



Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza
Soggetto Aggregatore della Regione Abruzzo

DETERMINAZIONE N. 148

del 29/ 07/ 2024

OGGETTO:

Revisione delle tariffe del contratto relativo all'affidamento dei Servizi Integrati di Lava – Nolo (Noleggio e Sanificazione) per l'ASL di Pescara (Lotto 1).

Il giorno 29 luglio 2024 a L'Aquila, nella sede legale dell'AREACOM - Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza (già ARIC),

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la D.G.R. n. 731 del 15 novembre 2021 il sottoscritto, nelle more di riassegnazione dell'incarico dirigenziale relativo all'Area della Committenza, ha adottato la seguente Determinazione:

VISTA la legge regionale 14 marzo 2000, n. 25 e successive modificazioni: "*Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici*";

VISTA la L.R. 27 settembre 2016, n. 34 recante "*Disposizioni in materia di centrale unica di committenza regionale e modifiche alla legge regionale 14 marzo 2000, n. 25 (Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici)*";

VISTA la L.R. n. 25 del 06.06.2023 ad oggetto "*Riordino del comparto della Committenza della Regione Abruzzo*";

VISTA la Deliberazione AreaCom n. 3 del 29.01.2024 avente ad oggetto: "*Approvazione del regolamento di organizzazione e funzionamento dell'AreaCom*";

VISTI gli articoli 32 e 33 della L.R. 146/1996 modificati ai sensi della L.R. n. 1 del 11.01.2022;

VISTA la D.G.R. n. 731 del 15 novembre 2021, con la quale è stato conferito l'incarico di Direttore Generale dell'Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza all'avv. Donato Cavallo;

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n. 65 del 14.12.2022 avente ad oggetto "*Adozione del Piano Biennale degli acquisti 2023-2024*" con la quale è stata definita la pianificazione delle attività per gli anni 2023/2024 relativa anche alle categorie merceologiche di cui al DPCM dell'11.07.2018 di spesa comune e sanitaria;

ATTESO che AreaCom (già ARIC) ricopre il ruolo di Centrale Unica di Committenza regionale, ai sensi della legge istitutiva n. 25 del 14 marzo 2000 e della successiva L.R. n. 34 del 27 settembre 2016, e di Soggetto Aggregatore, ai sensi dell'art. 9 del DL 24 aprile 2014, n. 66 convertito con modificazioni in legge 23 giugno 2014, n. 89, in virtù della Delibera ANAC n. 361 del 1° giugno 2016, successivamente aggiornata con Delibera n. 781 del 4 settembre 2019 "*Aggiornamento dell'Elenco dei Soggetti Aggregatori*" e da ultimo con Delibera n. 643 del 22 settembre 2021 (Aggiornamento, ai sensi dell'articolo 5 del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'11 novembre 2014, dell'elenco dei Soggetti aggregatori di cui all'articolo 9 del Decreto Legge 24 aprile 2014, n. 66);

CONSIDERATO che con determinazione dirigenziale dell'ARIC n.142 del 11.07.2022 a firma del Dirigente Amministrativo, avente ad oggetto "Procedura aperta finalizzata per l'affidamento dei servizi integrati "Lava – Nolo" (noleggio e sanificazione) a favore delle Aziende Sanitarie delle Province di Pescara, Lanciano-Vasto-Chieti, Teramo e Avezzano- Sulmona- L'Aquila. - Numero gara 6954636 - Determinazione di aggiudicazione.", è stata disposta, fra l'altro, l'aggiudicazione del lotto n. 1 (Asl Pescara) alla società Hospital Service.

