



Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza
Soggetto Aggregatore della Regione Abruzzo

DETERMINAZIONE N. 124

del 17/ 06/ 2024

OGGETTO:

Appalto specifico per la fornitura di Farmaci ospedalieri Edizione IV-2023 e servizi connessi occorrenti alle AA.SS.LL della Regione Abruzzo nell'ambito dello SDA istituito da ARIC, ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i., per la fornitura di "FARMACI, EMODERIVATI, VACCINI E MEZZI DI CONTRASTO DESTINATI ALLE AA.SS. DELLA REGIONE ABRUZZO E DI ALTRI SOGGETTI AGGREGATORI", per la durata di mesi 36, suddivisa in n.1159 lotti funzionali, ai sensi dell'art. 108, comma 3, del D.Lgs. 36/2023 – GARA SIMOG n. 9281553 - Provvedimento di aggiudicazione.

Il giorno 17 giugno 2024 a L'Aquila, nella sede legale dell'AREACOM - Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza (già ARIC),

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la D.G.R. n. 731 del 15 novembre 2021 il sottoscritto, nelle more di riassegnazione dell'incarico dirigenziale relativo all'Area della Committenza, ha adottato la seguente Determinazione:

VISTA la legge regionale 14 marzo 2000, n. 25 e successive modificazioni: "*Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici*";

ATTESO che AreaCom (già ARIC) ricopre il ruolo di Centrale Unica di Committenza regionale, ai sensi della legge istitutiva n. 25 del 14 marzo 2000 e della successiva L.R. n. 34 del 27 settembre 2016, e di Soggetto Aggregatore, ai sensi dell'art. 9 del DL 24 aprile 2014, n. 66 convertito con modificazioni in legge 23 giugno 2014, n. 89, in virtù della Delibera ANAC n. 361 del 1° giugno 2016, successivamente aggiornata con Delibera n. 781 del 4 settembre 2019 "*Aggiornamento dell'Elenco dei Soggetti Aggregatori*" e da ultimo con Delibera n. 643 del 22 settembre 2021 (Aggiornamento, ai sensi dell'articolo 5 del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'11 novembre 2014, dell'elenco dei Soggetti aggregatori di cui all'articolo 9 del Decreto Legge 24 aprile 2014, n. 66);

VISTO il Regolamento dell'AreaCom approvato con Deliberazione n. 3 del 29.01.2024 recante "Approvazione del regolamento di organizzazione e funzionamento dell'AreaCom";

VISTI gli articoli 32 e 33 della L.R. 146/1996 modificati ai sensi della L.R. n. 1 del 11.01.2022;

VISTA la L.R. n.25 del 06.06.2023 ad oggetto "Riordino del comparto della Committenza della Regione Abruzzo";

VISTA la D.G.R. n. 731 del 15 novembre 2021, con la quale è stato conferito l'incarico di Direttore Generale dell'Agenzia Regionale di Informatica e Committenza all'avv. Donato Cavallo;

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n. 65 del 14.12.2022 avente ad oggetto "*Adozione del Piano Biennale degli acquisti 2023-2024*" con la quale è stata definita la pianificazione delle attività per gli anni 2023/2024 relativa alle categorie merceologiche di cui al DPCM dell'11.07.2018 di spesa comune e sanitaria;

VISTA la Deliberazione n 4 del 27.01.2022 avente ad oggetto "*Approvazione dell'accordo di collaborazione tra*

la Direzione Regionale Centrale Acquisti (DRCA) della Regione Lazio e l'Agenzia Regionale di informatica e Committenza (ARIC) della Regione Abruzzo, per lo svolgimento di attività di interesse comune, finalizzate al riuso e all'utilizzo da parte dell'Agenzia Regionale di Informatica e Committenza della Regione Abruzzo della piattaforma telematica di proprietà della Regione Lazio S.TEL.LA”;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 luglio 2018 avente ad oggetto: “Individuazione delle categorie merceologiche, ai sensi dell'articolo 9, comma 3, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 luglio 2014, n. 89 (GU Serie Generale n.189 del 16-08-2018)” che individua le categorie di beni e servizi e le relative soglie di obbligatorietà per le quali l'ANAC non rilascerà il codice identificativo di gara (CIG) alle stazioni appaltanti che non ricorrano a Consip spa o ad altro soggetto aggregatore;

RILEVATO che nelle categorie merceologiche di cui sopra sono ricompresi i farmaci;

VISTE e RICHIAMATE:

- la determinazione direttoriale n. 355 del 26.10.2023 recante “*Appalto specifico per la fornitura di Farmaci ospedalieri Edizione IV-2023 e servizi connessi occorrenti alle AA.SS.LL della Regione Abruzzo nell'ambito dello SDA istituito da ARIC, ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i., per la fornitura di “FARMACI, EMODERIVATI, VACCINI E MEZZI DI CONTRASTO DESTINATI ALLE AA.SS. DELLA REGIONE ABRUZZO E DI ALTRI SOGGETTI AGGREGATORI”*, per la durata di mesi 36, suddivisa in n.1159 lotti funzionali, ai sensi dell'art. 108, comma 3, del D.Lgs. 36/2023 – GARA SIMOG n. 9281553. - Provvedimento di indizione e approvazione atti di gara”;

- la determinazione direttoriale n. 373 del 28.11.2023 recante “*Appalto specifico per la fornitura di Farmaci ospedalieri Edizione IV-2023 e servizi connessi occorrenti alle AA.SS.LL. della Regione Abruzzo nell'ambito dello SDA istituito da AREACOM, ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i. per la fornitura di “FARMACI, EMODERIVATI, VACCINI E MEZZI DI CONTRASTO DESTINATI ALLE AA.SS. DELLA REGIONE ABRUZZO E DI ALTRI SOGGETTI AGGREGATORI”*, per la durata di mesi 36, suddivisa in n.1159 lotti funzionali, ai sensi dell'art. 108, comma 3, del D.Lgs. 36/2023 – GARA SIMOG n. 9281553. Provvedimento rettifica atti di gara e ripubblicazione sul sistema S.TEL.LA appalto specifico ex novo”;

CONSIDERATO che l'Appalto specifico disposto con la sopra richiamata Determinazione n. 355 del 26.10.2023 e successivamente rettificata con Determinazione n. 373 del 28.11.2023 ha il seguente impianto strutturale:

- suddivisione dell'appalto in n. 1159 lotti funzionali;
- durata dell'appalto n. 36 (trentasei) mesi decorrenti dalla data di stipula dell'Accordo Quadro;
- non sono previsti rinnovi;
- opzioni previste: variazione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, (c.d. quinto d'obbligo), ai sensi dell'art. 120, comma 12 del D.lgs. n. 32/2023 per un importo pari a € 136.642.739,60 nonché estensione della fornitura fino a un massimo del 60% del valore contrattuale iniziale ai sensi dell'art. 120 c.1 lett. a) del D.lgs. n. 32/2023 per un importo pari a € 409.928.218,80;
- importo complessivo triennale dell'appalto a base d'asta pari ad € 683.213.698,00 al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge per l'intera durata contrattuale, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze;
- aggiudicazione secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 3 del D.Lgs. n. 36/2023, trattandosi di prodotti con caratteristiche standardizzate, fissate all'interno di un mercato regolamentato a livello nazionale dall'AIFA in termini di autorizzazione al commercio e negoziazione prezzi;
- sottoscrizione di Accordo Quadro, mono fornitore, tra l'AreaCom (già ARIC) e l'O.E. ai sensi dell'art. 59, comma 3 del Codice, per i Lotti dal n.1 al n. 69, dal n.72 al n.1153, dal n.1155 al n.1159;
- sottoscrizione di Accordo Quadro, multi-fornitore, tra l'AreaCom (già ARIC) e l'O.E., senza riapertura del confronto competitivo, ai sensi dell'art. 59, comma 4, lett. a) del Codice, per i Lotti n. 70, n. 71, n. 1154;
- sottoscrizione di Contratti Attuativi tra le singole Aziende Sanitarie della Regione Abruzzo e gli OO.EE. aggiudicatari/accreditati;
- espletamento della procedura in modalità telematica sulla piattaforma S.TEL.LA;

PRECISATO che, come disposto nel richiamato provvedimento, la “procedura” è svolta interamente attraverso l'utilizzo della piattaforma: "Sistema Acquisti Telematici della Regione Lazio - S.TEL.LA", conformemente a quanto disposto nella deliberazione n. 4/2022 sopra richiamata e nel rispetto delle prescrizioni di cui al D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. (Codice dei contratti pubblici) e D.Lgs. n. 82/2005 (Codice dell'Amministrazione Digitale);

PRESO ATTO che, a seguito della pubblicazione dell'Appalto specifico, effettuato in data 26.10.2023, sulla piattaforma di e-procurement S.TEL.LA, contraddistinto al Registro di Sistema con il n. PI140413-23 e con invito a partecipare rivolto agli OO.EE. di settore (abilitati per le categorie merceologiche di interesse), precedentemente ammessi al Bando Istitutivo, hanno presentato offerta, entro il termine di scadenza per la presentazione delle offerte, fissato alla data del 12.12.2023 alle ore 10:00, n. 129 operatori economici, ciascuno per i rispettivi lotti di partecipazione, come riportati nel Verbale unico del RUP (Prot. n. 2996/24 del 14.06.2024);

