



**Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza**

---

**DELIBERAZIONE N. 62**

**Del 22.12.2025**

**OGGETTO:** Ricorso A TAR Abruzzo Sezione staccata di Pescara proposto da Acqua Sant'Anna Spa, per l'annullamento previa sospensiva della Determinazione AreaCom n. 222 del 17 novembre 2025 avente ad oggetto "*Procedura aperta per l'affidamento in concessione, dalla durata pluriennale, degli interventi di sfruttamento delle acque minerali, termali e di sorgente per le sorgenti ubicate nella Regione Abruzzo (ai sensi dell'art. 164 e segg. del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.). ID GARA 9156235. Provvedimento di esclusione oo.ee. Sant'Anna Spa e Santa Croce S.r.l. Provvedimento di non aggiudicazione ai sensi dell'art. 95, comma 12 del D.lgs. 50/2016*". **Conferimento incarico di rappresentanza e difesa in giudizio agli Avv. Eugenio Galluppi e Avv. Fabrizio Rulli.**

**CIG B993F96F6E**

Il giorno 22 dicembre 2025 presso la sede dell'AREACOM – Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza

**IL DIRETTORE GENERALE**

**Avv. Donato Cavallo**, Direttore Generale dell'AREACOM, individuato con D.G.R. n. 731 del 15 novembre 2021 ha adottato la seguente Deliberazione:

**VISTA** la Legge Regionale n. 25 del 14 marzo 2000, relativa alla "*Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici*" e s.m.i;

**VISTA** la L.R. 27 settembre 2016, n. 34 recante "*Disposizioni in materia di centrale unica di committenza regionale e modifiche alla legge regionale 14 marzo 2000, n. 25 (Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici)*";

**VISTA** la L.R. n.25 del 06.06.2023 ad oggetto "*Riordino del comparto della Committenza della Regione Abruzzo*";

**VISTA** la Deliberazione n. 3 del 29.01.2024 che approva il "*Regolamento di Organizzazione e Funzionamento di AreaCom*";

**VISTA** la L.R. 6 Febbraio 2025 n. 3 - Modifiche a leggi regionali, proroga di termini previsti da disposizioni legislative e ulteriori disposizioni, pubblicata sul BUR speciale n.37 del 07.02.2025;

**VISTA** la determinazione direttoriale n. 222 in data 17.11.2025 avente ad oggetto "*Procedura aperta per l'affidamento in concessione, dalla durata pluriennale, degli interventi di sfruttamento delle acque minerali, termali e di sorgente per le sorgenti ubicate nella Regione Abruzzo (ai sensi dell'art. 164 e segg. del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.). ID GARA 9156235. Provvedimento di esclusione OO.EE. Sant'Anna Spa e Santa Croce S.r.l. Provvedimento di non aggiudicazione ai sensi dell'art. 95, comma 12 del D.lgs. 50/2016*";

**PRESO ATTO** che è stato notificato all'Agenzia, in data 4.12.2025 (prot. n. 5183/25 in data 4.12.2025), il ricorso con istanza cautelare ex art. 55 C.P.A. da parte di Acqua Sant'Anna S.P.A. per l'annullamento della citata determinazione direttoriale n. 222 in data 17.11.2025;

**DATO ATTO** che l'Agenzia non dispone, all'interno della sua struttura organizzativa, delle professionalità richieste per sostenere le proprie ragioni;

**VISTE:**

- la nota inviata all'Avvocatura regionale prot. n. 424 del 30.01.2020, con la quale veniva chiesto il patrocinio legale in favore dell'Agenzia o in caso di riscontrata impossibilità se fosse consentito il ricorso al patrocinio legale dell'Avvocatura dello Stato;
- la nota prot. n. 35525 del 06.02.2020 di riscontro dell'Avvocatura regionale alla sopracitata nota n. 424 del 30.01.2020, che rilevava quale motivo ostativo al sopracitato patrocinio l'orientamento della Corte Costituzionale che, in più di un'occasione, ha sancito il divieto imposto agli enti dipendenti dalle Regioni di avvalersi del patrocinio della stessa Avvocatura regionale;

