

DETERMINAZIONE N. 229

del 3 dicembre 2024

GARA COMUNITARIA CENTRALIZZATA A PROCEDURA APERTA FINALIZZATA ALLA STIPULA DI UN ACCORDO QUADRO MULTIFORNITORE PER LA FORNITURA, IN AMBITO TERRITORIALE, DI DISPOSITIVI MEDICI PER DIABETICI.

Approvazione documentazione di gara. Provvedimento di indizione

Il giorno 3 dicembre 2024 a L'Aquila (AQ) nella sede dell'AreaCom - Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza,

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la D.G.R. n. 731 del 15 novembre 2021 il sottoscritto, nelle more di riassegnazione dell'incarico dirigenziale relativo all'Area della Committenza, ha adottato la seguente Determinazione:

VISTA la legge regionale 14 marzo 2000, n. 25 e successive modificazioni: "Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici";

ATTESO che AreaCom (già ARIC) ricopre il ruolo di Centrale Unica di Committenza regionale, ai sensi della legge istitutiva n. 25 del 14 marzo 2000 e della successiva L.R. n. 34 del 27 settembre 2016, e di Soggetto Aggregatore, ai sensi dell'art. 9 del DL 24 aprile 2014, n. 66 convertito con modificazioni in legge 23 giugno 2014, n. 89, in virtù della Delibera ANAC n. 361 del 1° giugno 2016, successivamente aggiornata con Delibera n. 781 del 4 settembre 2019 "Aggiornamento dell'Elenco dei Soggetti Aggregatori" e da ultimo con Delibera n. 643 del 22 settembre 2021 (Aggiornamento, ai sensi dell'articolo 5 del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'11 novembre 2014, dell'elenco dei Soggetti aggregatori di cui all'articolo 9 del Decreto Legge 24 aprile 2014, n. 66);

VISTO il Regolamento dell'Agenzia approvato con Deliberazione del Direttore Generale n. 3 del 29.1.2024;
VISTI gli articoli 32 e 33 della L.R. 146/1996 modificati ai sensi della L.R. n. 1 del 11.01.2022;

VISTA la L.R. n.25 del 06.06.2023 ad oggetto "Riordino del comparto della Committenza della Regione Abruzzo";

VISTA la D.G.R. n.731 del 15 novembre 2021, con la quale è stato conferito l'incarico di Direttore Generale dell'Agenzia Regionale di Informatica e Committenza all'avv. Donato Cavallo;

VISTA la D.G.R. n. 70 del 14.02.2022 con la quale l'AreaCom (già ARIC) viene individuata quale Ufficio unico regionale referente in materia di appalti del PNRR e viene assegnata alla medesima la specifica funzione di ufficio dedicato alle procedure di appalto in ottemperanza agli obblighi previsti dal PNRR;

VISTE e RICHIAMATE:

- la Deliberazione del Direttore Generale AreaCom n. 65 del 14.12.2022 avente ad oggetto: "*Adozione del Piano biennale degli acquisti di beni e servizi 2023-2024*";
- la Deliberazione del Direttore Generale AreaCom n. 53 del 22.12.2024 recante: "*Adozione piano biennale degli acquisti 2024-2025*";

VISTO il Decreto Legislativo del 31 marzo 2023, n. 36 – Codice dei Contratti Pubblici;

VISTA la Deliberazione AreaCom n. 3 del 29.01.2024 avente ad oggetto: "*Approvazione del regolamento di organizzazione e funzionamento dell'AreaCom*";

VISTA la Deliberazione AreaCom n. 4 del 29.01.2024 recante: "*Approvazione del disciplinare per la corresponsione degli incentivi alle funzioni tecniche svolte dai dipendenti*";

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 luglio 2018 avente ad oggetto: *“Individuazione delle categorie merceologiche, ai sensi dell'articolo 9, comma 3, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 luglio 2014, n. 89”* che individua le categorie di beni e servizi e le relative soglie di obbligatorietà per le quali l'ANAC non rilascerà il codice identificativo di gara (CIG) alle stazioni appaltanti che non ricorrano a Consip spa o ad altro soggetto aggregatore;

RILEVATO che nelle categorie merceologiche di cui sopra è ricompresa quella dei *“Diabetologia territoriale”*;

CONSIDERATO che in conformità con quanto previsto dall'art. 25 del D.lgs. 36/2023, le procedure di gara sono interamente svolte attraverso l'utilizzo della piattaforma *“Gestione Integrata Acquisti Dematerializzati della Regione Abruzzo – G.I.A.D.A.”* la nuova Piattaforma di e-Procurement di proprietà di AreaCom, accessibile dal 01/07/2023 all'indirizzo: <https://giada.areacom.eu>;