VISTO il Verbale Unico del RUP, conservato in atti (Prot. n. 2996/24 del 14.06.2024), che, sebbene non materialmente allegato, costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto, e relativo alle sedute pubbliche e virtuali nonché alle sedute riservate nelle quali il RUP ha proceduto 1) alla verifica dell'integrità delle offerte telematiche presenti sulla medesima piattaforma di e-procurement, disponendo di procedere, esclusivamente per lo svolgimento dell'inversione procedimentale, all'apertura delle buste amministrative, rimesse da ciascun Operatore Economico concorrente, al mero fine di consentire l'apertura delle buste economiche, 2) allo sblocco e contestuale apertura delle buste virtuali contenenti l'“Offerta Tecnica”, presentate da ciascun Operatore Economico relativamente ai Lotti di rispettiva partecipazione, provvedendo contestualmente allo scarico e alla condivisione con il Gruppo di Lavoro Tecnico della documentazione ivi contenuta al fine della verifica di conformità dei prodotti offerti con quanto richiesto in sede di gara, 3) allo sblocco e contestuale apertura delle buste virtuali contenenti l'“Offerta Economica”, presentate da ciascun Operatore Economico relativamente ai Lotti di rispettiva partecipazione, provvedendo contestualmente allo scarico della documentazione ivi contenuta, 4) al calcolo economico per l'attribuzione del punteggio economico e all'individuazione della graduatoria provvisoria per ciascun Lotto, 5) alla valutazione delle offerte economiche ex aequo, delle offerte con valore superiore alla base d'asta, ecc., 6) alla verifica della completezza, correttezza e conformità rispetto a quanto richiesto dagli atti di gara della documentazione amministrativa presentata dalle società concorrenti collocatesi al primo e al secondo posto in graduatoria, per ciascun lotto di gara;

PRESO ATTO, altresì, della proposta di aggiudicazione dell'appalto specifico *de quo* formulata in favore degli operatori economici che hanno presentato la migliore offerta valida, per i lotti di rispettiva partecipazione, ai sensi dell'art. 108, co. 3, del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i., come da prospetto “Tabella riepilogativa esiti” di cui al Verbale Unico del RUP (Prot. n. 2996/24 del 14.06.2024) che allegata al presente atto (Allegato A) ne costituisce parte integrante e sostanziale;

VISTO il Verbale all'esito delle verifiche dei requisiti di cui agli articoli 94-98 del D.Lgs. 36/2023 (Prot. n. 2996/24 del 14.06.2024) con il quale si conferma la proposta di aggiudicazione all'esito positivo del controllo dei requisiti effettuato in capo agli operatori economici che hanno presentato la migliore offerta valida, per i lotti di rispettiva partecipazione;

CONSIDERATO che le operazioni di gara sono interamente tracciate in piattaforma telematica “S.TEL.LA.” come dai Verbali sopra citati;

RITENUTO, pertanto di:

- approvare l'operato del RUP;
- approvare il Verbale Unico del RUP (Prot. n. 2996/24 del 14.06.2024) relativo alle sedute pubbliche virtuali e alle sedute riservate come sopra richiamate, che, seppur materialmente non allegato, è parte integrante del presente atto;
- approvare la proposta di aggiudicazione dell'appalto specifico *de quo* formulata in favore degli operatori economici che hanno presentato la migliore offerta valida, per i lotti di rispettiva partecipazione, come da prospetto “Tabella riepilogativa esiti” di cui al Verbale Unico del RUP (Prot. n. 2996/24 del 14.06.2024) che viene, altresì, allegata al presente atto (Allegato A), quale parte integrante e sostanziale;

- dichiarare che il massimale triennale dei Lotti oggetto del presente provvedimento di aggiudicazione è pari ad € 472.841.202,80 oltre iva con una differenza di € 198.590.017,90 in meno rispetto al valore massimale posto a base di gara per i medesimi lotti pari ad € 671.431.220,70 oltre iva;
- di riservarsi ogni potere di autotutela in merito alla presente aggiudicazione per violazione della *lex specialis* come da atti di gara, inclusa la facoltà di recedere unilateralmente dal rapporto negoziale qualora dovessero essere accertate da parte dell'Amministrazione, anche a seguito di verifiche di ufficio, cause ostative alla stipula di contratti pubblici previsti dall'articolo 94 e ss. del D.lgs. 36/2023, dalla normativa di cui al D.lgs. n. 159 del 2011, nonché da altra normativa applicabile all'oggetto della presente procedura;
- di trasmettere il presente provvedimento al Responsabile del Procedimento, per i successivi adempimenti di competenza inerenti le comunicazioni dello stesso sul portale di e-procurement S.TEL.LA ai sensi dell'art. 90 del D. Lgs. 36/2023;
- di pubblicare il presente provvedimento su piattaforma di e-procurement S.TEL.LA. <https://stella.regione.lazio.it/Portale/> , sul sito istituzionale della Stazione Appaltante, accessibile all'indirizzo www.areacom.eu , sezione "Amministrazione trasparente";

CONSIDERATO che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio dell'Agenzia.