VISTE E RICHIAMATE le lettere rispettivamente Prot.HS-U-2023-00095 del 01.03.2023 (acquisita al prot.areacom n.1093 del 03.03.2023), riscontro AREACOM prot.n.1185 del 7.03.2023, Prot.HS-U-2023-00138 del 31.03.2024 (acquisita al prot.areacom n.1703 del 03.04.2024), sollecito del 13.05.2024 acquisito al prot.areacom 0002372/24 del 13/05/2024, tutte ad oggetto, fra l'altro, la richiesta di istruttoria per revisione prezzi per il lotto 1 (ASL Pescara) ed agli atti giacenti;

RILEVATO

- che la HOSPITAL SERVICE S.R.L. (di seguito Operatore Economico), attuale fornitore dei servizi in oggetto indicati, con protocollo Nr. 0001093/23 del 03/03/2023 ha presentato istanza di revisione dei prezzi dei servizi integrati di Lava-Nolo contrattualizzati con le singole Aziende Sanitarie;
- che in particolare, l'Operatore richiede l'**adeguamento dei prezzi unitari contrattuali** nella misura del **25%**.
- che tale richiesta è motivata dall'incremento dei costi delle materie prime, delle utenze e del costo della manodopera come di seguito sintetizzate:

GAS METANO	Da rilevazioni relative al prezzo della materia energetica dal sito pubblico GME, che fornisce andamenti giornalieri, fa registrare un aumento medio del prezzo della materia energetica, in questa prima parte del 2022, pari al +577% rispetto al valore medio registrato nel 2019 e al +932% sul 2020, che si concretizzano rispettivamente sul bilancio corrente in un incremento di costo del +11.3% rispetto al 2019 e +16.6% rispetto al 2020. Nel confronto con il prezzo mediamente registrato nel 2021, invece, il dato provvisorio dell'anno corrente fa segnare un aumento del +109% che genera un aggravio sui costi di bilancio del +2.1% .
ENERGIA ELETTRICA	Dall'analisi dell'andamento dell'indice PUN (consultabile pubblicamente dal sito GME), considerando il dato medio provvisorio 2022, si ravvisa un incremento medio del costo della materia energetica pari al +372% rispetto al valore medio 2019 e al +535% rispetto al 2020. Da ciò deriva, nel primo caso, un aumento di oneri pari al +6.1% sul totale di costi sostenuti dalle imprese nell'esercizio corrente, che risulta, invece, circa del +8.8% nel secondo. Nel confronto con il 2021, l'incremento del costo della materia elettrica risulta pari al +97% , con un'incidenza sui costi complessivi d'esercizio pari al +1.6%
SOSTANZE CHIMICHE E DETERGENTI	Fondamentali per una corretta sanificazione dei prodotti tessili, l'Osservatorio Prezzi della Camera di Commercio di Milano registra un aumento medio dei prezzi all'ingrosso, pari al +90% sui dati del 2019 e al +98% su quelli 2020. La ricaduta sul totale dei costi sostenuti è pari, dunque, ad un incremento del +2.75% nel confronto con il 2019 e del + 3% rispetto al 2020. Sul 2021, l'aumento dei prezzi è pari al +32% con conseguente innalzamento del +1% sul totale dei costi del servizio.
POLIETILENE	Largamente utilizzato in formato di pellicola per l'imballaggio del prodotto tessile sanificato, i dati della Camera di Commercio di Milano, invece,