DATO ATTO che l'AgID (Agenzia per l'Italia Digitale), ha rilasciato la certificazione della Piattaforma e-procurement G.I.A.D.A., diventando così parte della rete digitale introdotto dal nuovo Codice degli Appalti, D.Lgs. n. 36/2023;

DATO altresì ATTO che la certificazione, di cui al punto precedente, risulta dal Registro Piattaforme Certificate (RPC), consultabile sul sito ANAC, contenente l'elenco di tutte le piattaforme di approvvigionamento certificate;

VISTA E RICHIAMATA la Deliberazione di Giunta Regionale n. 248 del 27.04.2023 recante *“Modifica DGR n. 8 del 17.01.2023 recante “Distribuzione di farmaci del PHT tramite le farmacie convenzionate pubbliche e private con la modalità in nome e per conto (DPC) del SRR – Proroga validità dell'Accordo Quadro Regionale di cui al DCA 114/2016 e ss.mm.ii. – Attivazione tavolo negoziale per la rivisitazione dell'Accordo per la distribuzione dei farmaci in modalità DPC e per l'avvio della distribuzione in modalità DPC dei dispositivi medici ai pazienti diabetici”* che dispone, tra l'altro, quanto di seguito:

- Al punto 4) di dare mandato al Tavolo negoziale di predisporre un nuovo accordo di durata triennale per la distribuzione per conto di farmaci ai sensi della legge 405/2001 e per la distribuzione dei dispositivi medici per diabetici, da sottoporre alla ratifica ed approvazione della Giunta regionale, che preveda:
 - un costo del servizio complessivo per la remunerazione dei servizi DPC non superiore, per singola confezione dispensata, al valore medio nazionale come determinato dall'analisi quale benchmarking di riferimento degli accordi stipulati nelle altre Regioni a statuto ordinario;
 - un aggiornamento su base annuale al valore medio nazionale disponibile, rideterminato qualora più favorevole per il Servizio Sanitario Regionale rispetto al valore inizialmente stabilito;

DATO ATTO che, in ottemperanza di quanto disposto dalla citata DGR 248/2023:

- il competente Servizio Assistenza Farmaceutica DPF003 del Dipartimento Sanità ha effettuato l'analisi dei dati, la stima dell'impatto a carico del SSR ed ha predisposto analitiche simulazioni e proposte tese a rinegoziare l'aggio corrisposto;
- le Associazioni di categoria delle farmacie pubbliche e private hanno presentato le relative controproposte;
- è stata avviata una interlocuzione tecnica nell'ambito del Tavolo negoziale di cui alla DGR n. 8/2023 in quanto modificata con DGR 248/2023;

PRESO ATTO dello schema di accordo tra la Regione Abruzzo, l'Associazione delle Farmacie pubbliche e private (Assofarm Abruzzo e Federfarma Abruzzo) relativo alla distribuzione di dispositivi medici per diabete le farmacie convenzionate pubbliche e private, siglato in data 5 febbraio 2024 e approvato con Deliberazione di G.R. di cui al punto precedente;

VISTA E RICHIAMATA: la DGR n. 116 del 15/02/2024 avente ad oggetto: *“ACCORDO REGIONALE PER LA DISTRIBUZIONE DEI DISPOSITIVI PER L'AUTOCONTROLLO E L'AUTOGESTIONE DEL DIABETE TRAMITE LE FARMACIE CONVENZIONATE PUBBLICHE E PRIVATE CON LA MODALITÀ IN NOME E PER CONTO (DPC) DEL SERVIZIO SANITARIO REGIONALE”*;

RISCONTRATA la necessità di esperire apposita gara centralizzata sopra soglia comunitaria per la fornitura di dispositivi medici per diabetici da destinare in assistenza territoriale ai pazienti delle Aziende Sanitarie Locali della Regione Abruzzo a seguito dei fabbisogni individuati per ogni ASL del territorio;

DATO ATTO che l'aggiudicazione avverrà mediante procedura aperta ex art. 71 del d. lgs. 36/2023, con applicazione del criterio di aggiudicazione in base al criterio economicamente vantaggiosa ai sensi dell'art. 108 comma 1 e 4, del medesimo Decreto;

TENUTO CONTO che la Stazione Appaltante intende avvalersi della facoltà della cosiddetta di inversione procedimentale, e pertanto, procederà per tutti gli Operatori Economici concorrenti prima alla valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica e solo successivamente, per i soli OO.EE. aggiudicatari alla verifica della documentazione amministrativa;