VISTO il decreto legislativo D.lgs. 36/2023 "Codice dei contratti pubblici";

VISTO il combinato disposto di cui all'art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016 e art. 23 del D.lgs. n.33/2013 che prevede l'obbligo della pubblicazione sul profilo committente nella sezione "Amministrazione trasparente", per adempiere alle prescrizioni normative in materia di trasparenza;

DATO ATTO che il soggetto proponente il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190/2012 e alle Linee Guida ANAC n. 15/2019;

D E T E R M I N A

per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente riportate e trascritte:

1. **di dichiarare** la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento costituendone anche motivazione e presupposto;
2. **di recepire** i Verbali (Prot. n. 2996/24 del 14.06.2024) rimessi dal Responsabile del Procedimento all'esito delle attività relative alla valutazione dell'offerta economica, alla verifica della documentazione amministrativa nonché all'esito delle verifiche dei requisiti di cui agli artt. 94 e ss. del D.Lgs. 36/2023, che fanno parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
3. **di prendere atto** e di approvare le risultanze delle operazioni di gara contenute nei verbali di cui al punto precedente;
4. **di prendere atto** che le operazioni di gara sono interamente tracciate sulla Piattaforma telematica "S.TEL.LA.";
5. **di approvare** la proposta di aggiudicazione dell'appalto specifico *de quo* formulata in favore degli operatori economici che hanno presentato la migliore offerta valida, per i lotti di rispettiva partecipazione, come da prospetto "Tabella riepilogativa esiti" di cui al Verbale Unico del RUP (Prot. n. 2996/24 del 14.06.2024) in premessa richiamato, che allegata al presente atto (Allegato A), quale parte integrante e sostanziale, ne costituisce presupposto e motivazione;
6. **di dichiarare** che il massimale triennale dei Lotti oggetto del presente provvedimento di aggiudicazione è pari ad € 472.841.202,80 oltre iva con una differenza di € 198.590.017,90 in meno rispetto al valore massimale posto a base di gara per i medesimi lotti pari ad € 671.431.220,70 oltre iva;
7. **di riservarsi** ogni potere di autotutela in merito alla presente aggiudicazione per violazione della *lex*

specialis come da atti di gara, inclusa la facoltà di recedere unilateralmente dal rapporto negoziale qualora dovessero essere accertate da parte dell'Amministrazione, anche a seguito di verifiche di ufficio, cause ostative alla stipula di contratti pubblici previsti dall'articolo 94 e ss. del D.lgs. 36/2023, dalla normativa di cui al D.lgs. n. 159 del 2011, nonché da altra normativa applicabile all'oggetto del presente procedura;

8. **di precisare** che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio dell'Agenzia;
9. **di trasmettere** il presente provvedimento al Responsabile del Procedimento, per i successivi adempimenti di competenza inerenti le comunicazioni dello stesso sul portale di e-procurement S.TELLA ai sensi dell'art. 90 del D. Lgs. 36/2023;
10. **di pubblicare** il presente provvedimento su piattaforma di e-procurement S.TELLA. <https://stella.regione.lazio.it/Portale/> , sul sito istituzionale della Stazione Appaltante, accessibile all'indirizzo www.areascom.eu , sezione "Amministrazione trasparente", in attuazione agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni della P.A., dettati dagli artt. 26 e 27 del D. Lgs 14 marzo 2013, n. 33.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi il TAR Abruzzo entro il termine di giorni trenta (30) a decorrere dalla data di pubblicazione del provvedimento stesso.

L'Estensore

(Dott.ssa Roberta Di Biase)

Firmato elettronicamente

L'Istruttore

(Dott.ssa Roberta Di Biase)

Firmato elettronicamente

Il Direttore Generale

(Avv. Donato Cavallo)

Firmato digitalmente

ELEMENTO INTEGRATIVO DELL'EFFICACIA DEL PRESENTE ATTO

Si attesta l'avvenuta pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'AreaCom nella specifica sezione "Amministrazione Trasparente".

Il Direttore Generale

(Avv. Donato Cavallo)

Firmato digitalmente