



Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza
Soggetto Aggregatore della Regione Abruzzo

DETERMINAZIONE N. 165

del 12/ 09/ 2025

Appalto specifico per la fornitura di: **“Farmaci SAFINAMIDE e INSULINA ICODEC (2025-2028) e servizi connessi”** per la distribuzione per conto (Farmaci DPC) occorrenti al Servizio Sanitario della Regione Abruzzo — **Provvedimento di aggiudicazione.**

Il giorno 12 settembre 2025 a L'Aquila, nella sede legale dell'AREACOM - Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza (già ARIC),

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la D.G.R. n. 731 del 15 novembre 2021 il sottoscritto, nelle more di riassegnazione dell'incarico dirigenziale relativo all'Area della Committenza, ha adottato la seguente Determinazione:

VISTA la legge regionale 14 marzo 2000, n. 25 e successive modificazioni: *“Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici”*;

VISTA la L.R. 27 settembre 2016, n. 34 recante *“Disposizioni in materia di centrale unica di committenza regionale e modifiche alla legge regionale 14 marzo 2000, n. 25 (Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici)”*;

VISTO il decreto legislativo 31 marzo 2023 n. 36 concernente *“Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della Legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”* e successive modificazioni e integrazioni (D.Lgs 209/2024);

VISTA la L.R. n. 25 del 06.06.2023 ad oggetto *“Riordino del comparto della Committenza della Regione Abruzzo”*;

VISTA la Deliberazione AreaCom n. 3 del 29.01.2024 avente ad oggetto: *“Approvazione del regolamento di organizzazione e funzionamento dell'AreaCom”*;

VISTA la Deliberazione AreaCom n. 4 del 29.01.2024 recante: *“Approvazione del disciplinare per la corresponsione degli incentivi alle funzioni tecniche svolte dai dipendenti”*;

VISTI gli articoli 32 e 33 della L.R. 146/1996 modificati ai sensi della L.R. n. 1 del 11.01.2022;

VISTA la D.G.R. n. 731 del 15 novembre 2021, con la quale è stato conferito l'incarico di Direttore Generale dell'Agenzia Regionale di Informatica e Committenza all'avv. Donato Cavallo;

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n. 55 del 18.12.2024 avente ad oggetto *“Adozione Piano Biennale degli acquisti 2025-2026”* con la quale è stata definita la pianificazione delle attività per gli anni 2025/2026 e aggiornamento per l'anno 2024 relativamente, tra l'altro, alle categorie merceologiche di cui al DPCM dell'11.07.2018 di spesa comune e sanitaria;

ATTESO che AreaCom (già ARIC) ricopre il ruolo di Centrale Unica di Committenza regionale, ai sensi della legge istitutiva n. 25 del 14 marzo 2000 e della successiva L.R. n. 34 del 27 settembre 2016, e di Soggetto Aggregatore, ai sensi dell'art. 9 del DL 24 aprile 2014, n. 66 convertito con modificazioni in legge 23 giugno 2014, n. 89, in virtù della Delibera ANAC n. 361 del 1° giugno 2016, successivamente aggiornata con Delibera n. 781 del 4 settembre 2019 *“Aggiornamento dell'Elenco dei Soggetti Aggregatori”* e da ultimo con Delibera n. 643 del 22 settembre 2021 (Aggiornamento, ai sensi dell'articolo 5 del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'11 novembre 2014, dell'elenco dei Soggetti aggregatori di cui all'articolo 9 del Decreto Legge 24 aprile 2014, n. 66);

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 luglio 2018 avente ad oggetto: “*Individuazione delle categorie merceologiche, ai sensi dell'articolo 9, comma 3, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 luglio 2014, n. 89 (GU Serie Generale n.189 del 16-08-2018)*” che individua le categorie di beni e servizi e le relative soglie di obbligatorietà per le quali l'ANAC non rilascerà il codice identificativo di gara (CIG) alle stazioni appaltanti che non ricorrono a Consip spa o ad altro soggetto aggregatore;

RILEVATO che nelle categorie merceologiche di cui sopra è ricompresa quella dei “*Farmaci*”;

VISTA la Deliberazione n 4 del 27.01.2022 avente ad oggetto “*Approvazione dell'accordo di collaborazione tra la Direzione Regionale Centrale Acquisti (DRCA) della Regione Lazio e l'Agenzia Regionale di informatica e Committenza (ARIC) della Regione Abruzzo, per lo svolgimento di attività di interesse comune, finalizzate al riuso e all'utilizzo da parte dell'Agenzia Regionale di Informatica e Committenza della Regione Abruzzo della piattaforma telematica di proprietà della Regione Lazio S.TELLA*”;

