

DETERMINAZIONE N. 3

del 14 gennaio 2025

Gara comunitaria centralizzata a procedura aperta finalizzata alla stipula di un accordo quadro multifornitore per l'affidamento del servizio di manutenzione del patrimonio stradale della regione Abruzzo. Provvedimento di aggiudicazione.

Il giorno 14 gennaio 2025 a L'Aquila (AQ) nella sede dell'AreaCom - Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza,

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la D.G.R. n. 731 del 15 novembre 2021 il sottoscritto, nelle more di riassegnazione dell'incarico dirigenziale relativo all'Area della Committenza, ha adottato la seguente Determinazione:

VISTA la legge regionale 14 marzo 2000, n. 25 e successive modificazioni: "*Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici*";

ATTESO che AreaCom ricopre il ruolo di Centrale Unica di Committenza regionale, ai sensi della legge istitutiva n. 25 del 14 marzo 2000 e della successiva L.R. n. 34 del 27 settembre 2016, e di Soggetto Aggregatore, ai sensi dell'art. 9 del DL 24 aprile 2014, n. 66 convertito con modificazioni in legge 23 giugno 2014, n. 89, in virtù della Delibera ANAC n. 361 del 1° giugno 2016, successivamente aggiornata con Delibera n. 781 del 4 settembre 2019 "*Aggiornamento dell'Elenco dei Soggetti Aggregatori*" e da ultimo con Delibera n. 643 del 22 settembre 2021 (Aggiornamento, ai sensi dell'articolo 5 del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'11 novembre 2014, dell'elenco dei Soggetti aggregatori di cui all'articolo 9 del Decreto Legge 24 aprile 2014, n. 66);

VISTI gli articoli 32 e 33 della L.R. 146/1996 modificati ai sensi della L.R. n. 1 del 11.01.2022;

VISTA la L.R. n.25 del 06.06.2023 ad oggetto "*Riordino del comparto della Committenza della Regione Abruzzo*";

VISTO il Regolamento dell'Agenzia approvato con Deliberazione del Direttore Generale n. 3 del 29.1.2024;

VISTA la D.G.R. n.731 del 15 novembre 2021, con la quale è stato conferito l'incarico di Direttore Generale dell'Agenzia Regionale di Informatica e Committenza all'avv. Donato Cavallo;

VISTA la D.G.R. n. 70 del 14.02.2022 con la quale l'AreaCom viene individuata quale Ufficio unico regionale referente in materia di appalti del PNRR e viene assegnata alla medesima la specifica funzione di ufficio dedicato alle procedure di appalto in ottemperanza agli obblighi previsti dal PNRR;

CONSIDERATO che in conformità a quanto previsto dall'art. 25 del D.lgs. 36/2023 (Codice dei Contratti Pubblici), la presente procedura è interamente svolta attraverso l'utilizzo della piattaforma "*Gestione Integrata Acquisti Dematerializzati della Regione Abruzzo – G.I.A.D.A.*" la nuova Piattaforma di e-Procurement di proprietà di AreaCom, accessibile dal 01/07/2023 all'indirizzo: <https://giada.areacom.eu>;

DATO ATTO che l'AgID (Agenzia per l'Italia Digitale), ha rilasciato la certificazione della Piattaforma e-procurement G.I.A.D.A., diventando così parte della rete digitale introdotto dal nuovo Codice degli Appalti, D.Lgs. n. 36/2023;

DATO altresì ATTO che la certificazione, di cui al punto precedente, risulta dal Registro Piattaforme Certificate (RPC), consultabile sul sito ANAC, contenente l'elenco di tutte le piattaforme di approvvigionamento certificate;

CONSIDERATO che la categoria "manutenzione strade" rientra tra le categorie riservate da DPCM alla competenza esclusiva dei Soggetti Aggregatori;

RILEVATO che a seguito di un'analisi dei fabbisogni è stato ritenuto opportuno esperire apposita gara centralizzata, suddivisa in n. 4 lotti geografici a servizio degli Enti Locali della Regione Abruzzo, finalizzata alla stipula di un Accordo Quadro per l'affidamento del servizio di manutenzione strade;

VISTA e RICHIAMATA la Determinazione n. 397 del 27.12.2023 recante: “Gara comunitaria centralizzata a procedura aperta finalizzata alla stipula di un accordo quadro multifornitore per l'affidamento del servizio di manutenzione del patrimonio stradale della regione Abruzzo. Provvedimento di indizione e approvazione atti di gara”;

DATO ATTO che con il provvedimento di indizione di cui sopra è stato definito l'impianto strutturale della procedura in oggetto, che prevede quale valore complessivo, per i 48 (quarantotto) mesi di durata dell'Appalto, l'importo complessivo di Euro 30.907.876,14 (trentamilioninovecentosettemilaottocentosettantasei/14), al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze come

