



SOGGETTO AGGREGATORE DELLA REGIONE ABRUZZO

DETERMINAZIONE N. 152

del 13 agosto 2025

GARA COMUNITARIA A PROCEDURA APERTA FINALIZZATA ALLA STIPULA DI CONTRATTI DI CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI ASILO NIDO DEL COMUNE DI TOLLO.

Recepimento Deliberazione della Giunta del Comune di Tollo n. 65 del 04.08.2025

Approvazione documentazione di gara. Provvedimento di indizione

Ente Committente: Comune di Tollo

Il giorno 13 agosto 2025 a L'Aquila (AQ) nella sede dell'AreaCom - Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza,

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la D.G.R. n. 731 del 15 novembre 2021 il sottoscritto, nelle more di riassegnazione dell'incarico dirigenziale relativo all'Area della Committenza, ha adottato la seguente Determinazione:

VISTA la legge regionale 14 marzo 2000, n. 25 e successive modificazioni: "Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici";

ATTESO che AreaCom ricopre il ruolo di Centrale Unica di Committenza regionale, ai sensi della legge istitutiva n. 25 del 14 marzo 2000 e della successiva L.R. n. 34 del 27 settembre 2016, e di Soggetto Aggregatore, ai sensi dell'art. 9 del DL 24 aprile 2014, n. 66 convertito con modificazioni in legge 23 giugno 2014, n. 89, in virtù della Delibera ANAC n. 361 del 1° giugno 2016, successivamente aggiornata con Delibera n. 781 del 4 settembre 2019 "Aggiornamento dell'Elenco dei Soggetti Aggregatori" e da ultimo con Delibera n. 643 del 22 settembre 2021 (Aggiornamento, ai sensi dell'articolo 5 del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'11 novembre 2014, dell'elenco dei Soggetti aggregatori di cui all'articolo 9 del Decreto Legge 24 aprile 2014, n. 66);

VISTO il Regolamento dell'Agenzia approvato con Deliberazione del Direttore Generale n. 3 del 29.1.2024;

VISTI gli articoli 32 e 33 della L.R. 146/1996 modificati ai sensi della L.R. n. 1 del 11.01.2022;

VISTA la L.R. n.25 del 06.06.2023 ad oggetto "Riordino del comparto della Committenza della Regione Abruzzo";

VISTA la D.G.R. n. 70 del 14.02.2022 con la quale l'AreaCom viene individuata quale Ufficio unico regionale referente in materia di appalti del PNRR e viene assegnata alla medesima la specifica funzione di ufficio dedicato alle procedure di appalto in ottemperanza agli obblighi previsti dal PNRR;

VISTE e RICHIAMATE:

- la Deliberazione del Direttore Generale AreaCom n. 65 del 14.12.2022 avente ad oggetto: "*Adozione del Piano biennale degli acquisti di beni e servizi 2023-2024*";
- la Deliberazione del Direttore Generale AreaCom n. 53 del 22.12.2024 recante: "*Adozione piano biennale degli acquisti 2024-2025*";

VISTO il Decreto Legislativo del 31 marzo 2023, n. 36 – Codice dei Contratti Pubblici;

VISTA e RICHIAMATE:

- la Deliberazione AreaCom n. 3 del 29.01.2024 avente ad oggetto: "*Approvazione del regolamento di organizzazione e funzionamento dell'AreaCom*";
- la Deliberazione AreaCom n. 4 del 29.01.2024 recante: "*Approvazione del disciplinare per la corresponsione degli incentivi alle funzioni tecniche svolte dai dipendenti*";

VISTA E RICHIAMATA la Deliberazione della Giunta del Comune di Tollo n. 65 del 04.08.2025 avente ad oggetto: “*ATTO DI INDIRIZZO ADESIONE GARA COMUNITARIA AREACOM PER AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE ASILO NIDO E GESTIONE MENSA*”;