**DATO ATTO:**

- che l'Avvocatura regionale ha opinato nella predetta nota la possibilità di assunzione del patrocinio legale dell'Agenzia da parte dell'Avvocatura di Stato, in forza dell'art. 43 del R.D. 30.10.1933, n. 1611, commi 1 e 5 e ha inoltrato la medesima nota all'Avvocatura dello Stato per opportuna conoscenza e per le valutazioni di competenza;
- che l'Avvocatura dello Stato non ha mai dato riscontro alla predetta nota, fermo restando che l'assunzione della rappresentanza e della difesa da parte della stessa Avvocatura nei confronti di altre amministrazioni o Enti pubblici non statali rappresenta una mera facoltà, sempre che sia autorizzata da disposizioni di legge o da altro provvedimento;

**CONSIDERATO** che, ai sensi dell'art. 13, comma 2, e dell'art. 56, comma 1, lett. h), del D.lgs 36/2023, le disposizioni del codice in materia di contratti pubblici non si applicano ai contratti esclusi, tra cui quelli di patrocinio e rappresentanza legale;

**RICHIAMATI;**

- il Decreto n. 2 del 14/1/2021 relativo alla costituzione di un elenco di professionisti qualificati per l'affidamento di incarichi di supporto al RUP con profilo amministrativo/contabile e con profilo tecnico/giuridico;
- la deliberazione n. 47 in data 15.11.2024 con la quale è stata approvato il *“Disciplinare per il conferimento degli incarichi Legali per la difesa e la rappresentanza giudiziale e stragiudiziale dell'Agenzia regionale dell'Abruzzo per la Committenza”*;
- la determinazione n. 210 del 31.10.2025 avente ad oggetto *“Terzo aggiornamento anno 2025 elenco di professionisti qualificati per l'affidamento di incarichi professionali. Approvazione e pubblicazione”*;

**DATO ATTO** che, trattandosi di incarichi *intuitu personae*, la decisione di agire e resistere in giudizio ed il conferimento del mandato alle liti, sottendono valutazioni di ordine fiduciario, e pertanto restano di competenza in via ordinaria del Direttore Generale, in qualità di rappresentante legale dell'Agenzia, e la relativa assegnazione si colloca nell'ambito delle funzioni di supporto del preminente livello a legittimazione politica;

**PRESO ATTO** che il ricorso in oggetto è riferito alla medesima procedura di gara oggetto di pregresso contenzioso, anche da parte di altri operatori, nell'ambito del quale il patrocinio legale dell'Agenzia è stato conferito agli Avv. Eugenio Galluppi e Fabrizio Rulli;

**RAVVISATA** pertanto l'opportunità di conferire l'incarico di rappresentanza e patrocinio legale nella controversia in oggetto ai medesimi professionisti in continuità con gli incarichi precedentemente conferiti agli stessi ed aventi il medesimo oggetto e comunque i caratteri della consequenzialità e complementarietà (vedasi fra tutte le delibere direttoriali n. 29 in data 28.06.2023 e 32 in data 17.07.2023), ai fini anche dell'uniformità della linea di difesa e del conseguente risparmio di spesa dovuto alla continuità della medesima;

**RAVVISATA** l'urgenza e indifferibilità del conferimento dell'incarico legale oggetto del presente provvedimento, derivanti dai ristretti termini processuali, imposti anche dal rito degli appalti, che impongono l'immediata costituzione in giudizio, al fine di poter esercitare il proprio diritto/dovere alla difesa, costituzionalmente garantito, correlato al bisogno a che sia affermata la rispondenza dell'attività amministrativa svolta al paradigma normativo prestabilito, al fine di tutelare

i propri interessi e le proprie ragioni e conseguentemente evitare possibili danni e pregiudizi di qualsiasi natura all'Agenzia;

