



Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza

DETERMINAZIONE N. 156

del 22 agosto 2024

Gara Comunitaria a procedura aperta per l'affidamento pluriennale della gestione dell'asilo nido Comune Alba Adriatica (TE) CUP J94D23001110004 CIG A036BA6C72C.

Provvedimento di aggiudicazione.

Il giorno 22 agosto 2024 a L'Aquila (AQ) nella sede dell'AreaCom - Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza,

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la D.G.R. n. 731 del 15 novembre 2021 il sottoscritto, nelle more di riassegnazione dell'incarico dirigenziale relativo all'Area della Committenza, ha adottato la seguente Determinazione:

VISTA la legge regionale 14 marzo 2000, n. 25 e successive modificazioni: "Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici";

ATTESO che AreaCom (già ARIC) ricopre il ruolo di Centrale Unica di Committenza regionale, ai sensi della legge istitutiva n. 25 del 14 marzo 2000 e della successiva L.R. n. 34 del 27 settembre 2016, e di Soggetto Aggregatore, ai sensi dell'art. 9 del DL 24 aprile 2014, n. 66 convertito con modificazioni in legge 23 giugno 2014, n. 89, in virtù della Delibera ANAC n. 361 del 1° giugno 2016, successivamente aggiornata con Delibera n. 781 del 4 settembre 2019 "Aggiornamento dell'Elenco dei Soggetti Aggregatori" e da ultimo con Delibera n. 643 del 22 settembre 2021 (Aggiornamento, ai sensi dell'articolo 5 del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'11 novembre 2014, dell'elenco dei Soggetti aggregatori di cui all'articolo 9 del Decreto Legge 24 aprile 2014, n. 66);

VISTI gli articoli 32 e 33 della L.R. 146/1996 modificati ai sensi della L.R. n. 1 del 11.01.2022;

VISTA la L.R. n.25 del 06.06.2023 ad oggetto "Riordino del comparto della Committenza della Regione Abruzzo";

VISTA la D.G.R. n.731 del 15 novembre 2021, con la quale è stato conferito l'incarico di Direttore Generale dell'Agenzia Regionale di Informatica e Committenza all'avv. Donato Cavallo;

VISTA la D.G.R. n. 70 del 14.02.2022 con la quale l'AreaCom (già ARIC) viene individuata quale Ufficio unico regionale referente in materia di appalti del PNRR e viene assegnata alla medesima la specifica funzione di ufficio dedicato alle procedure di appalto in ottemperanza agli obblighi previsti dal PNRR;

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale AreaCom (già ARIC) n. 65 del 14.12.2022 avente ad oggetto "Adozione del Piano biennale degli acquisti di beni e servizi 2023-2024" con la quale è stata definita la pianificazione delle attività per gli anni 2023/2024 relativa alle categorie merceologiche di cui al DPCM dell'11.07.2018 di spesa comune e sanitaria;

CONSIDERATO che in conformità a quanto previsto dall'art. 25 del D.lgs. 36/2023 (Codice dei Contratti Pubblici), la presente procedura è interamente svolta attraverso l'utilizzo della piattaforma "Gestione Integrata Acquisti Dematerializzati della Regione Abruzzo – G.I.A.D.A." la nuova Piattaforma di e-Procurement di proprietà di AreaCom, accessibile dal 01/07/2023 all'indirizzo: <https://giada.areacom.eu>;

DATO ATTO che l'AgID (Agenzia per l'Italia Digitale), ha rilasciato la certificazione della Piattaforma e-procurement G.I.A.D.A., diventando così parte della rete digitale introdotto dal nuovo Codice degli Appalti, D.Lgs. n. 36/2023;

DATO altresì ATTO che la certificazione, di cui al punto precedente, risulta dal Registro Piattaforme Certificate (RPC), consultabile sul sito ANAC, contenente l'elenco di tutte le piattaforme di approvvigionamento certificate;

VISTE e RICHIAMATE:

- la Determinazione n. 150 del 29.11.2023 del Responsabile dell'U.O. Area amministrativa – Servizi al cittadino del Comune di Alba Adriatica (Prot. AreaCom n. 5664 del 01.12.2023) avente ad oggetto “*Determina a contrarre gara asilo nido comunale -Anni 4- Centrale di Committenza AreaCom -Codice CUP: J94D23001110004-prenotazione d'impegno annualità 2024-2025-2026*”;
- la Determinazione n. 379 del 01.12.2023 recante: “*Gara comunitaria a procedura aperta per l'affidamento pluriennale della gestione dell'asilo nido comune Alba Adriatica (TE) Recepimento Determinazione n. 150 del 29.11.2023 del Responsabile dell'U.O. Area amministrativa - Servizi al cittadino del Comune di Alba Adriatica (Prot. AreaCom n. 5664 del 01.12.2023). Provvedimento di indizione e approvazione atti di gara. CUP J94D23001110004.CIG A036BA6C72*;

