



SOGGETTO AGGREGATORE DELLA REGIONE ABRUZZO

DETERMINAZIONE N. 222

del 17 novembre 2025

Procedura aperta per l'affidamento in concessione, dalla durata pluriennale, degli interventi di sfruttamento delle acque minerali, termali e di sorgente per le sorgenti ubicate nella Regione Abruzzo (ai sensi dell'art. 164 e segg. del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.). ID GARA 9156235.

Provvedimento di esclusione oo.oe. Sant'Anna Spa e Santa Croce S.r.l.

Provvedimento di non aggiudicazione ai sensi dell'art. 95, comma 12 del D.lgs. 50/2016

Il giorno 17 novembre 2025 a L'Aquila (AQ) nella sede dell'AreaCom - Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza,

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la D.G.R. n. 731 del 15 novembre 2021 il sottoscritto, nelle more di riassegnazione dell'incarico dirigenziale relativo all'Area della Committenza, ha adottato la seguente Determinazione:

VISTA la legge regionale 14 marzo 2000, n. 25 e successive modificazioni: "Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici";

ATTESO che AreaCom ricopre il ruolo di Centrale Unica di Committenza regionale, ai sensi della legge istitutiva n. 25 del 14 marzo 2000 e della successiva L.R. n. 34 del 27 settembre 2016, e di Soggetto Aggregatore, ai sensi dell'art. 9 del DL 24 aprile 2014, n. 66 convertito con modificazioni in legge 23 giugno 2014, n. 89, in virtù della Delibera ANAC n. 361 del 1° giugno 2016, successivamente aggiornata con Delibera n. 781 del 4 settembre 2019 "Aggiornamento dell'Elenco dei Soggetti Aggregatori" e da ultimo con Delibera n. 643 del 22 settembre 2021 (Aggiornamento, ai sensi dell'articolo 5 del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'11 novembre 2014, dell'elenco dei Soggetti aggregatori di cui all'articolo 9 del Decreto Legge 24 aprile 2014, n. 66);

VISTO il Regolamento dell'Agenzia approvato con Deliberazione del Direttore Generale n. 3 del 29.1.2024;

VISTI gli articoli 32 e 33 della L.R. 146/1996 modificati ai sensi della L.R. n. 1 del 11.01.2022;

VISTA la L.R. n.25 del 06.06.2023 ad oggetto "Riordino del comparto della Committenza della Regione Abruzzo";

VISTE e RICHIAMATE:

- la Deliberazione del Direttore Generale AreaCom n. 65 del 14.12.2022 avente ad oggetto: "*Adozione del Piano biennale degli acquisti di beni e servizi 2023-2024*";
- la Deliberazione del Direttore Generale AreaCom n. 53 del 22.12.2024 recante: "*Adozione piano biennale degli acquisti 2024-2025*";

VISTO il Decreto Legislativo del 31 marzo 2023, n. 36 – Codice dei Contratti Pubblici;

VISTA e RICHIAMATE:

- la Deliberazione AreaCom n. 3 del 29.01.2024 avente ad oggetto: "*Approvazione del regolamento di organizzazione e funzionamento dell'AreaCom*";
- la Deliberazione AreaCom n. 4 del 29.01.2024 recante: "*Approvazione del disciplinare per la corresponsione degli incentivi alle funzioni tecniche svolte dai dipendenti*";

ATTESO che con determinazione direttoriale n. 156 del 14.06.2023 è stata indetta la "*Procedura aperta per l'affidamento in concessione, dalla durata pluriennale, degli interventi di sfruttamento delle acque minerali, termali e di sorgente per le sorgenti ubicate nella Regione Abruzzo (ai sensi dell'art. 164 e segg. del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.). ID GARA 9156235*";

DATO ATTO che la procedura di gara in oggetto è svolta sul sistema S.TEL.LA, la Piattaforma di e-Procurement di proprietà della Regione Lazio, individuata con il n. PI082492-23, con le seguenti scadenze: quesiti il 10/08/2023, ore 12:00; offerte il 18/09/2023, ore 12:00; prima seduta pubblica il 19/09/2023, ore 12:00;

VISTE E RICHIAMATE:

