

DETERMINAZIONE N. 261

del 30/ 12/ 2024

OGGETTO:

GARA COMUNITARIA CENTRALIZZATA A PROCEDURA APERTA FINALIZZATA ALLA STIPULA DI ACCORDI QUADRO MONO FORNITORE PER LA FORNITURA DI AUSILI PER INCONTINENZA E ASSORBENZA, DI CUI AL DPCM DEL 12 GENNAIO 2017 (GU N.65 DEL 18/03/2017), A MINOR IMPATTO AMBIENTALE, OCCORRENTI ALLE AZIENDE SANITARIE DELLE REGIONI ABRUZZO E VALLE D'AOSTA. Provvedimento di indizione ed approvazione atti di gara.

Il giorno 30 dicembre 2024 a L'Aquila, nella sede legale dell'AREACOM - Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza (già ARIC),

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la D.G.R. n. 731 del 15 novembre 2021 il sottoscritto, nelle more di riassegnazione dell'incarico dirigenziale relativo all'Area della Committenza, ha adottato la seguente Determinazione:

VISTA la legge regionale 14 marzo 2000, n. 25 e successive modificazioni: *“Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici”*;

VISTA la L.R. 27 settembre 2016, n. 34 recante *“Disposizioni in materia di centrale unica di committenza regionale e modifiche alla legge regionale 14 marzo 2000, n. 25 (Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici)”*;

VISTA la L.R. n. 25 del 06.06.2023 ad oggetto *“Riordino del comparto della Committenza della Regione Abruzzo”*;

VISTA la Deliberazione AreaCom n. 3 del 29.01.2024 avente ad oggetto: *“Approvazione del regolamento di organizzazione e funzionamento dell'AreaCom”*;

VISTI gli articoli 32 e 33 della L.R. 146/1996 modificati ai sensi della L.R. n. 1 del 11.01.2022;

VISTA la D.G.R. n. 731 del 15 novembre 2021, con la quale è stato conferito l'incarico di Direttore Generale dell'Agenzia Regionale di Informatica e Committenza all'avv. Donato Cavallo;

VISTA la Deliberazione AreaCom n. 4 del 29.01.2024 recante: *“Approvazione del disciplinare per la corresponsione degli incentivi alle funzioni tecniche svolte dai dipendenti”*;

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n. 55 del 18.12.2024 avente ad oggetto *“Adozione Piano Biennale degli acquisti 2025-2026”* con la quale è stata definita la pianificazione delle attività per gli anni 2025/2026 e aggiornamento per l'anno 2024 relativamente, tra l'altro, alle categorie merceologiche di cui al DPCM dell'11.07.2018 di spesa comune e sanitaria;

ATTESO che AreaCom (già ARIC) ricopre il ruolo di Centrale Unica di Committenza regionale, ai sensi della legge istitutiva n. 25 del 14 marzo 2000 e della successiva L.R. n. 34 del 27 settembre 2016, e di Soggetto Aggregatore, ai sensi dell'art. 9 del DL 24 aprile 2014, n. 66 convertito con modificazioni in legge 23 giugno 2014, n. 89, in virtù della Delibera ANAC n. 361 del 1° giugno 2016, successivamente aggiornata con Delibera n. 781 del 4 settembre 2019 *“Aggiornamento dell'Elenco dei Soggetti Aggregatori”* e da ultimo con Delibera n. 643 del 22 settembre 2021 (Aggiornamento, ai sensi dell'articolo 5 del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'11 novembre 2014, dell'elenco dei Soggetti aggregatori di cui all'articolo 9 del Decreto Legge 24 aprile 2014, n. 66);

VISTO il Decreto Legislativo del 31 marzo 2023, n. 36 – Codice dei Contratti Pubblici;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 luglio 2018 avente ad oggetto: “Individuazione delle categorie merceologiche, ai sensi dell'articolo 9, comma 3, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 luglio 2014, n. 89” che individua le categorie di beni e servizi e le relative soglie di obbligatorietà per le quali l'ANAC non rilascerà il codice identificativo di gara (CIG) alle stazioni appaltanti che non ricorrano a Consip spa o ad altro soggetto aggregatore;

CONSIDERATO che in conformità con quanto previsto dall'art. 25 del D.Lgs. 36/2023, le procedure di gara sono interamente svolte attraverso l'utilizzo della piattaforma “Gestione Integrata Acquisti Dematerializzati della Regione Abruzzo – G.I.A.D.A.” la nuova Piattaforma di e-Procurement di proprietà di AreaCom, accessibile dal 01/07/2023 all'indirizzo: <https://giada.areacom.eu>;