DATO ATTO che la gara in oggetto è svolta sul sistema certificato “Gestione Integrata Acquisti Dematerializzati della Regione Abruzzo – G.I.A.D.A, individuata con il n. n. PI000024-24 con le seguenti scadenze: quesiti il 22.01.2024 ore 12:00; presentazione offerte il 26.02.2024 ore 12:00;

RILEVATO che entro il termine di scadenza di cui sopra, sono pervenute le offerte presentate dai seguenti operatori economici:

Ragione Sociale	Partita IVA	Lotti Offerti	Registro di Sistema	Data ricezione
ASFALTI TOTARO SRL	IT01894130697	1,2,3,4	PI002353-24	24/02/2024 14:23:36
RTI CODISAB SRL - DSBA SRL	IT01204190662	1,3	PI002355-24	24/02/2024 18:00:42
AVR S.p.A.	IT00931311005	2,3	PI002362-24	26/02/2024 09:12:04
TENAGLIA S.r.l.	IT01235490693	2,3	PI002387-24	26/02/2024 11:37:33
RTI Marinelli Umberto S. r. l. - Cogemar S.r.l. - EUROSIGNAL SRL	IT02427910696	2,3	PI002388-24	26/02/2024 11:50:26

VISTO e RICHIAMATO

- la Determinazione direttoriale n. 74 del 08.04.2024 avente ad oggetto: “Gara comunitaria centralizzata a procedura aperta finalizzata alla stipula di un accordo quadro multifornitore per l'affidamento del servizio di manutenzione del patrimonio stradale della regione Abruzzo. Provvedimento di nomina commissione”;
- il Verbale unico riepilogativo della Commissione di gara (Prot. AreaCom n. 3228 del 25.06.2024) rimesso all'esito della valutazione della busta tecnica ed economica presentate dagli oo. ee partecipanti sopra elencati;

DATO ATTO che, a conclusione delle attività di valutazione di cui al punto precedente, la graduatoria è la seguente:

LOTTO	OPERATORE ECONOMICO	PUNTEGGI TECNICI RIPARAMETRI	PUNTEGGI O ECONOMIC O	PUNTEGGI O TOTALE	RIBASS O SERVIZI A CANONE	RIBASS O SERVIZI A MISURA	GRADUATORIA
1	RTI CODISAB SRL - DSBA SRL	80	20	100	22,11	28,11	1 Aggiudicatario
	ASFALTI TOTARO SRL	70,75	14,19	84,94	18,23	10,23	2 Aggiudicatario
2	AVR S.p.A.	80	10,92	90,92	9,99	9,99	1 Aggiudicatario
	ASFALTI TOTARO SRL	62,16	20	82,16	20,23	14,23	2 Aggiudicatario
	TENAGLIA S.r.l.	15,62	13,68	29,3	12,52	12,52	3 Aggiudicatario
	RTI Marinelli Umberto S. r. l. - Cogemar S.r.l. - EUROSIGNAL SRL	13,01	6,03	19,04	6	4,5	4
3	AVR S.p.A.	80	10,25	90,25	12,49	9,99	1 Aggiudicatario
	RTI CODISAB SRL - DSBA SRL	69,27	20	89,27	22,11	28,11	2 Aggiudicatario
	TENAGLIA S.r.l.	16,22	10,72	26,94	12,52	12,52	4 Aggiudicatario
	ASFALTI TOTARO SRL	57,89	16,07	73,96	20,23	13,23	3 non aggiudicabile

							per limite 2 lotti
	RTI Marinelli Umberto S. r. l. - Cogemar S.r.l. - EUROSIGNAL SRL	12,44	4,87	17,31	6	4,5	5
4	ASFALTI TOTARO SRL	80	20	100	19,23	12,23	1 Aggiudicatario

VISTO E RICHIAMATO il Verbale Unico (Prot. AreaCom n. 6042 del 16.12.2024) rimesso dal RUP all'esito della verifica della documentazione amministrativa;

ATTESO che l'art. 17, comma 5 del D.lgs. 36/2023 prevede che l'aggiudicazione della gara può essere disposta solo successivamente alle verifiche del possesso dei requisiti previsti di cui all'art. 94 e ss. del medesimo Decreto;

DATO ATTO che il RUP, nelle more della verifica della documentazione amministrativa, ha proceduto ad attivare per gli oo. ee. primi in graduatoria i controlli di cui al punto precedente;

TENUTO CONTO che tra i sopracitati controlli *ex lege*, è compresa la verifica antimafia di cui al D.lgs. 159/2011;