VISTA e RICHIAMATA la Deliberazione del Direttore Generale n. 21 del 14.04.2022, con la quale questa Amministrazione, ha indetto, con approvazione e pubblicazione del relativo bando istitutivo, un Sistema dinamico di Acquisizione, ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., per la: “*Fornitura di farmaci, emoderivati, vaccini e mezzi di contrasto destinati alle ASL della Regione Abruzzo e di altri Soggetti Aggregatori, della durata di mesi 48 e per un massimale di € 3.000.000.000,00 (iva esclusa)*”, pubblicato sulla GUUE al n. 2022/S 084-224004 in data 29/04/2022;

VISTI:

- il Decreto del Commissario ad Acta n. 114 del 28 settembre 2016 recante: “*Distribuzione di farmaci del PHT tramite le farmacie convenzionate con la modalità in nome e per conto (DPC) del SSR e attivazione del Farmacup – approvazione dell'Accordo Quadro Regionale con le Associazioni delle farmacie pubbliche e private*”, con il quale sono state definite le modalità applicative per l'avvio nella Regione Abruzzo della cd. DPC e del servizio Farmacup;

- la D.G.R. 780 del 20 dicembre 2017 avente ad oggetto provvedimenti in merito a - Modifica ed Integrazione del Decreto Commissario ad Acta n.114 del 28 settembre 2016 recante “*Distribuzione dei farmaci del PHT tramite le farmacie convenzionate con la modalità in nome e per conto (DPC) del SSR e attivazione del Servizio Farmacup*”;

- la D.G.R. n. 606 del 07.08.2018 con la quale sono state disposte le indicazioni per la prescrizione e dispensazione dei farmaci DPC e successiva con Determina del Dipartimento Sanità Servizio Assistenza Farmaceutica regionale n. DPF003/09 del 09.02.2022 di aggiornamento modifica dell'elenco dei Farmaci in DPC;

- **RICHIAMATA** la DGR n.32 del 31/01/2023 avente ad oggetto “**DISTRIBUZIONE DI FARMACI DEL PHT E PRESID I MEDICI TRAMITE LE FARMACIE CONVENZIONATE PUBBLICHE E PRIVATE CON LA MODALITA IN NOME E PER CONTO (DPC) DEL SRR-ISTITUZIONE REGIONALE DPC(CREDPC)-MODIFICA DGR 780/2017** con cui sono stati attribuiti al CReDPC (Centro Regionale DPC) i compiti e le funzioni finalizzati alla predisposizione, individuazione ed attualizzazione dei fabbisogni aventi ad oggetto specialità medicinali del PHT tramite le farmacie convenzionate pubbliche e private con la modalità in nome e per conto (DPC) , ovvero farmaci, occorrenti alle necessità del Servizio Sanitario della Regione Abruzzo, nonché la predisposizione degli atti propedeutici alla pubblicazione e successiva indicazione di apposite procedure acquisitive;

VISTA E RICHIAMATA, altresì, la Determinazione Direttoriale 151 del 12.08.2025 con la quale è stato indetto l'Appalto specifico per la fornitura di: “**Farmaci SAFINAMIDE e INSULINA ICODEC (2025-2028) e servizi connessi**” per la distribuzione per conto (Farmaci DPC) occorrenti al Servizio Sanitario della Regione Abruzzo nell'ambito del bando istitutivo avente ad oggetto la fornitura di farmaci, emoderivati, vaccini e mezzi di contrasto destinati alle AA.SS. della Regione Abruzzo e di altri Soggetti Aggregatori, il cui impianto strutturale di gara viene di seguito riportato:

- durata dell'appalto n. 36 (trentasei) mesi decorrenti dalla data di stipula dell'Accordo Quadro;
- non sono previsti rinnovi;
- importo triennale dell'appalto a base d'asta pari ad € 3.420.218,49 al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge per l'intera durata contrattuale, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze;
- opzioni previste:
 - proroga del contratto per un periodo massimo di 6 (sei) mesi, tempo strettamente necessario alla