- La determinazione direttoriale n. 225 del 27.07.2023 avente ad oggetto “*Determinazione n. 156 del 14.06.2023. Procedura aperta per l'affidamento in concessione, dalla durata pluriennale, degli interventi di sfruttamento delle acque minerali, termali e di sorgente ubicate nella Regione Abruzzo (ai sensi dell'art. 164 e segg. del d.lgs 50/2016 e s.m.i). Provvedimento di rettifica atti e differimento termini. ID Gara 9156235*”;
- La determinazione direttoriale n. 266 del 02.08.2023 avente ad oggetto “*Procedura aperta per l'affidamento in concessione, dalla durata pluriennale, degli interventi di sfruttamento delle acque minerali, termali e di sorgente ubicate nella Regione Abruzzo (ai sensi dell'art. 164 e segg. del d.lgs 50/2016 e s.m.i). Secondo provvedimento di rettifica. ID GARA 9156235*”;

DATO ATTO che entro il termine prorogato di scadenza sono pervenute le offerte trasmesse dai seguenti operatori economici:

Riga	Ragione Sociale	Codice Fiscale	Lotti Offerti	Registro di Sistema	Stato	Data ricezione
1	SANTA CROCE SRL	11257141009	1	PI120938-23	Ritirata	15/09/2023 14:52:44
2	Acqua Sant'Anna SpA	10002460151	1	PI121315-23	Inviato	18/09/2023 11:34:02
3	SANTA CROCE SRL	11257141009	1	PI121338-23	Inviato	18/09/2023 11:39:56

RILEVATO che la *lex specialis* della procedura *de qua* prevede che “*La Stazione Appaltante intende avvalersi della facoltà cosiddetta di inversione procedimentale, e pertanto, procede per tutti gli Operatori Economici concorrenti prima alla valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica e solo successivamente, per i soli OO.EE. aggiudicatari alla verifica della documentazione amministrativa*”;

DATO ATTO che sul sistema S.TEL.LA, per accedere direttamente alla fase dell'apertura delle buste tecniche, come previsto nel punto precedente, è necessario ammettere per “*inversione procedimentale*” tutti gli oo.ee partecipanti;

VISTO il Verbale (Prot. AreaCom n. 4547 del 19.09.2025) rimesso dalla scrivente RUP all'esito della I seduta pubblica in cui si è proceduto all'apertura delle buste amministrative presentate dagli oo.ee. partecipanti e all'ammissione dei medesimi alla fase consecutiva di gara, al solo fine di sbloccare sul Sistema e-procurement, la successiva busta tecnica ed economica, in applicazione dell’” *inversione procedimentale*”;

CONSIDERATO che la procedura di che trattasi è aggiudicata secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

VISTA E RICHIAMATA la determinazione direttoriale n. 363 del 07.11.2023 avente ad oggetto “*Procedura aperta per l'affidamento in concessione, dalla durata pluriennale, degli interventi di sfruttamento delle acque minerali, termali e di sorgente per le sorgenti ubicate nella regione Abruzzo (ai sensi dell'art. 164 e segg. del D. lgs. 50/2016 e s.m.i.). ID GARA 9156235. Provvedimento di nomina della Commissione Giudicatrice*”;

DATO ATTO che con Verbale (Prot. AreaCom n. 579 del 05.02.2024), la Commissione giudicatrice ha disposto l'esclusione dell'operatore economico Società Sant'Anna, motivando tale determinazione con la mancanza del “Piano Economico Finanziario (PEF)” e del “Piano Industriale”, la cui assenza ha reso impossibile la valutazione dei sub-criteri di cui alla Parte A della Tabella richiamata all'art. 14 del Disciplinare di gara, e conseguentemente l'attribuzione del relativo punteggio”;

TENUTO CONTO che, nella seduta riservata del 07.02.2024 relativa alla verifica della documentazione amministrativa, il RUP ha constatato la presenza, nella busta amministrativa dell'operatore economico Sant'Anna,

di alcuni documenti necessari alla valutazione dell'offerta tecnica e ha trasmesso la predetta documentazione alla Commissione giudicatrice per opportuna conoscenza e per eventuali provvedimenti di competenza;

DATO ATTO che, con nota (Prot. AreaCom n. 1221 dell'11.03.2024), il RUP ha invitato la Commissione giudicatrice a procedere al riesame della documentazione prodotta (prima risultante mancante), ai fini della possibile riammissione dell'operatore economico Sant'Anna e della conseguente valutazione della relativa offerta tecnica;