DATO ATTO che il rilascio delle comunicazioni e informazioni antimafia liberatorie, non è possibile tramite il FVOE, ma mediante la richiesta, da parte dei soli enti accreditati dalle prefetture competenti, alla BDNA (Banca dati nazionale unica per la documentazione antimafia);

CONSIDERATO che con Determinazione direttoriale AreaCom n. 210 dell'11.11.2024 è stata aggiudicata la procedura di gara avente ad oggetto la fornitura triennale dei servizi di digitalizzazione e automazione per la certificazione degli operatori economici a favore della Net4market-CSAmed s.r.l.;

TENUTO CONTO che è in corso di attivazione la nuova piattaforma messa a disposizione dall'operatore economico aggiudicatario di cui al punto precedente, che permetterà ad AreaCom di effettuare tutti i controlli di cui all'art. 94 e ss. del D.lgs. 36/2023, tra cui anche la richiesta delle certificazioni di cui al D.lgs. 159/2011 a completamento delle verifiche per il presente appalto;

RISCONTRATA tuttavia la necessità di procedere con l'aggiudicazione della procedura in oggetto al fine di consentire una tempestiva adesione agli accordi quadro centralizzati da parte degli Enti Locali destinatari del servizio in appalto anche in considerazione del notevole lasso di tempo intercorso dall'indizione dell'iniziativa (scadenza offerte 26.02.2024) ad oggi;

RILEVATA ad ogni modo la necessità, nelle more della conclusione dei controlli *ex lege*, di riservarsi ogni potere di autotutela in merito all'aggiudicazione per violazione della *lex specialis* come da atti di gara, inclusa la facoltà di recedere unitamente dal rapporto negoziale qualora dovessero essere accertate cause ostative alla stipula di contratti pubblici previsti dall'articolo 94 e ss. del D.lgs. 36/2023, dalla normativa di cui al D.lgs. n. 159 del 2011, nonché da altra normativa applicabile all'oggetto della procedura *de qua*;

CONSIDERATO che, dall'analisi di tutti i verbali relativi alle operazioni di gara e di tutti gli atti presupposti, connessi e consequenziali ai medesimi, si è accertato che le medesime operazioni si sono svolte nel rispetto della normativa vigente, della successione delle fasi di gara, della correttezza dell'ammissione e dell'esclusione delle offerte e della procedura di valutazione delle stesse, della redazione dei verbali, della regolarità formale degli atti posti in essere dal Responsabile Unico della fase del Procedimento e dalla Commissione di gara e ritenuto, pertanto, di far proprie le indicazioni negli stessi contenute;

VISTO il decreto legislativo D.lgs. 36/2023 "Codice dei contratti pubblici";

CONSIDERATO che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio dell'Agenzia;

RITENUTO di provvedere alla pubblicazione del presente atto, in attuazione agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni della P.A., dettati dagli artt. 26 e 27 del D. Lgs 14 marzo 2013, n. 33 sul sito web www.areacom.eu e sulla piattaforma di e-procurement G.I.A.D.A.;

DATO ATTO che il soggetto proponente il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190/2012 e alle Linee Guida ANAC n. 15/2019;

D E T E R M I N A

Per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente riportate e trascritte:

1. **di recepire** tutti i verbali di cui in premessa (Prot.AreaCom n. 3228 del 25.06.2024 e n.6042 del 16.12.2024) rimessi, dal Responsabile del Procedimento della fase di affidamento e dalla Commissione giudicatrice all'esito delle verifiche di competenza, che fanno parte integrante e sostanziale del presente provvedimento anche se materialmente non allegati;
2. **di prendere atto** delle risultanze delle operazioni di gara trasmesse dal RUP e dalla Commissione giudicatrice;
3. **di approvare** integralmente le determinazioni del Responsabile del Procedimento contenute nei Verbali sopra citati;
4. **di prendere atto** della seguente classifica finale:

LOTTO	OPERATORE ECONOMICO	PUNTEGGI TECNICI RIPARAMETRI	PUNTEGGI ECONOMICI	PUNTEGGI TOTALI	RIBASSO SERVIZI A CANONE	RIBASSO SERVIZI A MISURA	GRADUATORIA
1	RTI CODISAB SRL - DSBA SRL	80	20	100	22,11	28,11	1 Aggiudicatario
	ASFALTI TOTARO SRL	70,75	14,19	84,94	18,23	10,23	2 Aggiudicatario
2	AVR S.p.A.	80	10,92	90,92	9,99	9,99	1 Aggiudicatario
	ASFALTI TOTARO SRL	62,16	20	82,16	20,23	14,23	2 Aggiudicatario
	TENAGLIA S.r.l.	15,62	13,68	29,3	12,52	12,52	3 Aggiudicatario
	RTI Marinelli Umberto S. r. l. - Cogemar S.r.l. - EUROSIGNAL SRL	13,01	6,03	19,04	6	4,5	4
3	AVR S.p.A.	80	10,25	90,25	12,49	9,99	1 Aggiudicatario
	RTI CODISAB SRL - DSBA SRL	69,27	20	89,27	22,11	28,11	2 Aggiudicatario
	TENAGLIA S.r.l.	16,22	10,72	26,94	12,52	12,52	3 Aggiudicatario
	ASFALTI TOTARO SRL	57,89	16,07	73,96	20,23	13,23	4 non aggiudicabile per limite 2 lotti
	RTI Marinelli Umberto S. r. l. - Cogemar S.r.l. - EUROSIGNAL SRL	12,44	4,87	17,31	6	4,5	5
4	ASFALTI TOTARO SRL	80	20	100	19,23	12,23	1 Aggiudicatario