PRESO ATTO che nel provvedimento di cui al punto precedente, tra l'altro è stato disposto: “... di dover fornire atto di indirizzo al Responsabile dell'Area Amministrativa di indire una gara pubblica tramite AreaCom quale centrale unica di committenza per l'affidamento in concessione della gestione del servizio del Nido d'Infanzia per il quadriennio 2025/2026-2027/2028 come da schemi contrattuali e modulistica fornita dal soggetto aggregatore, fornendo i seguenti indirizzi generali”;

CONSIDERATO che con deliberazione sopra citata il Comune di Tollo ha definito altresì i requisiti di idoneità professionale ed economici per lo svolgimento dell'attività, nonché il disciplinare e il capitolato tecnico della procedura *de qua*;

TENUTO CONTO dell'approssimarsi dell'avvio dell'anno scolastico e la conseguente necessità di organizzare il servizio Nido per bambini da 0 a 36 mesi presso la struttura all'uopo destinata dal Comune di Tollo, denominato “Luigia Pascucci” sito in Piazza Nicola Nicolini, in esecuzione dell'obbligo del Comune medesimo di fornire supporto alle famiglie del territorio nello svolgimento delle attività lavorative, da contemperare con le esigenze familiari;

DATO ATTO che il Comune di Tollo con le note del 08.08.2025 (Prot. AreaCom nn. 3430-3431 dell'11.08.2025) ha trasmesso ad AreaCom la sopra citata Deliberazione di Giunta Comunale, nonché i documenti di gara l'urgenza dell'affidamento in concessione del servizio di che trattasi;

PRESO ATTO della mail trasmessa dall'Ufficio Tecnico del Comune di Tollo del 12.08.2025 con cui ha espresso l'approvazione della procedura di gara di che trattasi, con la condivisione della relativa documentazione di gara;

DATO altresì ATTO che l'AreaCom per l'affidamento *de quo*, intende indire una procedura aperta ai sensi dell'art.71, da aggiudicarsi con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo, ai sensi dell'art. 108, commi 1 e 4 del D.lgs. 36/2023;

CONSIDERATO che in conformità con quanto previsto dall'art. 25 del D.lgs. 36/2023, le procedure di gara sono interamente svolte attraverso l'utilizzo della piattaforma “*Gestione Integrata Acquisti Dematerializzati della Regione Abruzzo – G.I.A.D.A.*” la nuova Piattaforma di e-Procurement di proprietà di AreaCom, accessibile dal 01/07/2023 all'indirizzo: <https://giada.areacom.eu>;

DATO ATTO che l'AgID (Agenzia per l'Italia Digitale), ha rilasciato la certificazione della Piattaforma e-procurement G.I.A.D.A., diventando così parte della rete digitale introdotto dal nuovo Codice degli Appalti, D.Lgs. n. 36/2023;

DATO altresì ATTO che la certificazione, di cui al punto precedente, risulta dal Registro Piattaforme Certificate (RPC), consultabile sul sito ANAC, contenente l'elenco di tutte le piattaforme di approvvigionamento certificate;

TENUTO CONTO che la Stazione Appaltante intende avvalersi della facoltà della cosiddetta di inversione procedimentale, e pertanto, procederà per tutti gli Operatori Economici concorrenti prima alla valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica e solo successivamente, per il solo O.E. aggiudicatario alla verifica della documentazione amministrativa;

DATO ATTO che la procedura viene indetta con il seguente impianto strutturale:

- procedura aperta ai sensi dell'art.71 del D.lgs. 36/2023;
- criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo, ai sensi dell'art. 108, commi 1 e 4 del D.lgs. 36/2023;
- importo dell'appalto:

Lotto	Descrizione del lotto	CPV	P (principale)	importo annuo concessione	Valore complessivo 4 anni	importo rinnovo 24 mesi	valore complessivo concessione 4+2 anni
			S (Secondaria)	(€, IVA esclusa)	(€, IVA esclusa)	(€, IVA esclusa)	(€, IVA esclusa)
UNICO	Gestione asilo nido comunale “LUIGIA PASCUCCI - N. NICOLINI”	80410000-1 Servizi scolastici vari	P	174.200,00	696.800,00 €	348.400,00 €	1.045200,00 €