DATO ATTO che l'AgID (Agenzia per l'Italia Digitale), ha rilasciato la certificazione della Piattaforma eprocurement G.I.A.D.A., diventando così parte della rete digitale introdotto dal nuovo Codice degli Appalti, D.Lgs. n. 36/2023;

DATO ATTO altresì che la certificazione, di cui al punto precedente, risulta dal Registro Piattaforme Certificate (RPC), consultabile sul sito ANAC, contenente l'elenco di tutte le piattaforme di approvvigionamento certificate;

VISTE E RICHIAMATE:

- la nota a firma del Direttore Generale di IN.VA. S.p.A. Centrale Unica di Committenza Regionale per Servizi e Forniture della Regione Valle D'Aosta prot.n. 1067 del 15.02.2024 (acquisita al prot.areacom n.817 del 15.02.2024) ad oggetto “Richiesta disponibilità all'aggregazione all'iniziativa per la fornitura di ausili per l'incontinenza di cui al dpcm 24 dicembre 2015”;
- la successiva nota di riscontro di questa Agenzia prot.n.854 del 19.02.2024 con cui si esprime la disponibilità ad espletare l'iniziativa di gara in forma aggregata per la fornitura di ausili per l'incontinenza di cui al DPCM 24 dicembre 2015;

RISCONTRATA la necessità di esperire, in quanto categoria merceologica obbligatoria di cui al DPCM 2015, apposita gara centralizzata aggregata sopra soglia comunitaria per l'acquisizione e la distribuzione di ausili per incontinenza e assorbente, di cui al dpcm del 12 gennaio 2017 (gu n.65 del 18/03/2017), a minor impatto ambientale, occorrenti alle aziende sanitarie delle Regioni Abruzzo e Valle D'Aosta;

VISTA la Determinazione del Direttore Generale AreaCom n.77 del 11/04/2024 avente ad oggetto “*Nomina di specialisti tecnici per la validazione della strategia di gara di iniziative di acquisto centralizzate ad oggetto ossigenoterapia domiciliare, ventiloterapia domiciliare, emodialisi domiciliare anche assistita, ausili per incontinenza ed assorbente, sistemi per autocontrollo della glicemia*” con la quale è stata nominata per la procedura di gara Ausili per incontinenza e assorbente la Dott.ssa Esther Liberatore - Direttore U.O.C. del Farmaco ASL 1 Avezzano-L'Aquila-Sulmona;

DATO ATTO che l'aggiudicazione avverrà mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del d. lgs. 36/2023, con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo, ai sensi dell'art. 108, commi 1 e 4, del Codice dei Contratti Pubblici;

TENUTO CONTO che la Stazione Appaltante intende avvalersi della facoltà della cosiddetta inversione procedimentale, e pertanto, procederà per tutti gli Operatori Economici concorrenti prima alla valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica e solo successivamente, per i soli OO.EE. aggiudicatari alla verifica della documentazione amministrativa;

RITENUTO pertanto, alla luce di quanto indicato nei punti precedenti, di indire una gara centralizzata a procedura aperta, sopra soglia comunitaria, suddivisa in n.7 lotti, finalizzata alla stipula di un accordo quadro mono-fornitore per la fornitura di ausili per incontinenza e assorbente, di cui al dpcm del 12 gennaio 2017 (gu n.65 del 18/03/2017), a minor impatto ambientale, occorrenti alle aziende sanitarie delle Regioni Abruzzo e Valle D'Aosta il cui impianto strutturale viene di seguito riportato:

- suddivisione dell'appalto in n.7 (sette) lotti geografici e merceologici;

- durata dell'appalto n. 48 (quarantotto) mesi decorrenti dalla data di stipula dell'Accordo Quadro;
- importo massimo spendibile dell'appalto pari ad € 35.252.060,42 al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze, come di seguito dettagliato:

LOTTI		massimale annuo	massimale 4 anni	quinto d'obbligo	massimale complessivo
LOTTO 1	ASL L'AQUILA	1.281.378,13 €	5.125.512,50 €	1.025.102,50 €	6.150.615,00 €
LOTTO 2	ASL CHIETI	1.862.186,20 €	7.448.744,80 €	1.489.748,96 €	8.938.493,76 €
LOTTO 3	ASL TERAMO	1.228.872,88 €	4.915.491,50 €	983.098,30 €	5.898.589,80 €
LOTTO 4	ASL PESCARA	1.332.883,28 €	5.331.533,10 €	1.066.306,62 €	6.397.839,72 €
LOTTO 5	VALLE D'AOSTA	556.055,60 €	2.224.222,40 €	444.844,48 €	2.669.066,88 €
LOTTO 6	Consegna ospedaliera Regione Abruzzo (adulti e bambini)	1.029.050,680 €	4.116.202,72 €	823.240,54 €	4.939.443,26 €
LOTTO 7	Consegna ospedaliera Regione Valle D'Aosta (adulti e bambini)	53.752,50 €	215.010,00 €	43.002,00 €	258.012,00 €
				valore appalto	35.252.060,42 €

