in urgenza di elisoccorso nella Regione Abruzzo (nota prot. n. 4121 del 17.09.2026) mediante due elicotteri da destinare alla Base di L'Aquila, presso l'Aeroporto dei Parchi – Preturo (AQ) e alla Base di Pescara, presso l'Aeroporto d'Abruzzo;
3. **di disporre**, per l'urgenza rappresentata premessa, l'affidamento del servizio di elisoccorso nella Regione Abruzzo alla società Elitaliana A&T S.r.l. a far data dal 21 settembre 2026 per la durata di tre anni (scadenza 20 settembre 2029) ai sensi del combinato disposto dell'art.76 co.2 lett.c)-co.7 e art. 140 del D.lgs. n.36/2023 per quanto concerne le previsioni correlate all'emergenza di garantire la pubblica incolumità;
4. **di precisare che** all'avvio del servizio i due velivoli messi a disposizione dal predetto operatore economico dovranno essere opportunamente equipaggiati e che a carico del medesimo O.E. sono affidate tutte le relative attività di gestione necessarie per il sicuro, efficace ed efficiente espletamento del servizio presso le basi di L'Aquila (Aeroporto dei Parchi – Preturo (AQ) e di Pescara (Aeroporto d'Abruzzo);
5. **di dare atto** che le attività e i servizi di supporto forniti dall'operatore affidatario devono comprendere i seguenti con la precisazione che lo stesso è tenuto a fornire capacità organizzativa, forza lavoro, attrezzature, materiali e supporti logistici nel rispetto dei requisiti delle normative internazionali, delle leggi, dei regolamenti nazionali e locali:
 - o l'impiego di personale qualificato, in numero adeguato, a garantire l'operatività ed il mantenimento in efficienza degli aeromobili assegnati al servizio;

- approvvigionamento e gestione del combustibile per gli elicotteri, in conformità ai requisiti di qualità e sicurezza previsti per il combustibile aeronautico;
 - addestramento iniziale e ricorrente del personale assegnato al servizio, comprendente gli equipaggi di volo (personale di condotta, tecnico manutentore/operatore al verricello), il personale sanitario (medico ed infermieristico) reso disponibile dal Servizio Sanitario Regionale ed il personale messo a disposizione dal Soccorso Alpino regionale (CNSAS-SASA);
 - fornitura del servizio antincendio presso le basi HEMS di Aeroporto d'Abruzzo e dei Parchi (ove non già fornito da società responsabile della gestione del sedime aeroportuale);
 - gestione e manutenzione ordinaria delle strutture logistiche messe a disposizione dal S.C. comprendenti hangar, ove presenti, alloggi e arredamenti per il personale in turno, compresi materiali, suppellettili e dotazioni soggette ad usura e/o consumo, provvedendo a propria cura e spese alle manutenzioni ordinarie delle stesse;
 - fornitura e mantenimento in efficienza della dotazione sanitaria a carico dell'O.E.;
 - sorveglianza e custodia degli elicotteri e delle attrezzature presso le basi a prevenire atti di illecita interferenza;
 - fornitura di dotazione informatica e telefonica (fissa e mobile) a servizio del personale dell'O.E.;
6. **di dare atto** che al presente provvedimento seguirà procedura telematica di affidamento svolta mediante l'utilizzo della piattaforma di *e-procurement* "Gestione Integrata Acquisti Dematerializzati della Regione Abruzzo – G.I.A.D.A.", di proprietà di AreaCom, accessibile all'URL <https://giada.areacom.eu>;
 7. **di nominare** in conformità a quanto previsto dall'art. 15, comma 4, del D.lgs. 36/2023, il Responsabile del procedimento per la fase di affidamento nella persona dell'Ing. Domenico Di Martino – Dirigente Area Acquisti Centralizzati AreaCom;
 8. **di notificare** il presente provvedimento alla società Elitaliana A&T S.r.l., al Dipartimento Sanità della Regione Abruzzo e all'ASL di Pescara;
 9. **di precisare** che gli obblighi di pubblicità legale della gara de qua, in ottemperanza alla nuova normativa entrata in vigore dal 1° gennaio 2024, vengono assolti, con le modalità di cui in premessa, mediante la Piattaforma di *e-procurement* certificata G.I.A.D.A.;
 10. **di dare atto** che la presente determinazione sarà sottoposta a pubblicazione, sul sito web <https://areacom.eu> e sulla piattaforma di *e-procurement* G.I.A.D.A. in attuazione agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni della P.A., dettati dagli artt. 26 e 27 del D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33;
 11. **di precisare** che il presente provvedimento non comporta alcun onere per il bilancio di AreaCom e che l'appalto è finanziato con risorse proprie del bilancio del soggetto committente DPF-RA, nell'ambito degli ordinari stanziamenti nel bilancio.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi il TAR Abruzzo entro il termine di giorni trenta (30) a decorrere dalla data di pubblicazione del provvedimento stesso.

L'Estensore

(Ing. Domenico Di Martino)

Firmato elettronicamente

L'Istruttore

(Ing. Domenico Di Martino)

Firmato elettronicamente

Il Direttore Generale AREACOM

(Avv. Donato Cavallo)

Firmato digitalmente

ELEMENTO INTEGRATIVO DELL'EFFICACIA DEL PRESENTE ATTO

Si attesta l'avvenuta pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'AreaCom nella specifica sezione "Amministrazione Trasparente".

Il Direttore Generale AREACOM

(Avv. Donato Cavallo)

Firmato digitalmente