RITENUTO pertanto, alla luce di quanto indicato nei punti precedenti, di indire una gara centralizzata a procedura aperta, sopra soglia comunitaria, suddivisa in n. 13 lotti, finalizzata alla stipula di un accordo quadro multifornitore per la fornitura, in ambito territoriale, di dispositivi medici per diabetici, il cui impianto strutturale viene di seguito riportato:

- L'appalto è costituito da n. 13 (tredici) Lotti;
- Il massimale di spesa dell'Appalto, per i 48 (quarantotto) mesi di durata dei Contratti esecutivi, è pari a € 34.933.704,00 (trentaquattromilioninovecentotrentatremilasettecentoquattro/00), IVA esclusa e/o di altre imposte e contributi di legge, come di seguito dettagliato:

ID	Descrizione Lotto	CPV	Valore annuo a base d'asta (€, IVA esclusa)	MASSIMALE DI SPESA per i 48 mesi (€, IVA esclusa)
1	Glucometro per la misurazione della glicemia con funzionalità base e relative strisce	33124110-9	1.838.720,00 €	7.354.880,00 €
2	Glucometro per la misurazione della glicemia con funzionalità avanzata e relative strisce	33124110-9	2.335.580,00 €	9.342.320,00 €
3	Glucometro per la misurazione della glicemia e chetonemia e relative strisce	33124110-9	2.822.820,00 €	11.291.280,00 €
4	Lancette pungidito e dispositivo di sparo per adulti e bambini	33124110-9	623.532,00 €	2.494.128,00 €
5	Lancette pungidito e dispositivo di sparo per prelievi da siti alternativi	33124110-9	290.550,00 €	1.162.200,00 €
6	Lancette pungidito e dispositivo di sparo per pazienti con malattie trasmissibili	33124110-9	13.286,00 €	53.144,00 €
7	Strisce reattive per chetonuria	33124131-2	47.320,00 €	189.280,00 €
8	Strisce reattive per glicosuria e chetonuria	33124131-2	4.524,00 €	18.096,00 €
9	Siringa per insulina 100UI/ml da 0,3 e 0,5 ml senza spazio morto con ago termosaldato G30/31, lunghezza 8 mm	33141310-6	17.940,00 €	71.760,00 €
10	Siringa per insulina 100UI/ml da 0,5 e 1 ml senza spazio morto con ago termosaldato G29, lunghezza tra 12 e 13 mm	33141310-6	5.200,00 €	20.800,00 €

11	Aghi Penna G29 - G31 tutte le lunghezze disponibili	33141320-9	489.684,00 €	1.958.736,00 €
12	Aghi Penna G32 - G34 tutte le lunghezze disponibili	33141320-9	223.470,00 €	893.880,00 €
13	Aghi Penna G34 e lunghezze 3,5/4 mm	33141320-9	20.800,00 €	83.200,00 €
A) Importo massimale			8.733.426,00 €	34.933.704,00 €
B) Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso			0,00	0,00
A) + B) Importo complessivo dell'appalto			8.733.426,00 €	34.933.704,00 €

- L'importo degli oneri della sicurezza da interferenze è pari a € 0,00 poiché la procedura di gara ha ad oggetto mere forniture, ai sensi del comma 3-bis dell'art. 26 del d.lgs. n. 81/2008 e s.m.i..
- L'Accordo Quadro ha la durata di 36 (trentasei) mesi, a decorrere dalla data di sottoscrizione dello stesso;
- I singoli Contratti Attuativi, stipulati con le Aziende Sanitarie Locali, attivabili fino a scadenza dell'Accordo Quadro, hanno durata pari a 48 (quarantotto) mesi, a partire dal momento della stipula;
- È prevista la variazione fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto;
- A data di scadenza dell'Accordo Quadro, se il valore dello stesso non ha raggiunto l'importo massimo spendibile, la Stazione Appaltante si riserva di prorogarlo per una durata massima pari a 24 mesi al fine di consentire ulteriori adesioni da parte delle Amministrazioni interessate;
- Nessun limite di partecipazione ed aggiudicazione;
- Il valore globale stimato dell'appalto, nell'ipotesi di attivazione delle opzioni, è pari a Euro 41.920.444,80 (quarantunomilanovecentoventimilaquattrocentoquarantaquattro/80), come dettagliato nella tabella che segue:

LOTTI	MASSIMALE DI SPESA 48 MESI	QUINTO D'OBBLIGO	VALORE GLOBALE STIMATO
1	7.354.880,00 €	1.470.976,00 €	8.825.856,00 €
2	9.342.320,00 €	1.868.464,00 €	11.210.784,00 €
3	11.291.280,00 €	2.258.256,00 €	13.549.536,00 €
4	2.494.128,00 €	498.825,60 €	2.992.953,60 €
5	1.162.200,00 €	232.440,00 €	1.394.640,00 €
6	53.144,00 €	10.628,80 €	63.772,80 €
7	189.280,00 €	37.856,00 €	227.136,00 €
8	18.096,00 €	3.619,20 €	21.715,20 €
9	71.760,00 €	14.352,00 €	86.112,00 €
10	20.800,00 €	4.160,00 €	24.960,00 €
11	1.958.736,00 €	391.747,20 €	2.350.483,20 €
12	893.880,00 €	178.776,00 €	1.072.656,00 €
13	83.200,00 €	16.640,00 €	99.840,00 €
	34.933.704,00 €	6.986.740,80 €	41.920.444,80 €

VISTA la documentazione amministrativa e tecnica di gara predisposta dalla Direzione Generale, con il supporto specialistico Soc. Intellera Consulting S.p.A. (Prot. AreaCom n. 5774 del 02.12.2024), nella quale sono stati definiti i requisiti di ammissione, le caratteristiche essenziali e le specifiche tecniche della fornitura di che trattasi:

- Capitolato Tecnico;
- Disciplinare di gara;
- Allegato 1 – Schema domanda di partecipazione e dichiarazioni amministrative;

- Allegato 2 – Schema attestazione pagamento bollo;
- Allegato 3 – Patto di Integrità
- Allegato 4 - Schema di Accordo Quadro;
- Allegato 5 – Schema di Offerta Tecnica;
- Allegato 6 – Schema Contratto Attuativo;
- Allegato 7 – Dettaglio lotti e fabbisogni;
- Allegato 8 – Schema di offerta economica;
- Allegato 9 – Modulo Trattamento dati;
- Allegati 10-11: DGR 116/2024 e relativo Allegato 1.

RITENUTO di nominare in conformità a quanto previsto dall'art. 15, comma 4, del D.lgs. 36/2023, il Responsabile del procedimento per la fase di affidamento nella persona della dott.ssa Stefania Trapanese, Funzionario Amministrativo AreaCom;

DATO ATTO che per l'espletamento della procedura di gara *de qua* (fase di affidamento) si ritiene di costituire uno staff di personale (gruppo di lavoro a supporto del Responsabile del procedimento per la fase di affidamento) dotato della necessaria esperienza professionale individuato nelle dipendenti AreaCom: dott.ssa Roberta Di Biase, Pietro Ricci e Federica De Iulii;

RILEVATO che nei confronti del Responsabile del procedimento per la fase di affidamento non sussistono cause di inconferibilità e/o incompatibilità dell'incarico ai sensi di legge, né ipotesi di conflitto di interesse previste dall'articolo 16 del D. Lgs. n. 36/2023;

TENUTO CONTO che dal 1 gennaio 2024, l'acquisizione del CIG viene effettuata solo mediante le piattaforme di approvvigionamento digitale certificate, a seguito dello scambio di dati e informazioni con la BDNCP (Banca dati nazionale di contratti pubblici) gestita da ANAC;

DATO ATTO che il CIG della procedura di che trattasi è visibile sulla Piattaforma e-procurement certificata G.I.A.D.A., creata dal medesimo sistema mediante la funzione di interoperabilità con ANAC;

VISTA altresì la Deliberazione ANAC n. 610 del 19 dicembre 2023 recante “*Attuazione dell'articolo 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2024*” che ha stabilito l'entità della contribuzione dovuta dalle Stazioni Appaltanti e dagli Operatori Economici all'Autorità per l'anno 2024;

PRECISATO che gli incentivi di cui all'art. 45 del D.lgs. 36/2023 previsti per le attività del Responsabile del procedimento per la fase di affidamento e del gruppo di supporto saranno definiti ed erogati con separato provvedimento, sulla base del Regolamento approvato con Deliberazione AreaCom n. 4 del 29.01.2024;

DATO ATTO che gli obblighi di pubblicità legale vengono assolti mediante la Piattaforma e-procurement certificata G.I.A.D.A. essendo in interazione con la BDNCP, che permette ad ANAC la trasmissione contestuale dei bandi ed avvisi all'Ufficio delle pubblicazioni dell'UE;

DATO altresì ATTO che in merito alla pubblicità in ambito nazionale, con il caricamento della gara sulla Piattaforma e- procurement certificata c'è la trasmissione dei dati alla BDNCP, che sostituisce la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, serie speciale relativa ai contratti pubblici;

CONSIDERATO che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio dell'Agenzia;