- l'importo degli oneri della sicurezza da interferenze è pari a € 0,00 poiché la procedura di gara ha ad oggetto mere forniture, ai sensi del comma 3-bis dell'art. 26 del d.lgs. n. 81/2008 e s.m.i.;
- aggiudicazione con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo, ai sensi dell'art. 108, commi 1 e 4, del Codice dei Contratti Pubblici;
- modalità di contrattualizzazione mediante sottoscrizione di Accordo Quadro, ai sensi dell'art. 59, comma 3 del Codice (AQ mono-fornitore), per ciascun lotto, tra AreaCom e gli Operatori Economici aggiudicatari;
- non sono previsti limiti di partecipazione ma sono previsti limiti di aggiudicazione per i lotti 1-2-3-4 in quanto è possibile aggiudicarsi al massimo due lotti con il criterio del maggior valore economico. Il lotto 5 è aggiudicabile separatamente e non rientra nel calcolo del limite massimo aggiudicabile di due lotti;
- l'Accordo Quadro ha durata di 48 (quarantotto)mesi, a decorrere dalla data di sottoscrizione dello stesso;
- i singoli Contratti Attuativi, stipulati con le Aziende Sanitarie contraenti, hanno durata pari a 48 (quarantotto) mesi, decorrenti dalla sottoscrizione degli stessi;
- espletamento della procedura in modalità telematica sulla piattaforma telematica G.I.A.D.A., accessibile all'indirizzo: <https://giada.areacom.eu>;

VISTA la seguente documentazione tecnica e amministrativa nella quale sono stati definiti i requisiti di ammissione, le caratteristiche essenziali e le specifiche tecniche della fornitura di che trattasi:

- Capitolato Tecnico;
- Allegato A – caratteristiche ausili e campionatura
- Allegato B – valori test
- Allegato C – punteggi test
- Allegato D – protocollo valutazione costanza qualità
- Allegato E – modello prescrittivo e questionario individuazione fascia
- Disciplinare di gara;
- Allegato 1 – Schema domanda di partecipazione e dichiarazioni amministrative;
- Allegato 2 – Schema attestazione pagamento bollo;
- Allegato 3 – Patto di Integrità
- Allegato 4 – Schema di Accordo Quadro
- Allegato 5 – Schema contratto attuativo

- Allegato 6 – Modulo Trattamento dati
- Allegato 7 – Questionario Requisiti Minimi
- Allegato 8 – Schema di offerta economica lotti 1-5
- Allegato 9 – Schema di offerta economica lotto 6
- Allegato 10 – Schema di offerta economica lotto 7
- Allegato 11 – Fabbisogni e basi d’asta

RITENUTO di nominare in conformità a quanto previsto dall’art. 15, comma 4, del D.lgs. 36/2023, il Responsabile del procedimento per la fase di affidamento nella persona della dott.ssa Lorena Lattanzi, Funzionario Amministrativo AreaCom;

DATO ATTO che per l’espletamento della procedura di gara *de qua* (fase di affidamento) si ritiene di costituire uno staff di personale (gruppo di lavoro a supporto del Responsabile del procedimento per la fase di affidamento) dotato della necessaria esperienza professionale individuato nelle dipendenti AreaCom: Massimiliano De Sanctis, Giuseppe Ferrante, Claudia Valsesia, Ludovica Collacciani, Stefania Maggi;

RILEVATO che nei confronti del Responsabile del procedimento per la fase di affidamento non sussistono cause di inconfiribilità e/o incompatibilità dell’incarico ai sensi di legge, né ipotesi di conflitto di interesse previste dall’articolo 16 del D. Lgs. n. 36/2023;

TENUTO CONTO che dal 1 gennaio 2024, l’acquisizione del CIG viene effettuata solo mediante le piattaforme di approvvigionamento digitale certificate, a seguito dello scambio di dati e informazioni con la BDNCP (Banca dati nazionale di contratti pubblici) gestita da ANAC;

DATO ATTO che i CIG della procedura di che trattasi sono visibili sulla Piattaforma e-procurement certificata G.I.A.D.A., creata dal medesimo sistema mediante la funzione di interoperabilità con ANAC;