- conclusione della procedura per l'individuazione del nuovo contraente, ai sensi dell'art. 120, comma 11 del D.lgs. n. 36/2023, per un importo pari a € 570.036,42;
- variazione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, (c.d. quinto d'obbligo), ai sensi dell'art. 120, comma 9 del D.lgs. n. 36/2023, per un importo pari a € 684.043,70;
 - estensione della fornitura fino a un massimo del 60% del valore contrattuale iniziale ai sensi dell'art. 120 comma 1 lett. a) del D.lgs. n. 36/2023 per un importo pari a € 2.052.131,09;
- aggiudicazione secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 3 del D.Lgs. n. 36/2023, trattandosi di prodotti con caratteristiche standardizzate, fissate all'interno di un mercato regolamentato a livello nazionale dall'AIFA in termini di autorizzazione al commercio e negoziazione prezzi;
- espletamento della procedura in modalità telematica sulla piattaforma di e-procurement S.TEL.LA;
- modalità di contrattualizzazione:
- sottoscrizione di Accordo Quadro, ai sensi dell'art. 59, comma 4, lett. a) del Codice (AQ multi-fornitore, senza riapertura del confronto competitivo), tra AreaCom e tutti gli Operatori Economici Aggiudicatari/Accreditati idonei a fornire i prodotti in gara;
 - i singoli contratti attuativi dell'Accordo Quadro verranno stipulati tra la Asl Capofila di Pescara e gli OO.EE. risultati aggiudicatari/accreditati per ciascun lotto, in base al richiamato art. 59, comma 4, lett. a) del D.lgs 36/2023 secondo il seguente meccanismo definito negli atti di gara: “principio di economicità e dunque al primo aggiudicatario e, solo in via eccezionale, sulla base del criterio della continuità, della carenza del prodotto e dell'appropriatezza terapeutica, stante la piena libertà del medico di prescrivere il farmaco più appropriato o in grado di garantire la continuità terapeutica ai pazienti già sotto trattamento, verrà individuato di volta in volta il fornitore accreditato il cui prodotto è più rispondente alle esigenze cliniche del paziente, dandone adeguata motivazione con riscontri giustificativi esaurientemente documentati e formalizzati dai medici prescrittori”;

PRECISATO CHE, come disposto nel sopra richiamato provvedimento, la “procedura” è svolta interamente attraverso l'utilizzo della piattaforma "Sistema Acquisti Telematici della Regione Lazio - S.TEL.LA", conformemente a quanto disposto nella deliberazione n. 4/2022 sopra richiamata e nel rispetto delle prescrizioni di cui al D.Lgs. n. 36/2023 (Codice dei contratti pubblici) e D.Lgs. n. 82/2005 (Codice dell'Amministrazione Digitale), mediante il quale verranno gestite le fasi di pubblicazione della procedura, di presentazione della Domanda di Partecipazione al SDA, di analisi, valutazione e ammissione degli Operatori Economici, oltre che le comunicazioni e gli scambi di informazioni e di indizione dei singoli Appalti Specifici che verranno pubblicati;

PRESO ATTO che, con il sopra richiamato provvedimento di indizione, è stato nominato quale Responsabile del Procedimento, la Dott.ssa Lorena Lattanzi, Funzionario Amministrativo Areacom, in possesso dei requisiti di professionalità e competenza richiesti dalla normativa vigente;

DATO ATTO che il criterio di aggiudicazione della fornitura di che trattasi è stata individuato nel criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 3, del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, trattandosi di prodotti con caratteristiche standardizzate, fissate all'interno di un mercato regolamentato a livello nazionale dall'AIFA in termini di autorizzazione al commercio e negoziazione prezzi;

PRESO ATTO che la procedura in oggetto è individuata sulla piattaforma *e-procurement* S.TEL.LA. con Registro di Sistema n. PI174631-25 con le seguenti scadenze: quesiti il 27.08.2025 ore 12:00; presentazione offerte il 08.09.2025 ore 10.00 e prima seduta il 08.09.2025 ore 10.30;

PRESO ATTO che, entro il termine di scadenza della gara in oggetto, hanno presentato offerta n. 2 operatori economici, per i rispettivi lotti di partecipazione, come di seguito riportato:

Ragione Sociale	Codice Fiscale	Partita IVA	Lotti Offerti	Registro di Sistema	Stato	Data ricezione
ZAMBON ITALIA S.R.L.	03804220154	IT02307520243	1,2	PI182055-25	Inviato	02/09/2025 10:42:35
NOVO NORDISK SPA	03918040589	IT01260981004	3	PI184783-25	Inviato	04/09/2025 13:12:50

CONSIDERATO che per l'Appalto specifico *de quo* si è proceduto, come previsto dall'inversione procedimentale indicata nella *lex specialis*, prima alla verifica e valutazione dell'offerta economica e solo successivamente, per gli operatori economici aggiudicatari, alla verifica della documentazione amministrativa;