PRESO ATTO che con nota (Prot. AreaCom n. 2477 del 20.05.2024) la Commissione ha trasmesso il Verbale della seduta pubblica del 24.04.2024, nonché il Verbale relativo alla seduta riservata del 10 maggio 2024;

DATO ATTO che, nel Verbale della seduta riservata sopra richiamata, la Commissione ha accertato la non conformità del PEF presentato dalla Sant'Anna alle prescrizioni del Disciplinare di gara, disponendo la nuova esclusione dell'operatore medesimo e confermando i punteggi attribuiti all'o.e. Santa Croce S.p.A., come riportati nel Verbale prot. AreaCom n. 579 del 05.02.2024;

DATO altresì ATTO che la Soc. Santa Croce alla data del 22/06/2023, in qualità di operatore del settore delle acque minerali (estrazione ed imbottigliamento) ha adito il Tribunale Amministrativo Regionale per l'Abruzzo sezione staccata di Pescara per l'annullamento, previa sospensiva, del disciplinare di gara e degli altri atti di gara (Capitolato Tecnico, modulo offerta economica ed allegato 8 Piano Economico Finanziario) inerenti alla gara in oggetto;

ATTESO che con Sentenza n. 205/2025 il TAR Abruzzo- Sezione staccata di Pescara ha:

- dichiarato improcedibile, per sopravvenuto difetto di interesse, il ricorso originario promosso dalla Santa Croce srl e respinto i successivi motivi aggiunti con plurime argomentazioni; il Tar ha innanzitutto sostenuto l'inapplicabilità della disciplina dell'art. 186-bis L.F. che consente la partecipazione alle gare pubbliche degli operatori economici in stato di concordato preventivo (nel caso de quo in continuità aziendale);
- accertato la sussistenza di gravi irregolarità fiscali a carico della Santa Croce srl tale da escludere la sua possibilità di partecipare alla citata gara ad evidenza pubblica secondo quanto previsto dalla *lex specialis* e dalla richiamata LR 15/2002;

VISTA E RICHIAMATA la Determinazione direttoriale n. 116 del 18.06.2025 avente ad oggetto: "*Procedura aperta per l'affidamento in concessione, dalla durata pluriennale, degli interventi di sfruttamento delle acque minerali, termali e di sorgente per le sorgenti ubicate nella regione Abruzzo. ID GARA 9156235. Presa d'atto della sentenza del Tribunale Amministrativo Regionale per l'Abruzzo (Sezione Prima) n. 00205/2025 del 21.05.2025;*

DATO ATTO che con provvedimento di cui al punto precedente l'operatore economico Santa Croce S.r.l. è stata esclusa dalla procedura di gara in argomento;

TENUTO CONTO che avverso la suddetta sentenza la Santa Croce S.r.l. ha proposto appello al Consiglio di Stato, con istanza cautelare volta a sospenderne l'efficacia esecutiva;

DATO ATTO che, con Ordinanza n. 2878 del 01.08.2025, il Presidente della VII Sezione del Consiglio di Stato ha accolto la domanda cautelare proposta dalla Santa Croce S.r.l., disponendo la sospensione dell'efficacia esecutiva della citata sentenza del T.A.R. Pescara e fissando la trattazione del merito per l'udienza del 16.12.2025;

DATO altresì ATTO che la Santa Croce S.r.l. ha proposto, dinanzi al medesimo T.A.R. di Pescara, autonomo ricorso avverso la Determinazione n. 116 del 18.06.2025, con cui AreaCom aveva disposto la sua esclusione dalla gara in esecuzione della Sentenza T.A.R. n. 205/2025;

PRESO ATTO che il T.A.R. di Pescara, a seguito della proposizione del suddetto ricorso, ha accolto la domanda cautelare della ricorrente, sospendendo l'efficacia del provvedimento di esclusione impugnato e fissando la trattazione del merito per l'udienza del 27.03.2026;

CONSIDERATO che la scrivente RUP, alla luce degli sviluppi sopra rappresentati, ha proceduto – ai sensi dell'istituto dell'inversione procedimentale – alla verifica della documentazione amministrativa contenuta nella busta dell'o.e. Santa Croce S.r.l.;