RILEVATO che con provvedimento di cui al punto precedente è stato definito l'impianto strutturale della procedura di gara di che trattasi, come di seguito riportato:

- Il valore complessivo dell'appalto, per la durata di 48 mesi, è pari a € 2.376.000,00 IVA esclusa e/o di altre imposte e contributi di legge, come di seguito dettagliato:

n.	Descrizione dei beni/servizi oppure del lotto	CPV	P (principale) S (Secondaria)	Valore annuo (€, IVA esclusa)	Valore complessivo (€, IVA esclusa)
1	Gestione asilo nido comunale	80410000-1 Servizi scolastici vari	P	€ 594.000,00	€ 2.376.000,00
A) Importo dell'appalto				€ 594.000,00	€ 2.376.000,00
B) Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso (indicare €0,00 in caso di assenza di rischi)				€ 0,00	€ 0,00
A) +B) Importo complessivo dell'appalto				€ 594.000,00	€ 2.376.000,00

- Non sono previste proroghe.
- il Contratto sarà stipulato dall'Ente contraente che sarà responsabile della fase di esecuzione contrattuale con l'operatore economico aggiudicatario;

DATO ATTO che la procedura in oggetto è individuata sulla piattaforma e- procurement G.I.A.D.A. con Registro di Sistema n. il PI004978-2 del 04.12.2023 con scadenza quesiti il 18.12.2023 ore 12:00, scadenza offerte il 16.01.2024 ore 12.00 e prima seduta pubblica il 16.01.2024 ore 12.10;

RILEVATO che entro il termine di scadenza di cui sopra, sono pervenute le offerte presentate dai seguenti operatori economici:

	Ragione Sociale	Codice Fiscale	Comune	Registro di Sistema	Stato	Data ricezione
1	Accento Società Cooperativa Sociale	01486550351	Reggio nell'Emilia	PI000501-24	Inviato	15/01/2024 16:03:21
2	ASSISTENZA 2000 Società Cooperativa Sociale a Resp. Lim. - Ente del Terzo Settore	01583280449	Ascoli Piceno	PI000507-24	Inviato	15/01/2024 17:44:43
3	LA SCINTILLA SOCIALE SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE	05325511003	Genzano di Roma	PI000509-24	Inviato	15/01/2024 21:41:38
4	Società Cooperativa Sociale Gialla	10960841004	ROMA	PI000511-24	Inviato	16/01/2024 01:22:11
5	COOPERATIVA SOCIALE QUADRIFOGLIO S.C. ONLUS	03890320017	Pinerolo	PI000521-24	Inviato	16/01/2024 10:15:54
6	LEONARDO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE	01596930667	Avezzano	PI000524-24	Inviato	16/01/2024 10:30:13
7	RAGGIO DI SOLE	05845721215	Casoria	PI000526-24	Inviato	16/01/2024 10:39:54

8	ASTROLABIO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE	01332940590	Latina	PI000533-24	Inviato	16/01/2024 11:12:19
9	RTI VIRTUS COOP - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE - MOSAICO cooperativa sociale ETS	02136110448	Ascoli Piceno	PI000541-24	Inviato	16/01/2024 11:33:21

VISTI e RICHIAMATI:

- Il Verbale (prot. AreaCom n. 224 del 16.01.2024) rimesso dal Responsabile del procedimento della fase di affidamento al termine della prima seduta virtuale (*Allegato "A"*);
- la Determinazione Direttoriale n. 14 del 13.01.2024 avente ad oggetto: "*Gara Comunitaria a procedura aperta per l'affidamento pluriennale della gestione dell'asilo nido Comune Alba Adriatica (TE) CUP J94D23001110004 CIG A036BA6C72C. Provvedimento di nomina Commissione di Gara*";
- la Determinazione Direttoriale n. 51 del 13.03.2024 con cui è stata disposta la sostituzione dei componenti dott.ssa Cimini e dott.ssa Iannetti con l'Ing. Di Giovannantonio Maria (dipendente del Comune Alba Adriatica) e la dott.ssa Lucia Iagatta (dipendente AreaCom);
- la Determinazione Direttoriale n. 90 del 30.04.2024 con cui è stata disposta la sostituzione della componente dott.ssa Lucia Iagatta con l'ing. Domenico Di Martino (Funziario tecnico AreaCom);
- Il Verbale (prot. AreaCom n.3740 del 22.07.2024) trasmesso dalla Commissione giudicatrice all'esito delle verifiche e valutazione delle offerte pervenute entro il termine di scadenza della gara (*Allegato "B"*).