5. **di aggiudicare** la "Gara comunitaria centralizzata a procedura aperta finalizzata alla stipula di un accordo quadro multifornitore per l'affidamento del servizio di manutenzione del patrimonio stradale della Regione Abruzzo" come di seguito indicato con la precisazione che gli enti aderenti hanno a disposizione per l'emissione degli ordinativi di fornitura l'intero massimale di spesa posto in gara utilizzando i ribassi parimenti offerti in gara dagli operatori economici ammessi alla stipula degli accordi quadro:

LOTTO	OPERATORE ECONOMICO	% di fornitura	massimali accordo quadro	massimali odf
1	RTI CODISAB SRL - DSBA SRL	70%	12.427.675,02 €	8.699.372,51 €
	ASFALTI TOTARO SRL	30%	12.427.675,02 €	3.728.302,51 €
2	AVR S.p.A.	60%	6.956.754,12 €	4.174.052,47 €
	ASFALTI TOTARO SRL	25%	6.956.754,12 €	1.739.188,53 €

	TENAGLIA S.r.l.	15%	6.956.754,12 €	1.043.513,12 €
3	AVR S.p.A.	60%	4.920.494,40 €	2.952.296,64 €
	RTI CODISAB SRL - DSBA SRL	25%	4.920.494,40 €	1.230.123,60 €
	TENAGLIA S.r.l.	15%	4.920.494,40 €	738.074,16 €
	ASFALTI TOTARO SRL	100%	6.602.952,60 €	6.602.952,60 €

6. **di prendere atto** che le operazioni di gara sono state interamente tracciate in piattaforma telematica "G.I.A.D.A";
7. **di demandare** al Responsabile del Procedimento della fase di affidamento le comunicazioni relative all'esito della procedura di gara in oggetto ai sensi dell'art. 90 del D.lgs. 36/2023;
8. **di dare atto** che la presente determinazione sarà sottoposta a pubblicazione, sul sito web www.areacom.eu e sulla piattaforma di e- procurement G.I.A.D.A. in attuazione agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni della P.A., dettati dagli artt. 26 e 27 del D. Lgs 14 marzo 2013, n. 33;
9. **di notificare** la presente determinazione agli oo.ee. della procedura di gara di che trattasi, utilizzando l'apposita sezione della piattaforma G.I.A.D.A. e comunque agli altri soggetti interessati, ai sensi e per gli effetti dell'art. 28 e dell'art. 90 del D. Lgs. 36/2023;
10. **di notificare** il presente provvedimento al Dipartimento dell'Agricoltura della Regione Abruzzo per l'esecuzione degli adempimenti di competenza;
11. **di riservarsi** ogni potere di autotutela in merito alla presente aggiudicazione per violazione della *lex specialis* come da atti di gara, inclusa la facoltà di recedere unitamente dal rapporto negoziale qualora dovessero essere accertate da parte dell'Amministrazione, anche a seguito di verifiche di ufficio, cause ostative alla stipula di contratti pubblici previsti dall'articolo 94 e ss. del D.lgs. 36/2023, dalla normativa di cui al D.lgs. n. 159 del 2011, nonché da altra normativa applicabile all'oggetto del presente procedura.
12. **di precisare** che il presente provvedimento non comporta alcun onere per il bilancio di AreaCom.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi il TAR Abruzzo entro il termine di giorni trenta (30) a decorrere dalla data di pubblicazione del provvedimento stesso.

L'Estensore

(dott.ssa Stefania Trapanese)

Firmato elettronicamente

L'Istruttore

(Ing. Francesco Valentini)

Firmato elettronicamente

Il Direttore Generale

(Avv. Donato Cavallo)

Firmato digitalmente

ELEMENTO INTEGRATIVO DELL'EFFICACIA DEL PRESENTE ATTO

Si attesta l'avvenuta pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'AreaCom nella specifica sezione "Amministrazione Trasparente".

Il Direttore Generale

(Avv. Donato Cavallo)

Firmato digitalmente