VISTA altresì la Deliberazione ANAC n. 610 del 19 dicembre 2023 recante “Attuazione dell’articolo 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l’anno 2024” che ha stabilito l’entità della contribuzione dovuta dalle Stazioni Appaltanti e dagli Operatori Economici all’Autorità per l’anno 2024;

PRECISATO che gli incentivi di cui all’art. 45 del D.lgs. 36/2023 previsti per le attività del Responsabile del procedimento per la fase di affidamento e del gruppo di supporto saranno definiti ed erogati con separato provvedimento, sulla base del Regolamento approvato con Deliberazione AreaCom n. 4 del 29.01.2024;

DATO ATTO che gli obblighi di pubblicità legale vengono assolti mediante la Piattaforma e-procurement certificata G.I.A.D.A. essendo in interazione con la BDNCP, che permette ad ANAC la trasmissione contestuale dei bandi ed avvisi all’Ufficio delle pubblicazioni dell’UE;

DATO altresì ATTO che in merito alla pubblicità in ambito nazionale, con il caricamento della gara sulla Piattaforma e-procurement certificata c’è la trasmissione dei dati alla BDNCP, che sostituisce la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, serie speciale relativa ai contratti pubblici;

CONSIDERATO che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio dell’Agenzia;

RITENUTO di dover procedere alla pubblicazione del presente atto, in attuazione agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni della P.A., dettati dagli artt. 26 e 27 del D. Lgs 14 marzo 2013, n. 33 sul sito web www.areacom.eu e sulla piattaforma di e-procurement G.I.A.D.A.;

DATO ATTO che il soggetto proponente il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all’oggetto dell’atto, ai sensi della Legge 190/2012 e alle Linee Guida ANAC n. 15/2019;

D E T E R M I N A

per tutti i motivi esplicitati in narrativa e che debbono intendersi integralmente riportati e trascritti nel presente dispositivo,

1. di approvare la seguente documentazione tecnica e amministrativa nella quale sono stati definiti i requisiti di ammissione, le caratteristiche essenziali e le specifiche tecniche della fornitura di che trattasi:

- Capitolato Tecnico;
- Allegato A – caratteristiche ausili e campionatura
- Allegato B – valori test
- Allegato C – punteggi test
- Allegato D – protocollo valutazione costanza qualità
- Allegato E – modello prescrittivo e questionario individuazione fascia
- Disciplinare di gara;
- Allegato 1 – Schema domanda di partecipazione e dichiarazioni amministrative;
- Allegato 2 – Schema attestazione pagamento bollo;
- Allegato 3 – Patto di Integrità
- Allegato 4 – Schema di Accordo Quadro
- Allegato 5 – Schema contratto attuativo
- Allegato 6 – Modulo Trattamento dati
- Allegato 7 – Questionario Requisiti Minimi
- Allegato 8 – Schema di offerta economica lotti 1-5
- Allegato 9 – Schema di offerta economica lotto 6
- Allegato 10 – Schema di offerta economica lotto 7
- Allegato 11 – Fabbisogni e basi d’asta

2. di indire una gara centralizzata a procedura aperta, sopra soglia comunitaria, suddivisa in n.7 lotti, finalizzata alla stipula di un accordo quadro mono-fornitore per la fornitura di ausili per incontinenza e assorbenza, di cui al dpcm del 12 gennaio 2017 (gu n.65 del 18/03/2017), a minor impatto ambientale, occorrenti alle aziende sanitarie delle Regioni Abruzzo e Valle D’Aosta il cui impianto strutturale viene di seguito riportato:

- suddivisione dell’appalto in n.7 (sette) lotti geografici e merceologici;
- durata dell’appalto n. 48 (quarantotto) mesi decorrenti dalla data di stipula dell’Accordo Quadro;
- importo massimo spendibile dell’appalto pari ad € 35.252.060,42 al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze, come di seguito dettagliato:

LOTTI		massimale annuo	massimale 4 anni	quinto d’obbligo	massimale complessivo
LOTTO 1	ASL L'AQUILA	1.281.378,13 €	5.125.512,50 €	1.025.102,50 €	6.150.615,00 €
LOTTO 2	ASL CHIETI	1.862.186,20 €	7.448.744,80 €	1.489.748,96 €	8.938.493,76 €
LOTTO 3	ASL TERAMO	1.228.872,88 €	4.915.491,50 €	983.098,30 €	5.898.589,80 €
LOTTO 4	ASL PESCARA	1.332.883,28 €	5.331.533,10 €	1.066.306,62 €	6.397.839,72 €
LOTTO 5	VALLE D'AOSTA	556.055,60 €	2.224.222,40 €	444.844,48 €	2.669.066,88 €