A) Importo concessione				174.200,00 €	696.800,00 €	348.400,00 €	1.045.200,00 €
B) Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso				€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
A) +B) valore complessivo della concessione				174.200,00 €	696.800,00 €	348.400,00 €	1.045.200,00 €

- ai sensi dell'art. 23, comma 16, del D.lgs. 36/2023, l'importo posto a base di gara comprende i costi della manodopera stimati ad €. 174.200,00 (centosettantaquattromiladuecento/00) annui e per l'intero periodo contrattuale (4+2 anni) ad €. 1.045.200,00 (unmilionequarantacinquemiladuecento/00);
- l'Accordo Quadro avrà durata di 48 mesi + 24 mesi, a decorrere dalla data di sottoscrizione dello stesso;
- la durata dei singoli Contratti Attuativi, stipulati con il Comune di Tollo è di massimo 48 mesi decorrenti dalla data di emissione dell'ordinativo di fornitura;
- Eventuale proroga per una durata massima di 24 mesi;

VISTA tutta la documentazione di gara (Prot. AreaCom 3449 del 13.08.2025):

- Capitolato tecnico con relativo Allegato A – *Elenco arredo in dotazione* ed Allegato B – *Dotazione minima arredo da integrare*;
- Disciplinare di gara;
- Allegato 1 – Schema domanda di partecipazione e dichiarazioni amministrative;
- Allegato 2 – Schema attestazione pagamento bollo;
- Allegato 3 – Patto di Integrità
- Allegato 4 - Schema di Accordo Quadro;
- Allegato 5 – Schema di Contratto di concessione
- Allegato 6 – Modello di Offerta Economica
- Allegato 7 – Modulo Trattamento dati
- Allegato 8 – Attestato di sopralluogo;
- Allegato 9 – Protocollo d'intesa
- Allegato 10 - Matrice dei rischi;

RITENUTO di nominare in conformità a quanto previsto dall'art. 15, comma 4, del D.lgs. 36/2023, il Responsabile del procedimento per la fase di affidamento nella persona della dott.ssa Stefania Trapanese – Funzionario Amministrativo AreaCom;

DATO ATTO che per l'espletamento della procedura di gara *de qua* (fase di affidamento) si ritiene di costituire uno staff di personale (gruppo di lavoro a supporto del Responsabile del procedimento per la fase di affidamento) dotato della necessaria esperienza professionale individuato tra i dipendenti AreaCom: dott.ssa Alessandra Di Gregorio e dott.ssa Roberta Di Biase;

RILEVATO che nei confronti del Responsabile del procedimento per la fase di affidamento non sussistono cause di inconferibilità e/o incompatibilità dell'incarico ai sensi di legge, né ipotesi di conflitto di interesse previste dall'articolo 16 del D. Lgs. n. 36/2023;

TENUTO CONTO che dal 1 gennaio 2024, l'acquisizione del CIG viene effettuata solo mediante le piattaforme di approvvigionamento digitale certificate, a seguito dello scambio di dati e informazioni con la BDNCP (Banca dati nazionale di contratti pubblici) gestita da ANAC;

DATO ATTO che il CIG della procedura di che trattasi è visibile sulla Piattaforma e-procurement certificata G.I.A.D.A., creata dal medesimo sistema mediante la funzione di interoperabilità con ANAC;

VISTA la deliberazione ANAC n. 598 del 30 dicembre 2024 che stabilisce le modalità di pagamento dei contributi dovuti all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) per l'anno 2025, in attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266;

PRECISATO che gli incentivi di cui all'art. 45 del D.lgs. 36/2023 previsti per le attività del Responsabile del procedimento per la fase di affidamento e del gruppo di supporto saranno definiti ed erogati con separato provvedimento, sulla base del Regolamento approvato con Deliberazione AreaCom n. 4 del 29.01.2024;

CONSIDERATO che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio dell'Agenzia;

RITENUTO di dover procedere alla pubblicazione del presente atto, in attuazione agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni della P.A., dettati dagli artt. 26 e 27 del D. Lgs 14 marzo 2013, n. 33 sul sito web www.areacom.eu e sulla piattaforma di e- procurement G.I.A.D.A.;