	consentono di stimare, un aumento del prezzo medio all'ingrosso, pari al +50% rispetto alle statistiche del 2019 e del +92% sui valori 2020, statistiche ancora in rialzo rispetto alla precedente rilevazione. La variazione percentuale della voce nel bilancio 2021 risulta dunque in aumento rispettivamente del +0.5% e del +0.8% . L'immobilità della statistica si ravvisa anche nel confronto con il 2021, rispetto al quale non si ravvisano scostamenti significativi.
TESSILE	La quotazione della materia prima cotone prosegue il suo trend ascendente. Sui valori medi del 2019, il database World Bank registra un rincaro del prezzo del cotone pari al +84% , valor che sale al +103% nel confronto con il dato 2020. Gli incrementi determinano un aumento degli oneri per le lavanderie nell'esercizio corrente, quantificabile in un +10% , rispetto alla situazione del 2019 e in un +12.2% nei confronti del 2020. Sul 2021 la differenza percentuale e la conseguente incidenza sui costi totali del servizio risultano rispettivamente pari al +48% e al +5.7%
MANODOPERA	Nel 2021 è stato rinnovato il CCNL dei "lavoratori dipendenti delle imprese del sistema industriale integrato di beni e servizi tessili e medici affini" che ha previsto degli aumenti contrattuali, a partire sull'annualità corrente. Prendendo a riferimento le tabelle retributive pubblicate dal Ministero del Lavoro (Decreto direttoriale n.38 del 16 giugno 2021), è possibile stimare l'aumento dei costi previsto per l'intero 2022, che risulta (in media) pari al +1.8% (per le lavanderie industriali operanti nel comparto turistico-alberghiero) e al +2.5% (per le imprese che operano nella sanità) sia nel confronto con il 2019 che con il 2020. Tali adeguamenti generano un incremento dei costi totali pari al +0.75% per le aziende del turismo e all' 1% per le aziende della sanità. Rispetto al 2021, invece, l'incremento della manodopera è pari al +1.6% , per il comparto turistico e al +1% per quello sanitario e la ricaduta dei costi sul conto economico delle imprese sono pari, rispettivamente, al +0.65% e al +0.7%

- che la Stazione Appaltante ha proceduto quindi ad una propria istruttoria tenendo conto della Delibera ANAC n. 369 del 27 luglio 2022 "Aggiornamento dei prezzi di riferimento del servizio di lavanolo in ambito sanitario–luglio 2022" e del successivo aggiornamento pubblicato a gennaio 2023 "Allegato A – aggiornamento".
- che la revisione dei prezzi condotta da ANAC è stata effettuata sulla base di uno specifico indice elaborato sulla base della composizione delle voci di bilancio delle imprese operanti nel settore lavanderia/lavanolo che tiene conto dei seguenti parametri:
 1. indice dei prezzi alla produzione industriale, per le voci di bilancio "detergenti", "imballaggi", "biancheria", "gas naturale", "energia elettrica", "carburante";
 2. indice del costo del lavoro destagionalizzato – Totale industria e servizi, per la voce di bilancio "costo del personale";

3. indice dei prezzi al consumo per le famiglie di operai e impiegati (FOI) senza tabacchi, per la voce di bilancio “altri costi”

- che la variazione pubblicata a gennaio 2023 tiene altresì contro degli indici dei prezzi alla produzione industriale e FOI riferiti ad ottobre 2022.
- che l’Agenzia ha proceduto quindi ad un confronto dei prezzi indicati dall’ANAC nel suddetto Allegato A confrontati con i prezzi lavanolo ANAC del 2017 (cfr. Delibera n. 842 del 27 luglio 2017), e quindi vigenti nell’anno in cui è stata bandita la gara per la quale l’OE aggiudicatario richiede revisione.
- che a seguito dell’analisi condotta si evidenzia la medesima variazione, per tutte le tipologie di servizio, pari al 21,41%.
- che per quanto risultato dalla suddetta analisi, e tenuto conto altresì delle ulteriori variazioni dei costi delle utenze e delle materie prime intervenute nel periodo ottobre 2022 – gennaio 2023 – l’ultima variazione ISTAT disponibile è pari allo 0,09%, - si ritiene di poter riconoscere all’OE un incremento dei prezzi unitari contrattuali pari al 22,00%.

