

DETERMINAZIONE N. 204

del 20 ottobre 2025

OGGETTO: GARA COMUNITARIA CENTRALIZZATA A PROCEDURA APERTA FINALIZZATA ALLA STIPULA DI UN ACCORDO QUADRO PER L'AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA DI SOFTWARE, HARDWARE E DI SERVIZI PER LA GESTIONE DEL RIS (Radiology Information System) E PACS (Picture Archiving and Communication System) – Provvedimento di indizione e approvazione atti di gara.

Il giorno 20 del mese di ottobre 2025 nella sede legale dell'AReACom – Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza (già ARIC)

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la D.G.R. n. 731 del 15 novembre 2021 il sottoscritto, nelle more di riassegnazione dell'incarico dirigenziale relativo all'Area della Committenza, ha adottato la seguente Determinazione:

VISTA la L.R. 27 settembre 2016, n. 34 recante *“Disposizioni in materia di centrale unica di committenza regionale e modifiche alla legge regionale 14 marzo 2000, n. 25 (Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici)”*;

VISTA la L.R. n. 25 del 06.06.2023 ad oggetto *“Riordino del comparto della Committenza della Regione Abruzzo”*;

VISTA la Deliberazione AreaCom n. 3 del 29.01.2024 avente ad oggetto: *“Approvazione del regolamento di organizzazione e funzionamento dell'AreaCom”*;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 luglio 2018 avente ad oggetto: *“Individuazione delle categorie merceologiche, ai sensi dell'articolo 9, comma 3, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 luglio 2014, n. 89 (GU Serie Generale n.189 del 16-08-2018)”* che individua le categorie di beni e servizi e le relative soglie di obbligatorietà per le quali l'ANAC non rilascerà il codice identificativo di gara (CIG) alle stazioni appaltanti che non ricorrano a Consip spa o ad altro soggetto aggregatore;

RILEVATO che nelle categorie merceologiche di cui sopra è ricompresa quella della “Diabetologia territoriale”;

ATTESO che AReACom (già ARIC) ricopre il ruolo di Centrale Unica di Committenza regionale, ai sensi della legge istitutiva n. 25 del 14 marzo 2000 e della successiva L.R. n. 34 del 27 settembre 2016, e di Soggetto Aggregatore, ai sensi dell'art. 9 del DL 24 aprile 2014, n. 66 convertito con modificazioni in legge 23 giugno 2014, n. 89, in virtù della Delibera ANAC n. 361 del 1° giugno 2016, successivamente aggiornata con Delibera n. 781 del 4 settembre 2019 *“Aggiornamento dell'Elenco dei Soggetti Aggregatori”* e da ultimo con Delibera n. 643 del 22 settembre 2021 recante *“Aggiornamento, ai sensi dell'articolo 5 del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'11 novembre 2014, dell'elenco dei Soggetti aggregatori di cui all'articolo 9 del Decreto Legge 24 aprile 2014, n. 66”*;

VISTA la D.G.R. n. 731 del 15 novembre 2021, con la quale è stato conferito l'incarico di Direttore Generale dell'Agenzia Regionale di Informatica e Committenza all'avv. Donato Cavallo;

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n. 55 del 18.12.2024 avente ad oggetto *“Adozione Piano Biennale degli acquisti 2025-2026”* con la quale è stata definita la pianificazione delle attività per gli anni 2025/2026, e aggiornamento per l'anno 2024 relativamente, tra l'altro, alle categorie merceologiche di cui al DPCM dell'11.07.2018 di spesa comune e sanitaria;

VISTA la nota del Dipartimento Sanità prot. n.0024454/25 del 23/01/2025 acquisita al prot.areacom n.319 del 23.01.2025 avente ad oggetto *“Trasmissione Nota Prot. Ra0024454/25 Del 23/01/2025 - Sistema Informativo Radiologico (RIS) e Sistema Di Archiviazione e Trasmissione di Immagini (Picture Archiving And*

Communication System – Pacs) Unico Regionale - Avvio Procedure – Trasmissione Documentazione” e con la quale, in particolare, si precisava che *“Al fine di avviare le procedure di gara per la selezione dell'operatore economico più idoneo alla sua realizzazione, si trasmette proposta di documentazione tecnica utile a rappresentare gli ambiti applicativi dell'intervento e l'oggetto dell'appalto, da subordinare alla valutazione ed al perfezionamento da parte di Codesta Agenzia;*