**ESAMINATI** i profili professionali dei suddetti legali, iscritti al citato elenco di professionisti, che presentano i requisiti richiesti per la specificità e complessità della materia oggetto di trattazione;

**VISTA** la richiesta di preventivo di spesa inviata ai citati professionisti con prot. nr. 5285/2 in data 11.12.2025;

**VISTO** il preventivo di spesa in data 12.12.2025 trasmesso dall' Avv. Eugenio Galluppi, con studio in Pescara alla Via Venezia n. 4, per il patrocinio legale nel procedimento in oggetto, acclarato al protocollo dell'Agenzia n. 5329/25 in data 12.12.2025 per l'ammontare complessivo di € 17.053,48, comprensivo di spese generali, Cpa, IVA e ritenuta d'acconto, così suddiviso e riferito anche a tutte le attività difensive che saranno svolte unitamente all'Avv. Rulli;

<b>Compenso totale</b>	<b>€ 11.687,50</b>
<b>Spese generali (15% sul compenso totale)</b>	<b>€ 1.753,13</b>
<b>Cassa Avvocati (4%)</b>	<b>€ 537,63</b>
<b>Totale imponibile</b>	<b>€ 13.978,26</b>
<b>IVA 22% su imponibile</b>	<b>€ 3.075,22</b>
<b>IPOTESI DI COMPENSO LIQUIDABILE</b>	<b>€ 17.053,48</b>
<b>A dedurre: ritenuta d'acconto 20% (su compenso e spese imponibili)</b>	<b>-€ 2.688,13</b>
<b>TOTALE A SALDO</b>	<b>€ 14.365,35</b>

**DATO ATTO** che il suddetto preventivo è ritenuto congruo, sulla base dei parametri di cui al DM 55/2014 rispetto al valore della causa e del rispetto del principio legislativo del "equo compenso" (articolo 19-quaterdecies, comma 3, del d.l. 16.10.2017 n. 148 , convertito dalla L. 4.12.2017 n. 172 e della legge 49/2023);

**DATO ATTO** che il conferimento dell'incarico in parola avviene alle condizioni indicate nel citato "*Disciplinare per il conferimento degli incarichi Legali per la difesa e la rappresentanza giudiziale e stragiudiziale dell'Agenzia regionale dell'Abruzzo per la Committenza*", approvato con deliberazione n. 47 in data 15.11.2024, che sarà sottoscritto successivamente all'adozione del presente provvedimento;

**CONSIDERATO** che la procura *ad litem* relativamente al contenzioso istruito con ricorso in oggetto proposto da Acqua Sant'Anna S.p.a. davanti al TAR Abruzzo Sezione Staccata di Pescara è stata conferita con nota del 4.12.2025, dal Direttore Generale, in qualità di rappresentante legale dell'Agenzia, agli Avv. Eugenio Galluppi e Fabrizio Rulli;

**VISTA** la dichiarazione di insussistenza di conflitti di interesse e di insussistenza di condizioni di inconferibilità e di incompatibilità all'assunzione dell'incarico da parte dell'Avv. Eugenio Galluppi, acquisita agli atti dell'Agenzia con nota prot. n. 5328 del 12.12.2025 (Allegato A)

**VISTA** la dichiarazione di insussistenza di conflitti di interesse e di insussistenza di condizioni di inconferibilità e di incompatibilità all'assunzione dell'incarico da parte dell'Avv. Fabrizio Rulli, acquisita agli atti dell'Agenzia con nota prot.n. 5442 del 22.12.2025 (Allegato B);

**VISTO** il paragrafo 5.2, lett. g), dell'allegato 4/2 del D.Lgs 118/2011 che detta una particolare e derogatoria disciplina contabile per il conferimento degli incarichi legali (vedasi fra tutte deliberazione della Corte dei Conti Sez. Regionale di Controllo per il Molise n. 35/2021/PAR del 14.04.2021);

**RITENUTO**, pertanto, necessario impegnare, in riferimento all'incarico legale in oggetto (CIG B993F96F6E) in favore degli Avv. Eugenio Galluppi e Fabrizio Rulli, la somma complessiva di € 17.053,48 (diciassettemilacinquantatre/48), comprensiva di spese generali, Cpa, IVA e ritenuta d'acconto, di cui € 8.241,04 (ottomiladuecentoquarantuno/04) sul cap.