RILEVATO altresì che con successiva nota, prot.n. HS-U-2024-00138, del 17/05/2024, l’Operatore Economico ha presentato un’ulteriore istanza di revisione dei prezzi dei servizi integrati di Lava-Nolo contrattualizzati con le singole Aziende Sanitarie e che, in particolare, Tale richiesta era motivata dall’incremento dei costi delle materie prime, delle utenze e del costo della manodopera come di seguito sintetizzate:

		2018	2024	VARIAZIONE %
Biancheria Piana – copriletto		6,50 €	12,30 €	89%
Casacca		4,50 €	7,34 €	63%
Pantalone		4,50 €	6,27 €	39%
Calzature – Zoccolo sanitario		8,50 €	12,20 €	43%
Materasseria		91,80 €	104,00 €	13%
Guanciali		8,00 €	29,00 €	260%
Carburante autotrazione		1,04 €	1,40 €	34%
Costo orario personale	A1	16,07 €	16,95 €	6%
CCNL Lavanderie	A2	18,70 €	19,70 €	5,5%
Industriali	A3	19,65 €	20,72 €	5,5%

CONSIDERATO di aver già accordato una revisione prezzi, relativa al periodo 2018-2023 (marzo), del 22% e non essendo stati pubblicati da parte dell’ANAC ulteriori aggiornamenti in merito ai prezzi di riferimento, rispetto alla revisione pubblicata nel 2023, si ritiene di poter effettuare una rivalutazione in base alla variazione dell’indice FOI intercorsa tra marzo 2023 e la data di arrivo dell’ultima richiesta inviata dall’Operatore Economico per cui il coefficiente di variazione, per il periodo considerato, è pari a 1,011.

RITENUTO, pertanto, di poter riconoscere alla HOSPITAL SERVICE S.R.L. un incremento dei prezzi unitari contrattuali come di seguito indicato (Lotto 1 – ASL PESCARA) a far data dal 03.04.2024 (secondo anno di fornitura):

Descrizione	Prezzo unitario a base d'asta	Prezzo unitario offerto	Rivalutazione 2023 – 22%	Rivalutazione 2024 coefficiente FOI 1,011
Giornate di degenza ordinaria	6,50 €	5,6115 €	6,85 €	6,92 €
Giornate in degenza in RSA, PTA, Hospice e Case famiglia	6,50 €	5,6115 €	6,85 €	6,92 €
Day Hospital e Day Surgery	3,20 €	2,7626 €	3,37 €	3,41 €
Numero prestazioni in SDAC	3,20 €	2,7626 €	3,37 €	3,41 €
Numero di trattamenti dialitici	3,20 €	2,7626 €	3,37 €	3,41 €
Giornate in OBI	3,20 €	2,7626 €	3,37 €	3,41 €
Divise 118 ed elisoccorso	1,20 €	1,0360 €	1,26 €	1,28 €
Servizio guardaroba per P.O.	0,60 €	0,5180 €	0,63 €	0,64 €

D E T E R M I N A

per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente riportate e trascritte:

1. **di riconoscere** alla HOSPITAL SERVICE S.R.L. un incremento dei prezzi unitari contrattuali come indicato nella tabella in premessa (Lotto 1 – ASL PESCARA) a far data dal 03.04.2024 (secondo anno di fornitura);
2. **di notificare** il presente provvedimento all'operatore economico interessato e all'ASL di Pescara;
3. **di precisare** che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio dell'Agenzia;
4. **di pubblicare** il presente provvedimento sul sito istituzionale della Stazione Appaltante, accessibile all'indirizzo www.areacom.eu, "Amministrazione Trasparente", in attuazione agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni della P.A., dettati dagli artt. 26 e 27 del D. Lgs 14 marzo 2013, n. 33.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi il TAR Abruzzo entro il termine di giorni trenta (30) a decorrere dalla data di pubblicazione del provvedimento stesso.

L'Estensore

(Ing. Francesco Valentini)

Firmato elettronicamente

L'Istruttore

(Ing. Francesco Valentini)

Firmato elettronicamente

Il Direttore Generale

(Avv. Donato Cavallo)

Firmato digitalmente

Il Direttore Generale

(Avv. Donato Cavallo)

Firmato digitalmente