DATO ATTO che, all'esito delle suddette verifiche è emerso:

- la sussistenza di un grave stato di insolvenza del predetto operatore economico, come accertato dal T.A.R. Abruzzo – L'Aquila, con sentenza n. 341 del 18 giugno 2021, confermata dal Consiglio di Stato, Sez. V, con sentenza n. 3218 del 26 aprile 2022 (passata in giudicato), nonché come rappresentato nella “Nuova relazione dei commissari giudiziali a norma dell’art. 172 L.F., Tribunale civile di Roma – Sezione fallimentare, C.P. n. 23/2022”;
- la presenza di false dichiarazioni, rese in sede di gara, in ordine all’insussistenza delle cause di esclusione previste dall’art. 8 del Disciplinare di gara, richieste come requisito di partecipazione, nonché delle cause di esclusione di cui all’art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016.;

VISTO E RICHIAMATO il Verbale finale (Prot. AreaCom n. 4914 del 17.11.2025) rimesso dal RUP all’esito delle verifiche amministrative con cui ha rilevato la necessità di disporre l’esclusione anche della Santa Croce S.r.l. per le motivazioni sopra esposte;

RISCONTRATA per le ragioni sopra addotte di procedere con l’esclusione della Soc. Sant’Anna S.p.a. e della Soc. Santa Croce S.r.l.;

TENUTO CONTO che a seguito dell’esclusioni degli unici operatori concorrenti alla gara *de qua*, non vi sono pertanto altre offerte valide ai fini dell’aggiudicazione;

RILEVATA pertanto l’impossibilità, ai sensi dell’art. 95, comma 12, D.Lgs. 50/2016, di procedere all’aggiudicazione della procedura di gara in oggetto;

RITENUTO di dover procedere alla pubblicazione del presente atto, in attuazione agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni della P.A., dettati dagli artt. 26 e 27 del D. Lgs 14 marzo 2013, n. 33 sul sito web www.areacom.eu e sulla piattaforma di e- procurement S.TEL.LA;

DATO ATTO che il soggetto proponente il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all’oggetto dell’atto, ai sensi della Legge 190/2012 e alle Linee Guida ANAC n. 15/2019;

D E T E R M I N A

Per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente riportate e trascritte:

1. **di recepire** tutti i verbali rimessi dal RUP e dalla Commissione di gara giudicatrice per le attività di propria competenza che fanno parte integrante e sostanziale anche se non materialmente allegati al presente provvedimento;
2. **di escludere** per le ragioni sopra esposte gli operatori economici Soc. Sant’Anna S.p.a. e la Soc. Santa Croce S.r.l. unici concorrenti alla procedura di che trattasi;
3. **di non aggiudicare**, per le motivazioni in premessa, ai sensi dell’art. 95, comma 12, D.Lgs. 50/2016 la procedura aperta per l’affidamento in concessione, dalla durata pluriennale, degli interventi di sfruttamento delle acque minerali, termali e di sorgente per le sorgenti ubicate nella Regione Abruzzo (ai sensi dell’art. 164 e segg. del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.). ID GARA 9156235;
4. **di dare atto** che la presente determinazione sarà sottoposta a pubblicazione, sul sito web www.areacom.eu e sulla piattaforma di e- procurement S.TEL.LA in attuazione agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni della P.A., dettati dagli artt. 26 e 27 del D. Lgs 14 marzo 2013, n. 33;
5. **di precisare** che il presente provvedimento non comporta alcun onere per il bilancio di AreaCom.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi il TAR Abruzzo entro il termine di giorni trenta (30) a decorrere dalla data di pubblicazione del provvedimento stesso.

L'Estensore

(dott.ssa Stefania Trapanese)

Firmato elettronicamente

L'Istruttore

(dott.ssa Lucia Del Grosso)

Firmato elettronicamente

Il Direttore Generale

(Avv. Donato Cavallo)

Firmato digitalmente

ELEMENTO INTEGRATIVO DELL'EFFICACIA DEL PRESENTE ATTO

Si attesta l'avvenuta pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'AreaCom nella specifica sezione "Amministrazione Trasparente".

Il Direttore Generale

(Avv. Donato Cavallo)

Firmato digitalmente