VISTA la nota di riscontro prot. Areacom n.2217 del 21.05.2025;

RILEVATO che, al fine di predisporre e condividere gli atti tecnici di gara, con successiva mail dell'11.06.2025 è stata richiesta alle 4 AASSLL la designazione dei propri referenti tecnici i quali, a seguito dei riscontri pervenuti, risultano essere i seguenti:

- ASL 1: Rup attuale servizio Ris-Pacs Dirigente Ing. Alessandro Tammaro, Direttore dell'U.O.C. Radiologia e DEC dell'attuale servizio Ris-Pacs Prof. Ernesto Di Cesare, Direttore dell'U.O.C. Ingegneria Clinica Ing. Fabrizio Andreassi, Direttore U.O.S.D. Cyber Security e Sistemi Informativi Ing. Mirco Rampazzo
- ASL 2: Ing. Alessio Zaffiri Dirigente UOC Informatica, Ing. Elena Giannetti Collaboratore Tecnico UOC Ingegneria Clinica, Prof. Massimo Caulo Direttore UOC Raddiodiagnostica P.O. “SS. Annunziata”
- ASL 3: Dr. Vincenzo D'Egidio, Direttore UOC Radiologia, Dott. Massimiliano Pettinaro, Collab.Tecnico Prof.le UOC Sistemi Informativi
- ASL 4: Adriano Felicione Direttore UOC Sanità Digitale e Flussi Informativi

RITENUTO di procedere all'indizione di apposita gara centralizzata sopra soglia comunitaria per l'affidamento della fornitura di “SOFTWARE, HARDWARE E DI SERVIZI PER LA GESTIONE DEL RIS (Radiology Information System) E PACS (Picture Archiving and Communication System)” da destinare alle Aziende Sanitarie Locali della Regione Abruzzo, a seguito dei fabbisogni individuati per ogni ASL del territorio;

RILEVATO che il valore complessivo dell'appalto risulta superiore alla soglia di rilevanza comunitaria di cui all'art. 14 del D. Lgs. 36/2023;

VISTO il Decreto Legislativo 31 marzo 2023 n. 36 concernente “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della Legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici” e successive modificazioni e integrazioni (D. Lgs 209/2024);

DATO ATTO che l'affidamento avviene mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del Codice, con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo, ai sensi dell'art. 108 commi 1 e 2 del Codice;

TENUTO CONTO che la Stazione Appaltante intende avvalersi della facoltà della cd. inversione procedimentale e, pertanto, procede per tutti gli Operatori Economici concorrenti prima alla valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica e, solo successivamente, alla verifica della documentazione amministrativa del solo aggiudicatario;

VISTA la Deliberazione AreaCom n. 4 del 29.01.2024 recante: *“Approvazione del disciplinare per la corresponsione degli incentivi alle funzioni tecniche svolte dai dipendenti”;*

CONSIDERATO che in conformità con quanto previsto dall'art. 25 del Codice dei Contratti Pubblici, le procedure di gara sono interamente svolte attraverso l'utilizzo della piattaforma *“Gestione Integrata Acquisti Dematerializzati della Regione Abruzzo – G.I.A.D.A.”* la nuova Piattaforma di e-Procurement di proprietà di AreaCom, accessibile dal 01/07/2023 all'indirizzo: <https://giada.areacom.eu>;

DATO ATTO che l'AgID (Agenzia per l'Italia Digitale), ha rilasciato la certificazione della Piattaforma eProcurement G.I.A.D.A., diventando così parte della rete digitale introdotto dal nuovo Codice degli Appalti, D.lgs. n. 36/2023;

DATO ATTO altresì che la certificazione, di cui al punto precedente, risulta dal Registro Piattaforme Certificate (RPC), consultabile sul sito ANAC, contenente l'elenco di tutte le piattaforme di approvvigionamento certificate;

RITENUTO pertanto, alla luce di quanto indicato nei punti precedenti, di indire una gara centralizzata a procedura aperta, sopra soglia comunitaria finalizzata alla stipula di un accordo quadro monofornitore per

l'affidamento della fornitura di “SOFTWARE, HARDWARE E DI SERVIZI PER LA GESTIONE DEL RIS (Radiology Information System) E PACS (Picture Archiving and Communication System)” da destinare alle Aziende Sanitarie Locali della Regione Abruzzo il cui impianto strutturale viene di seguito riportato:

- durata dell'appalto n. 60 (sessanta) mesi decorrenti dalla data di stipula dell'Accordo Quadro;
- previsto rinnovo per 24 mesi;
- importo quinquennale dell'appalto a base d'asta pari ad € 22.000.000,00 al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze, come di seguito dettagliato:

n.	Descrizione dei beni/servizi	CPV	P (principale) S (Secondaria)	Valore annuo a base d'asta (€, IVA esclusa)	Valore complessivo a base d'asta (€, IVA esclusa)
1	PACS e manutenzione Full 5 Anni	48000000-8 Pacchetti software e sistemi di informazione 50312000-5 Manutenzione e riparazione di attrezzatura informatica	P	1.468.000,00	7.340.000,00
2	Hardware di sistema, postazioni, periferiche, workstation	48814400-1 Sistema di informazione clinica 30200000-1 Apparecchiature informatiche e forniture	P	1.260.000,00	6.300.000,00
3	Presidio di progetto, presidi ASL ed Assistenza Sistemi 5 anni	79620000-6 Servizi di fornitura di personale, compreso personale temporaneo	P	800.000,00	4.000.000,00
4	RIS di Progetto comprensivo di ref. Vocale e manutenzione Full 5 anni	48000000-8 Pacchetti software e sistemi di informazione 50312000-5 Manutenzione e riparazione di attrezzatura informatica	P	472.000,00	2.360.000,00
5	Gestione Consensi Informato	85100000-0 Servizi sanitari	S	320.000,00	1.600.000,00
6	Recupero dati	48710000-8 Pacchetti software di backup o recupero	S	80.000,00	400.000,00
A) Importo a base d'asta				4.400.000,00	22.000.000,00
B) Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso (indicare €0,00 in caso di assenza di rischi)				0,00	0,00
C) opzione di rinnovo 24 mesi				4.400.000,00	8.800.000,00
A+B+C) Importo complessivo dell'appalto				8.800.000,00	30.800.000,00

- l'importo degli oneri della sicurezza da interferenze è pari a € 0,00;
- opzioni previste: rinnovo del contratto per una durata massima di 24 mesi, ai prezzi, patti e condizioni stabiliti nel contratto o alle condizioni di mercato ove più favorevoli per la Stazione Appaltante. L'importo stimato di tale opzione è pari a € 8.800.000,00, al netto di IVA;

- aggiudicazione mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo, ai sensi dell'art. 108, commi 1 e 2 del Codice dei Contratti Pubblici;
- modalità di contrattualizzazione mediante sottoscrizione di Accordo Quadro monofornitore, ai sensi dell'art. 59, comma 3 del Codice tra AreaCom e l'operatore economico aggiudicatario, secondo le modalità stabilite nella *lex specialis* di gara;
- l'Accordo Quadro ha durata di 24 (ventiquattro) mesi, a decorrere dalla data di sottoscrizione dello stesso;
- i singoli contratti attuativi, stipulati con le Aziende Sanitarie contraenti, hanno durata pari a 60 (sessanta) mesi, decorrenti dalla sottoscrizione degli stessi;
- espletamento della procedura in modalità telematica sulla piattaforma telematica G.I.A.D.A., accessibile all'indirizzo: <https://giada.areacom.eu>;

VISTA la documentazione tecnica predisposta dalla Direzione Generale con il supporto degli *specialist* designati dalle AASSLL nonché la documentazione amministrativa di gara predisposta dal Responsabile della fase di affidamento e dalla Direzione Generale nelle quali sono stati definiti i requisiti di ammissione, le caratteristiche essenziali e le specifiche tecniche della fornitura di che trattasi:

- Capitolato Tecnico;
 - Allegato A – dati dimensionamento
 - Allegato B – dati di produzione AASSLL
 - Disciplinare di gara;
 - Allegato 1 – Schema domanda di partecipazione e dichiarazioni amministrative;
 - Allegato 2 – Schema attestazione pagamento bollo;
 - Allegato 3 – Patto di Integrità;
 - Allegato 4 – Schema di Accordo Quadro;
 - Allegato 5 – Schema Contratto Attuativo;
 - Allegato 6 – Modulo trattamento dati;
 - Allegato 7 – Modello di Offerta Economica;
 - Allegato 8 – Attestazione sopralluogo;
- **RITENUTO** di nominare in conformità a quanto previsto dall'art. 15 del D.lgs. 36/2023, il Responsabile della fase di affidamento nella persona dell'ing. Domenico Di Martino, Dirigente AreaCom;

DATO ATTO che per l'espletamento della procedura di gara *de qua* si ritiene di costituire uno staff di personale (gruppo di lavoro a supporto del Responsabile del procedimento per la fase di affidamento) dotato della necessaria esperienza professionale individuato nei seguenti dipendenti e con indicazione delle attività assegnate:

- Federica De Iuliis: redazione verbali e atti, verifica documentazione amministrativa e documentazione per stipula Accordi Quadro;
- Donato Colangelo: oscurazione dati sensibili nella documentazione di gara (art. 36, co. 2, d.lgs. 36/2023 e s.m.i.);
- Pietro Ricci: scaricamento chiarimenti e documentazione di gara, redazione Accordo quadro;
- Claudia Valsesia: scaricamento documentazione di gara da piattaforma telematica e verifiche amministrative ex art. 94 d.lgs. 36/2023 e s.m.i. e predisposizione relativi verbali;
- Stefania Maggi: scaricamento documentazione di gara da piattaforma telematica e verifiche amministrative ex art. 94 d.lgs. 36/2023 e s.m.i. e predisposizione relativi verbali;

RILEVATO che nei confronti del Responsabile del procedimento per la fase di affidamento non sussistono cause di inconferibilità e/o incompatibilità dell'incarico ai sensi di legge, né ipotesi di conflitto di interesse previste dall'articolo 16 del D. Lgs. n. 36/2023;

TENUTO CONTO che dal 1° gennaio 2024, l'acquisizione del CIG viene effettuata solo mediante le piattaforme di approvvigionamento digitale certificate, a seguito dello scambio di dati e informazioni con la BDNCP (Banca dati nazionale di contratti pubblici) gestita da ANAC;

DATO ATTO che i CIG della procedura di che trattasi sono visibili sulla Piattaforma eProcurement certificata G.I.A.D.A., creata dal medesimo sistema mediante la funzione di interoperabilità con ANAC;

VISTA altresì la Deliberazione ANAC n. 598 del 30 dicembre 2024 recante “*Attuazione dell’articolo 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l’anno 2025*” che ha stabilito l’entità della contribuzione dovuta dalle Stazioni Appaltanti e dagli Operatori Economici all’Autorità per l’anno 2025;

PRECISATO che gli incentivi di cui all’art. 45 del D.lgs. 36/2023 previsti per le attività del RUP e del gruppo di supporto saranno definiti ed erogati con separato provvedimento, sulla base del Regolamento approvato con Deliberazione AreaCom n. 4 del 29.01.2024;

DATO ATTO che gli obblighi di pubblicità legale vengono assolti mediante la Piattaforma e-procurement certificata G.I.A.D.A. essendo in interazione con la BDNCP, che permette ad ANAC la trasmissione contestuale dei bandi ed avvisi all’Ufficio delle pubblicazioni dell’UE;

DATO altresì ATTO che in merito alla pubblicità in ambito nazionale, con il caricamento della gara sulla Piattaforma e- procurement certificata c’è la trasmissione dei dati alla BDNCP, che sostituisce la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, serie speciale relativa ai contratti pubblici;

CONSIDERATO che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio dell’Agenzia;

RITENUTO di dover procedere alla pubblicazione del presente atto, in attuazione agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni della P.A., dettati dagli artt. 26 e 27 del D. Lgs 14 marzo 2013, n. 33 sul sito web www.areacom.eu e sulla piattaforma di e-procurement G.I.A.D.A.;

DATO ATTO che il soggetto proponente il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all’oggetto dell’atto, ai sensi della Legge 190/2012 e alle Linee Guida ANAC n. 15/2019;

D E T E R M I N A

per tutti i motivi esplicitati in narrativa e che debbono intendersi integralmente riportati e trascritti nel presente dispositivo,