LOTTO 6	Consegna ospedaliera Regione Abruzzo (adulti e bambini)	1.029.050,680 €	4.116.202,72 €	823.240,54 €	4.939.443,26 €
LOTTO 7	Consegna ospedaliera Regione Valle D'Aosta (adulti e bambini)	53.752,50 €	215.010,00 €	43.002,00 €	258.012,00 €
				valore appalto	35.252.060,42 €

- l'importo degli oneri della sicurezza da interferenze è pari a € 0,00 poiché la procedura di gara ha ad oggetto mere forniture, ai sensi del comma 3-bis dell'art. 26 del d.lgs. n. 81/2008 e s.m.i.;
 - aggiudicazione con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo, ai sensi dell'art. 108, commi 1 e 4, del Codice dei Contratti Pubblici;
 - modalità di contrattualizzazione mediante sottoscrizione di Accordo Quadro, ai sensi dell'art. 59, comma 3 del Codice (AQ mono-fornitore), per ciascun lotto, tra AreaCom e gli Operatori Economici aggiudicatari;
 - non sono previsti limiti di partecipazione ma sono previsti limiti di aggiudicazione per i lotti 1-2-3-4 in quanto è possibile aggiudicarsi al massimo due lotti con il criterio del maggior valore economico. Il lotto 5 è aggiudicabile separatamente e non rientra nel calcolo del limite massimo aggiudicabile di due lotti;
 - l'Accordo Quadro ha durata di 48 (quarantotto)mesi, a decorrere dalla data di sottoscrizione dello stesso;
 - i singoli Contratti Attuativi, stipulati con le Aziende Sanitarie contraenti, hanno durata pari a 48 (quarantotto) mesi, decorrenti dalla sottoscrizione degli stessi;
 - espletamento della procedura in modalità telematica sulla piattaforma telematica G.I.A.D.A., accessibile all'indirizzo: <https://giada.areacom.eu>;
3. **di nominare** in conformità a quanto previsto dall'art. 15, comma 4, del D.lgs. 36/2023, il Responsabile del procedimento per la fase di affidamento nella persona dott.ssa Lorena Lattanzi, Funzionario Amministrativo AreaCom;
 4. **di stabilire** per l'espletamento della procedura di gara de qua (fase di affidamento), di costituire uno staff di personale (gruppo di lavoro a supporto del Responsabile del procedimento per la fase di affidamento) dotato della necessaria esperienza professionale individuato nelle dipendenti: Massimiliano De Sanctis, Giuseppe Ferrante, Claudia Valsesia, Ludovica Collacciani, Stefania Maggi;
 5. **di precisare** che gli incentivi di cui all'art. 45 del D.lgs. 36/2023, come indicati in premessa, previsti per le attività del Responsabile del procedimento per la fase di affidamento e del gruppo di supporto saranno definiti ed erogati con separato provvedimento, sulla base del Regolamento di cui alla Deliberazione AreaCom n. 4 del 29.01.2024;
 6. **di precisare** che gli obblighi di pubblicità legale della gara de qua, in ottemperanza alla nuova normativa entrata in vigore dal 1 gennaio 2024, vengono assolti, con le modalità di cui in premessa, mediante la Piattaforma e-procurement certificata G.I.A.D.A.;
 7. **di dare atto** che la presente determinazione sarà sottoposta a pubblicazione, sul sito web www.areacom.eu e sulla piattaforma di e- procurement G.I.A.D.A. in attuazione agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni della P.A., dettati dagli artt. 26 e 27 del D. Lgs 14 marzo 2013, n. 33;
 8. **di precisare** che il presente provvedimento non comporta alcun onere per il bilancio di AreaCom.

Anverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi il TAR Abruzzo entro il termine di giorni trenta (30) a decorrere dalla data di pubblicazione del provvedimento stesso.

L'Estensore

(Dott.ssa Lorena Lattanzi)

Firmato elettronicamente

L'Istruttore

(Dott.ssa Lorena Lattanzi)

Firmato elettronicamente

Il Direttore Generale

(Avv. Donato Cavallo)

Firmato digitalmente

ELEMENTO INTEGRATIVO DELL'EFFICACIA DEL PRESENTE ATTO

Si attesta l'avvenuta pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'AreaCom nella specifica sezione "Amministrazione Trasparente".

Il Direttore Generale

(Avv. Donato Cavallo)

Firmato digitalmente