DATO ATTO che il soggetto proponente il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190/2012 e alle Linee Guida ANAC n. 15/2019;

D E T E R M I N A

Per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente riportate e trascritte:

1. **di recepire** la Deliberazione della Giunta del Comune di Tollo n. 65 del 04.08.2025;
2. **di approvare** gli schemi della documentazione di gara (Prot. AreaCom 3449 del 13.08.2025), di seguito riportata:
 - Capitolato tecnico con Allegato A – *Elenco arredo in dotazione* e Allegato B – *Dotazione minima arredo da integrare*;
 - Disciplinare di gara;
 - Allegato 1 – Schema domanda di partecipazione e dichiarazioni amministrative;
 - Allegato 2 – Schema attestazione pagamento bollo;
 - Allegato 3 – Patto di Integrità;
 - Allegato 4 - Schema di Accordo Quadro;
 - Allegato 5 – Schema di Contratto di concessione;
 - Allegato 6 – Modello di Offerta Economica;
 - Allegato 7 – Modulo Trattamento dati;
 - Allegato 8 – Attestato di sopralluogo;
 - Allegato 9 – Progetto di riassorbimento;
 - Allegato 10 – Protocollo d'intesa;
 - Allegato 11 - Matrice dei rischi;
3. **di indire** per le motivazioni in premessa, una “*GARA COMUNITARIA A PROCEDURA APERTA FINALIZZATA ALLA STIPULA DI CONTRATTI DI CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI ASILO NIDO DEL COMUNE DI TOLLO*”, con l'impianto strutturale, come definito in premessa;
4. **di dare atto** che la presente procedura è interamente svolta mediante l'utilizzo della piattaforma “Gestione Integrata Acquisti Dematerializzati della Regione Abruzzo – G.I.A.D.A.”, la nuova Piattaforma di e-Procurement certificata AgID, di proprietà di AreaCom, accessibile all'indirizzo: <https://giada.areacom.eu>;
5. **di nominare** in conformità a quanto previsto dall'art. 15, comma 4, del D.lgs. 36/2023, il Responsabile del procedimento per la fase di affidamento nella persona della dott.ssa Stefania Trapanese – Funzionario Amministrativo AreaCom;
6. **di stabilire** per l'espletamento della procedura di gara *de qua* (fase di affidamento), di costituire uno staff di personale (gruppo di lavoro a supporto del Responsabile del procedimento per la fase di affidamento) dotato della necessaria esperienza professionale individuato tra i dipendenti AreaCom: dott.ssa Alessandra Di Gregorio e dott.ssa Roberta Di Biase;
7. **di precisare** che gli incentivi di cui all'art. 45 del D.lgs. 36/2023, come indicati in premessa, previsti per le attività del Responsabile del procedimento per la fase di affidamento e del gruppo di supporto saranno definiti ed erogati con separato provvedimento, sulla base del Regolamento di cui alla Deliberazione AreaCom n. 4 del 29.01.2024;
8. **di dare atto** che la presente determinazione sarà sottoposta a pubblicazione, sul sito web www.areacom.eu e sulla piattaforma di e- procurement G.I.A.D.A. in attuazione agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni della P.A., dettati dagli artt. 26 e 27 del D. Lgs 14 marzo 2013, n. 33;

9. di precisare che il presente provvedimento non comporta alcun onere per il bilancio di AreaCom.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi il TAR Abruzzo entro il termine di giorni trenta (30) a decorrere dalla data di pubblicazione del provvedimento stesso.

L'Estensore

(dott.ssa Stefania Trapanese)

Firmato elettronicamente

L'Istruttore

(dott.ssa Stefania Trapanese)

Firmato elettronicamente

Il Direttore Generale

(Avv. Donato Cavallo)

Firmato digitalmente

ELEMENTO INTEGRATIVO DELL'EFFICACIA DEL PRESENTE ATTO

Si attesta l'avvenuta pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'AreaCom nella specifica sezione "Amministrazione Trasparente".

Il Direttore Generale

(Avv. Donato Cavallo)

Firmato digitalmente