RITENUTO di dover procedere alla pubblicazione del presente atto, in attuazione agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni della P.A., dettati dagli artt. 26 e 27 del D. Lgs 14 marzo 2013, n. 33 sul sito web www.areacom.eu e sulla piattaforma di e- procurement G.I.A.D.A.;

DATO ATTO che il soggetto proponente il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190/2012 e alle Linee Guida ANAC n. 15/2019;

D E T E R M I N A

Per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente riportate e trascritte:

1. **di approvare** la documentazione amministrativa e tecnica di gara predisposta dalla Direzione Generale con il supporto specialistico della Soc. Intellera Consulting S.p.a. (Prot. AreaCom n. 5774 del 02.12.2024) nella quale sono stati definiti i requisiti di ammissione, le caratteristiche essenziali e le specifiche tecniche della fornitura di che trattasi:

- Capitolato Tecnico;
 - Disciplinare di gara;
 - Allegato 1 – Schema domanda di partecipazione e dichiarazioni amministrative;
 - Allegato 2 – Schema attestazione pagamento bollo;
 - Allegato 3 – Patto di Integrità
 - Allegato 4 - Schema di Accordo Quadro;
 - Allegato 5 – Schema di Offerta Tecnica;
 - Allegato 6 – Schema Contratto Attuativo;
 - Allegato 7 – Dettaglio lotti e fabbisogni;
 - Allegato 8 – Schema di offerta economica;
 - Allegato 9 – Modulo Trattamento dati;
 - Allegati 10-11: DGR 116/2024 e relativo Allegato 1.
2. **di indire**, una “Gara Comunitaria Centralizzata a Procedura Aperta Finalizzata alla Stipula di un Accordo Quadro Multifornitore per la Fornitura, in Ambito Territoriale, di Dispositivi Medici per Diabetici”, con impianto strutturale come definito in premessa;
 3. **di dare atto** che la presente procedura è interamente svolta mediante l'utilizzo della piattaforma “Gestione Integrata Acquisti Dematerializzati della Regione Abruzzo – G.I.A.D.A.”, la nuova Piattaforma di e-Procurement certificata AgID, di proprietà di AreaCom, accessibile all'indirizzo: <https://giada.areacom.eu>;
 4. **di nominare** in conformità a quanto previsto dall'art. 15, comma 4, del D.lgs. 36/2023, il Responsabile del procedimento per la fase di affidamento nella persona dott.ssa Stefania Trapanese, Funzionario Amministrativo AreaCom;
 5. **di stabilire** per l'espletamento della procedura di gara *de qua* (fase di affidamento), di costituire uno staff di personale (gruppo di lavoro a supporto del Responsabile del procedimento per la fase di affidamento) dotato della necessaria esperienza professionale individuato nelle dipendenti: dott.ssa Roberta Di Biase, Pietro Ricci e Federica De Iuliis;
 6. **di precisare** che gli incentivi di cui all'art. 45 del D.lgs. 36/2023, come indicati in premessa, previsti per le attività del Responsabile del procedimento per la fase di affidamento e del gruppo di supporto saranno definiti ed erogati con separato provvedimento, sulla base del Regolamento di cui alla Deliberazione AreaCom n. 4 del 29.01.2024;
 7. **di precisare** che gli obblighi di pubblicità legale della gara *de qua*, in ottemperanza alla nuova normativa entrata in vigore dal 1 gennaio 2024, vengono assolti, con le modalità di cui in premessa, mediante la Piattaforma e-procurement certificata G.I.A.D.A.;
 8. **di dare atto** che la presente determinazione sarà sottoposta a pubblicazione, sul sito web www.areacom.eu e sulla piattaforma di e- procurement G.I.A.D.A. in attuazione agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni della P.A., dettati dagli artt. 26 e 27 del D. Lgs 14 marzo 2013, n. 33;
 9. **di precisare** che il presente provvedimento non comporta alcun onere per il bilancio di AreaCom.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi il TAR Abruzzo entro il termine di giorni trenta (30) a decorrere dalla data di pubblicazione del provvedimento stesso.

L'Estensore

(dott.ssa Stefania Trapanese)

Firmato elettronicamente

L'Istruttore

(dott.ssa Stefania Trapanese)

Firmato elettronicamente

Il Direttore Generale

(Avv. Donato Cavallo)

Firmato digitalmente

ELEMENTO INTEGRATIVO DELL'EFFICACIA DEL PRESENTE ATTO

Si attesta l'avvenuta pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'AreaCom nella specifica sezione "Amministrazione Trasparente".

Il Direttore Generale

(Avv. Donato Cavallo)

Firmato digitalmente