VISTO e RICHIAMATO il Verbale Unico del RUP, conservato in atti (Prot. n. 3818/25 del 12.09.2025) rimesso dallo stesso all'esito delle attività di cui al punto precedente;

PRESO ATTO che non risultano presenti Lotti Deserti;

VISTO E RICHIAMATO il parere di conformità tecnica espresso dal CreDPC (Prot. n. 3715/25 del 09.09.2025) per tutti i prodotti offerti dagli operatori economici concorrenti classificatisi utilmente nella graduatoria di merito per i rispettivi lotti di partecipazione;

ATTESO che l'art. 17, comma 5 del D.lgs. 36/2023 prevede che l'aggiudicazione della gara può essere disposta solo successivamente alle verifiche del possesso dei requisiti previsti di cui all'art. 94 e ss. del medesimo Decreto;

PRESO ATTO che le attività relative alle verifiche ex art. 94 e ss. in capo agli operatori economici aggiudicatari sono state svolte e concluse con esito positivo per altre procedure di gara recentemente aggiudicate, la cui documentazione è conservata in atti d'ufficio;

PRESO ATTO, altresì, che il RUP ha formulato la proposta di aggiudicazione dell'Appalto specifico *de quo* in favore degli OO.EE. che hanno presentato la migliore offerta valida, per i lotti di rispettiva partecipazione, ai sensi dell'art. 108, co. 3, del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i., come indicato nel Verbale Unico del RUP (Prot. n. 3818/25 del 12.09.2025);

PRECISATO che le offerte denominate "riservate" scaturiscono dalla volontà degli oo.ee. resa espressa nelle dichiarazioni di natura amministrativa come meglio esplicitato nella documentazione di gara;

CONSIDERATO che le operazioni di gara sono interamente tracciate in piattaforma telematica "S.TEL.LA." come da Verbale Unico del RUP sopra citato;

CONSIDERATO che, dall'analisi del verbale unico relativo alle operazioni di gara e di tutti gli atti presupposti, connessi e consequenziali ai medesimi, si è accertato che le operazioni di gara si sono svolte nel rispetto della normativa vigente, della successione delle fasi di gara, della correttezza dell'ammissione delle offerte e della procedura di valutazione delle stesse, della redazione del verbale unico riepilogativo di tutte le operazioni di gara, della regolarità formale degli atti posti in essere dal Responsabile Unico del Procedimento, della tempistica di gara e ritenuto, pertanto, di far proprie le indicazioni negli stessi contenute;

PRESO ATTO delle operazioni espletate nelle diverse fasi endoprocedimentali nonché della tracciabilità telematica delle stesse e degli atti posti in essere dal Responsabile Unico del Procedimento nel rispetto della tempistica e regolarità di gara e ritenuto, pertanto, di far proprie le indicazioni negli stessi contenute;

RITENUTO, pertanto, di approvare integralmente l'operato del RUP e, per l'effetto, di approvare la proposta di aggiudicazione determinatasi all'esito della valutazione;

RITENUTO di procedere a formalizzare, con apposito provvedimento, l'aggiudicazione della procedura in oggetto;

CONSIDERATO che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio dell'Agenzia;

RITENUTO di provvedere alla pubblicazione del presente atto, in attuazione agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni della P.A., dettati dagli artt. 26 e 27 del D. Lgs 14 marzo 2013, n. 33 sul sito web www.areacom.eu e sulla piattaforma di e- procurement S.TEL.LA.;

DATO ATTO che il soggetto proponente il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190/2012 e alle Linee Guida ANAC n. 15/2019;

DETERMINA

per tutti i motivi esplicitati in narrativa e che debbono intendersi integralmente riportati e trascritti nel presente dispositivo,

1. **di dichiarare** la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento costituendone anche motivazione e presupposto;
2. **di recepire** il Verbale Unico del RUP di cui in premessa (Prot. 3818/25 del 12.09.2025), rimesso dal Responsabile del Procedimento, all'esito delle verifiche di competenza che fa parte integrante e sostanziale del presente provvedimento anche se materialmente non allegato;
3. **di prendere atto ed approvare** le risultanze delle operazioni di gara trasmesse dal RUP e contenute nel Verbale sopra citato;
4. **di approvare** la proposta di aggiudicazione dell'appalto specifico *de quo* formulata in favore degli operatori economici che hanno presentato la migliore offerta valida, per i lotti di rispettiva partecipazione, ai sensi dell'art. 108, co. 3, del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i., come indicato nel Verbale unico del RUP (Prot. n. 3818/25 del 12.09.2025) in premessa richiamato, e di seguito riportato:

Ragione Sociale	Graduatoria	Stato Riga	Posizione	Lotto	VALORE A BASE D'ASTA IVA ESCLUSA	VALORE OFFERTO	RIBASSO
ZAMBON ITALIA S.R.L.	1	Valutato	Idoneo provvisorio	1	513.216,00	RISERVATO	-
ZAMBON ITALIA S.R.L.	1	Valutato	Idoneo provvisorio	2	1.511.136,00	RISERVATO	-
NOVO NORDISK SPA	1	Valutato	Idoneo provvisorio	3	1.395.866,49	RISERVATO	-

5. **di precisare** che le offerte denominate "riservate", scaturiscono dalla volontà degli oo.ee. resa espressa nelle dichiarazioni di natura amministrativa come meglio esplicitato nella documentazione di gara;
6. **di dare atto** che la presente aggiudicazione ha piena efficacia, ai sensi dell'art. 17, comma 5 del D. Lgs. 36/2023, poiché le attività relative alle verifiche ex art. 94 e ss. in capo agli operatori economici aggiudicatari sono state svolte e concluse con esito positivo per altre procedure di gara recentemente aggiudicate, la cui documentazione è conservata in atti d'ufficio;
7. **di riservarsi** ogni potere di autotutela in merito alla presente aggiudicazione per violazione della *lex specialis* come da atti di gara, inclusa la facoltà di recedere unilateralmente dal rapporto negoziale qualora dovessero essere accertate da parte dell'Amministrazione, anche a seguito di verifiche di ufficio, cause ostative alla stipula di contratti pubblici previsti dall'articolo 94 e ss. del D.Lgs. 36/2023, dalla normativa di cui al D.lgs. n. 159 del 2011, nonché da altra normativa applicabile all'oggetto del presente procedura;
8. **di dare atto** che AreaCom procederà alla sottoscrizione di un Accordo Quadro, ai sensi dell'art. 59, comma 4, lett. a) del Codice (AQ multi-fornitore, senza riapertura del confronto competitivo), con gli Operatori Economici risultati aggiudicatari per ciascun lotto;
9. **di dare atto, altresì**, che la Asl Capofila di Pescara procederà alla sottoscrizione dei singoli contratti attuativi dell'Accordo Quadro con gli OO.EE. risultati aggiudicatari per ciascun lotto, in base al richiamato art. 59, comma 4, lett. a) del D.lgs 36/2023;
10. **di notificare** la presente determinazione agli operatori economici aggiudicatari della procedura di gara di che trattasi, utilizzando l'apposita sezione della piattaforma S.TEL.LA. e comunque agli altri soggetti interessati, ai sensi e per gli effetti dell'art. 28 e dell'art. 90 del D. Lgs. 36/2023;
11. **di trasmettere** il presente provvedimento al Responsabile del Procedimento, per i successivi adempimenti di competenza;
12. **di dare atto** che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio dell'Agenzia;
13. **di dare atto**, altresì, che il pagamento dei corrispettivi sarà effettuato dalla ASL Capofila di Pescara contraente, all'attivazione dei contratti di fornitura, che verranno stipulati a valle dell'aggiudicazione della gara;
14. **di pubblicare** il presente provvedimento su piattaforma di *e-procurement* S.TEL.LA. <https://stella.regione.lazio.it/Portale/>, sul sito istituzionale della Stazione Appaltante, accessibile all'indirizzo www.areacom.eu, "Amministrazione Trasparente", in attuazione agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni della P.A., dettati dagli artt. 26 e 27 del D. Lgs 14 marzo 2013, n. 33.

Avverso il presente atto è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo Abruzzo nel termine di giorni 30 (trenta) dalla pubblicazione.

L'Estensore

(dr.ssa Giulia Di Rienzo)

Firmato elettronicamente

L'Istruttore

(dr.ssa Lorena Lattanzi)

Firmato elettronicamente

Il Direttore Generale

(avv. Donato Cavallo)

Firmato elettronicamente

ELEMENTO INTEGRATIVO DELL'EFFICACIA DEL PRESENTE ATTO

Si attesta l'avvenuta pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'ARIC nella specifica sezione "Amministrazione Trasparente".

Il Direttore Generale

(avv. Donato Cavallo)

Firmato digitalmente