1. di approvare il capitolato tecnico e relativi allegati predisposti con il supporto degli specialist designati dalle Direzioni Strategiche delle AASSLL della Regione Abruzzo;

2. di approvare altresì nonché la seguente documentazione di gara:

- Disciplinare di gara;
- Allegato 1 – Schema domanda di partecipazione e dichiarazioni amministrative;
- Allegato 2 – Schema attestazione pagamento bollo;
- Allegato 3 – Patto di Integrità;
- Allegato 4 – Schema di Accordo Quadro;
- Allegato 5 – Schema Contratto Attuativo;
- Allegato 6 – Modulo trattamento dati;
- Allegato 7 – Modello di Offerta Economica;
- Allegato 8 – Attestato di sopralluogo;

3. di indire una gara centralizzata a procedura aperta sopra soglia comunitaria finalizzata alla stipula di un accordo quadro monofornitore per l’affidamento della fornitura di “SOFTWARE, HARDWARE E DI SERVIZI PER LA GESTIONE DEL RIS (Radiology Information System) E PACS (Picture Archiving and Communication System)” da destinare alle Aziende Sanitarie Locali della Regione Abruzzo ed a fronte di un importo a base d’asta quinquennale pari ad euro 22.000.000,00 come da quadro economico e impianto di gara riportati in premessa;

4. di nominare in conformità a quanto previsto dall’art. 15, del D.lgs. 36/2023, il Responsabile della fase di affidamento nella persona dell’ing. Domenico Di Martino, Dirigente AreaCom;

5. di stabilire per l'espletamento della procedura di gara *de qua*, di costituire uno staff di personale (gruppo di lavoro a supporto del Responsabile del procedimento per la fase di affidamento) dotato della necessaria esperienza professionale individuato nei seguenti dipendenti e con indicazione delle attività assegnate:

- Federica De Iuliis: redazione verbali e atti, verifica documentazione amministrativa e documentazione per stipula Accordi Quadro;
- Donato Colangelo: oscurazione dati sensibili nella documentazione di gara (art. 36, co. 2, d.lgs. 36/2023 e s.m.i.);
- Pietro Ricci: scaricamento chiarimenti e documentazione di gara, redazione Accordo quadro;
- Claudia Valsesia: scaricamento documentazione di gara da piattaforma telematica e verifiche amministrative ex art. 94 d.lgs. 36/2023 e s.m.i. e predisposizione relativi verbali;
- Stefania Maggi: scaricamento documentazione di gara da piattaforma telematica e verifiche amministrative ex art. 94 d.lgs. 36/2023 e s.m.i. e predisposizione relativi verbali;

6. di precisare che gli incentivi di cui all'art. 45 del D.lgs. 36/2023, come indicati in premessa, previsti per le attività del RUP e del gruppo di supporto saranno definiti ed erogati con separato provvedimento, sulla base del Regolamento di cui alla Deliberazione AreaCom n. 4 del 29.01.2024;

7. di precisare che gli obblighi di pubblicità legale della gara *de qua*, in ottemperanza alla nuova normativa entrata in vigore dal 1° gennaio 2024, vengono assolti, con le modalità di cui in premessa, mediante la Piattaforma e-procurement certificata G.I.A.D.A.;

8. di dare atto che la presente determinazione sarà sottoposta a pubblicazione, sul sito web www.areacom.eu e sulla piattaforma di e-procurement G.I.A.D.A. in attuazione agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni della P.A., dettati dagli artt. 26 e 27 del D. Lgs 14 marzo 2013, n. 33;

9. di precisare che il presente provvedimento non comporta alcun onere per il bilancio di AreaCom.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi il TAR Abruzzo entro il termine di giorni trenta (30) a decorrere dalla data di pubblicazione del provvedimento stesso.

L'Estensore

(dott.ssa Claudia Linda Valsesia)

Firmato elettronicamente

L'Istruttore

(ing. Domenico Di Martino)

Firmato elettronicamente

Il Direttore Generale

(Avv. Donato Cavallo)

Firmato digitalmente

ELEMENTO INTEGRATIVO DELL'EFFICACIA DEL PRESENTE ATTO

Si attesta l'avvenuta pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'AreaCom nella specifica sezione "Amministrazione Trasparente".

Il Direttore Generale

(Avv. Donato Cavallo)

Firmato digitalmente