PRESO ATTO che la Commissione di gara come riscontrato nel verbale di cui al punto precedente, ha rilevato una discordanza tra il metodo di calcolo caricato sul sistema GIADA al momento della creazione della procedura telematica e il metodo previsto nella *lex specialis*;

DATO ATTO che la Commissione giudicatrice ha ritenuto di far prevalere, come da consolidata giurisprudenza, le prescrizioni della *lex specialis* rispetto alle impostazioni configurate erroneamente sulla piattaforma di e-procurement, al momento della creazione della procedura di gara telematica, come da tabella estratta dal Verbale della Commissione medesima:

Tabella 3 - Si noti che in verde sono riportati i dati dichiarati dai concorrenti desumibili dal modello di offerta economica presentato, in giallo quelli determinati sulla base dei dati dichiarati, in azzurro quelli rideterminati sulla base delle prescrizioni della lex specialis

Ragione sociale	Valore assoluto unico offerto (da modello offerta economica)	% di ribasso dichiarata (da modello offerta economica)	Ribasso percentuale effettivo (calcolato rispetto all'importo soggetto a ribasso)	Importo del Ribasso	Importo manodopera non soggetto a ribasso (da modello offerta economica)	Valore assoluto unico offerto effettivo	Importo offerto oltre iva e oneri di legge	% dichiarata in piattaforma	% rideterminata come da criterio impostato su piattaforma	PUNTEGGIO ECONOMICO
LEONARDO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE	257.132,48 €	50,00%	50,000%	257.132,48 €	1.861.735,04 €	257.132,48 €	2.118.867,52 €	50,00%	10,82%	20,00
LA SCINTILLA SOCIALE SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE	322.289,06 €	37,33%	37,330%	191.975,90 €	1.861.735,04 €	322.289,06 €	2.184.024,10 €	37,33%	8,08%	14,93
Accento Società Cooperativa Sociale	334.876,96 €	34,88%	34,882%	179.388,00 €	1.877.906,30 €	334.876,96 €	2.196.612,00 €	7,55%	7,55%	13,95
Società Cooperativa Sociale Gialla	385.698,72 €	25,00%	25,000%	128.566,24 €	1.861.735,04 €	385.698,72 €	2.247.433,76 €	25,00%	5,41%	10,00
ASTROLABIO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE	391.598,93 €	5,16%	23,853%	122.666,03 €	1.861.735,04 €	391.598,93 €	2.253.333,97 €	2253398,39%	5,16%	9,54
RAGGIO DI SOLE	475.536,16 €	7,53%	7,531%	38.728,80 €	1.861.735,04 €	475.536,16 €	2.337.271,20 €	1,63%	1,63%	3,01
RTI VIRTUS COOP - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE - MOSAICO cooperativa sociale ETS	478.266,41 €	7,00%	7,000%	35.998,55 €	1.861.735,04 €	478.266,41 €	2.340.001,45 €	7,00%	1,52%	2,80
COOPERATIVA SOCIALE QUADRIFOGLIO S.C. ONLUS	464.076,11 €	6,30%	6,300%	32.398,69 €	1.879.510,27 €	481.866,27 €	2.361.376,54 €	6,30%	1,36%	2,52
ASSISTENZA 2000 Società Cooperativa Sociale a Resp. Lim. - Ente del Terzo Settore	482.894,80 €	6,10%	6,100%	31.370,16 €	1.861.735,04 €	482.894,80 €	2.344.629,84 €	6,10%	1,32%	2,44

DATO altresì **ATTO** che all'esito delle verifiche e valutazioni delle offerte tecniche ed economiche è risultata pertanto la seguente graduatoria:

Fornitore	Punteggio economico	Punteggio tecnico	Punteggio Totale	Punteggio Riparametrato	Graduatoria
LEONARDO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE	20,00	67,61	87,61	100,00	Aggiudicatario proposto
Accento Società Cooperativa Sociale	13,95	71,42	85,37	97,45	2
ASSISTENZA 2000 Società Cooperativa Sociale a Resp. Lim. - Ente del Terzo Settore	2,44	80	82,44	94,10	3
LA SCINTILLA SOCIALE SOCIETA COOPERATIVA SOCIALE	14,93	59,21	74,14	84,63	4
ASTROLABIO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE	9,54	61,59	71,13	81,19	5
Società Cooperativa Sociale Gialla	10,00	41,5	51,50	58,78	6
RAGGIO DI SOLE	3,01	45	48,01	54,80	7
COOPERATIVA SOCIALE QUADRIFOGLIO S.C. ONLUS	2,52	44,76	47,28	53,97	8
RTI VIRTUS COOP - SOCIETA COOPERATIVA SOCIALE - MOSAICO cooperativa sociale ETS	2,80	32,64	35,44	40,45	9

VISTO il Verbale (*giacente agli atti presso gli uffici AreaCom*) rimesso dal RUP in data 20.08.2024, al termine delle verifiche, ai sensi dell'art. 110 del D.lgs. 36/2023, delle spiegazioni all'uopo trasmesse dalla Leonardo Società Cooperativa Sociale in merito all'offerta presentata per la gara *de qua* (*Allegato "C"*);

PRESO ATTO dell'esito regolare della verifica di cui al punto precedente;

DATO ATTO che il RUP ha proceduto alla verifica della documentazione amministrativa dell'o.e. primo in graduatoria, al fine di verificare la conformità della documentazione amministrativa presentata con quanto previsto nel Disciplinare della procedura *de qua*;

VISTO e RICHIAMATO il Verbale finale (*giacente agli atti presso gli uffici AreaCom*) rimesso dal Responsabile del Procedimento della fase di affidamento in data 22.08.2024, a conclusione della verifica della documentazione amministrativa di cui al punto precedente (*Allegato "D"*);

ATTESO che l'art. 17, comma 5 del D.lgs. 36/2023 prevede che l'aggiudicazione della gara può essere disposta solo successivamente alle verifiche del possesso dei requisiti previsti di cui all'art. 94 e ss. del medesimo Decreto;

DATO ATTO che il RUP, nelle more della verifica della documentazione amministrativa contenuta nella Busta virtuale "A", ha proceduto ad attivare le predette verifiche per l'o.e. primo in graduatoria;

VISTO e RICHIAMATO il Verbale (*giacente agli atti presso gli uffici AreaCom*) rimesso dal RUP in data 20.08.2024 all'esito delle verifiche di cui agli artt. 94 e 95 del D.lgs. 36/2023 (*Allegato "E"*);

CONSIDERATO che, dall'analisi di tutti i verbali relativi alle operazioni di gara e di tutti gli atti presupposti, connessi e consequenziali ai medesimi, si è accertato che le medesime operazioni si sono svolte nel rispetto della normativa vigente, della successione delle fasi di gara, della correttezza dell'ammissione e dell'esclusione delle offerte e della procedura di valutazione delle stesse, della redazione dei verbali di tutte le operazioni di gara, della regolarità formale degli atti posti in essere dal Responsabile Unico della fase del Procedimento e dalla Commissione di gara, della tempistica di gara e ritenuto, pertanto, di far proprie le indicazioni negli stessi contenute;

VISTO il decreto legislativo D.lgs. 36/2023 "Codice dei contratti pubblici";

CONSIDERATO che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio dell'Agenzia;

RITENUTO di provvedere alla pubblicazione del presente atto, in attuazione agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni della P.A., dettati dagli artt. 26 e 27 del D. Lgs 14 marzo 2013, n. 33 sul sito web www.areacom.eu e sulla piattaforma di e- procurement G.I.A.D.A.;

DATO ATTO che il soggetto proponente il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190/2012 e alle Linee Guida ANAC n. 15/2019;

D E T E R M I N A

Per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente riportate e trascritte:

1. **di recepire** tutti i verbali di cui in premessa (“A”, “B”, “C”, “D” ed “E”) rimessi, dal Responsabile del Procedimento della fase di affidamento e dalla Commissione giudicatrice all’esito delle verifiche di competenza, che fanno parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. **di prendere atto** delle risultanze delle operazioni di gara trasmesse dal RUP e dalla Commissione giudicatrice;
3. **di approvare** integralmente le determinazioni del Responsabile del Procedimento contenute nei Verbali sopra citati;
4. **di incaricare** il RUP della fase di affidamento di rettificare la classifica finale sul sistema di e-procurement GIADA come da verbale della Commissione giudicatrice (prot.AreaCom n.3740 del 22.07.2024);
5. **di prendere atto** del riepilogo finale ottenuto all’esito delle verifiche e valutazioni della Commissione di gara, di seguito riportato:

Fornitore	Punteggio economico	Punteggio tecnico	Punteggio Totale	Punteggio Riparametrato	Graduatoria
LEONARDO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE	20,00	67,61	87,61	100,00	Aggiudicatario proposto
Accento Società Cooperativa Sociale	13,95	71,42	85,37	97,45	2
ASSISTENZA 2000 Società Cooperativa Sociale a Resp. Lim. - Ente del Terzo Settore	2,44	80	82,44	94,10	3
LA SCINTILLA SOCIALE SOCIETA COOPERATIVA SOCIALE	14,93	59,21	74,14	84,63	4
ASTROLABIO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE	9,54	61,59	71,13	81,19	5
Società Cooperativa Sociale Gialla	10,00	41,5	51,50	58,78	6
RAGGIO DI SOLE	3,01	45	48,01	54,80	7
COOPERATIVA SOCIALE QUADRIFOGLIO S.C. ONLUS	2,52	44,76	47,28	53,97	8
RTI VIRTUS COOP - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE - MOSAICO cooperativa sociale ETS	2,80	32,64	35,44	40,45	9

6. **di aggiudicare** la “Gara Comunitaria a procedura aperta per l'affidamento pluriennale della gestione dell'asilo nido Comune Alba Adriatica (TE) CUP J94D23001110004 CIG A036BA6C72C, alla Leonardo Società Cooperativa Sociale, con sede in AVEZZANO (AQ), alla via Sambuco Snc P.IVA/C.F.01596930667;
7. **di prendere atto** che le operazioni di gara sono state interamente tracciate in piattaforma telematica “G.I.A.D.A.”;
8. **di demandare** al Responsabile del Procedimento della fase di affidamento le comunicazioni relative all’esito della procedura di gara in oggetto ai sensi dell’art. 90 del D.lgs. 36/2023;
9. **di dare atto** che la presente determinazione sarà sottoposta a pubblicazione, sul sito web www.areacom.eu e sulla piattaforma di e- procurement G.I.A.D.A. in attuazione agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni della P.A., dettati dagli artt. 26 e 27 del D. Lgs 14 marzo 2013, n. 33;

10. **di notificare** la presente determinazione agli oo.aa. della procedura di gara di che trattasi, utilizzando l'apposita sezione della piattaforma G.I.A.D.A. e comunque agli altri soggetti interessati, ai sensi e per gli effetti dell'art. 28 e dell'art. 90 del D. Lgs. 36/2023;
11. **di dare atto** dell'esito positivo dei controlli di cui all'art. 94 e 95 del D.lgs. 36/2023 pertanto la presente aggiudicazione ha piena efficacia, ai sensi dell'art. 17, comma 5 del D. Lgs. 36/2023;
12. **di notificare** il presente provvedimento all'Ente Committente per l'esecuzione degli adempimenti di competenza;
13. **di precisare** che il Contratto sarà stipulato dal Comune di Alba Adriatica (TE) che sarà responsabile della fase di esecuzione contrattuale con l'operatore economico aggiudicatario;
14. **di riservarsi** ogni potere di autotutela in merito alla presente aggiudicazione per violazione della *lex specialis* come da atti di gara, inclusa la facoltà di recedere unitamente dal rapporto negoziale qualora dovessero essere accertate da parte dell'Amministrazione, anche a seguito di verifiche di ufficio, cause ostative alla stipula di contratti pubblici previsti dall'articolo 94 e ss. del D.lgs. 36/2023, dalla normativa di cui al D.lgs. n. 159 del 2011, nonché da altra normativa applicabile all'oggetto del presente procedura.
15. **di precisare** che il presente provvedimento non comporta alcun onere per il bilancio di AreaCom.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi il TAR Abruzzo entro il termine di giorni trenta (30) a decorrere dalla data di pubblicazione del provvedimento stesso.

L'Estensore

(dott.ssa Stefania Trapanese)

Firmato elettronicamente

L'Istruttore

(dott.ssa Stefania Trapanese)

Firmato elettronicamente

Il Direttore Generale

(Avv. Donato Cavallo)

Firmato digitalmente

ELEMENTO INTEGRATIVO DELL'EFFICACIA DEL PRESENTE ATTO

Si attesta l'avvenuta pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'AreaCom nella specifica sezione "Amministrazione Trasparente".

Il Direttore Generale

(Avv. Donato Cavallo)

Firmato digitalmente