170 ed euro 8.812,44 (ottomilaottocentododici/44) sul cap. 180 del Bilancio di Previsione Finanziario 2025 – 2027 – Esercizio 2025;

### DELIBERA

1. **di dichiarare** la premessa parte integrante e sostanziale del presente provvedimento costituendone anche motivazione e presupposto;
2. **di prendere atto** delle dichiarazioni di insussistenza di conflitti di interesse e di insussistenza di condizioni di inconferibilità e di incompatibilità all'assunzione dell'incarico da parte degli Avv. Eugenio Galluppi e Fabrizio Rulli, acquisite agli atti dell'Agenzia rispettivamente con prot. n. 5328 del 12.12.2025 e prot.n. 5442 del 22.12.2025 (Allegato A e B);
3. **di conferire** l'incarico alla rappresentanza e difesa dell'AreaCom nel giudizio in oggetto agli Avv. Eugenio Galluppi e Fabrizio Rulli;
4. **di ritenere** congruo il preventivo di spesa in data 12.12.2025 trasmesso dall'Avv. Eugenio Galluppi, con studio in Pescara alla Via Venezia n. 4, per il patrocinio legale nel procedimento in oggetto, acclarato al protocollo dell'Agenzia n. 5329/25 in data 12.12.2025 per l'ammontare complessivo di € 17.053,48, comprensivo di spese generali, Cpa, IVA e ritenuta d'acconto, così suddiviso e riferito anche a tutte le attività difensive che saranno svolte unitamente all'Avv. Rulli;

<b>Compenso totale</b>	<b>€ 11.687,50</b>
<b>Spese generali (15% sul compenso totale)</b>	<b>€ 1.753,13</b>
<b>Cassa Avvocati (4%)</b>	<b>€ 537,63</b>
<b>Totale imponibile</b>	<b>€ 13.978,26</b>
<b>IVA 22% su imponibile</b>	<b>€ 3.075,22</b>
<b>IPOTESI DI COMPENSO LIQUIDABILE</b>	<b>€ 17.053,48</b>
<b>A dedurre: ritenuta d'acconto 20% (su compenso e spese imponibili)</b>	<b>-€ 2.688,13</b>
<b>TOTALE A SALDO</b>	<b>€ 14.365,35</b>

5. **di impegnare**, in riferimento all'incarico legale in oggetto (CIG B993F96F6E) in favore degli Avv. Eugenio Galluppi e Fabrizio Rulli, la somma complessiva di € 17.053,48 (diciassettemilacinquantatre/48), comprensiva di spese generali, Cpa, IVA e ritenuta d'acconto, di cui € 8.241,04 (ottomiladuecentoquarantuno/04) sul cap. 170 ed euro 8.812,44 (ottomilaottocentododici/44) sul cap. 180 del Bilancio di Previsione Finanziario 2025 – 2027 – Esercizio 2025;
6. **di dare atto** che il conferimento dell'incarico avviene alle condizioni di cui al “*Disciplinare per il conferimento degli incarichi Legali per la difesa e la rappresentanza giudiziale e stragiudiziale dell'Agenzia regionale dell'Abruzzo per la Committenza*”, approvato con deliberazione n. 47 in data 15.11.2024, che sarà sottoscritto successivamente all'adozione del presente provvedimento;
7. **di dare mandato** alle competenti Aree funzionali per i consequenziali adempimenti amministrativi e contabili di rispettiva pertinenza;
8. **di dare atto** che il presente incarico ricomprende ogni più ampio potere necessario ai professionisti per l'espletamento del mandato conferito, ivi la facoltà di scegliere un domiciliatario presso il foro della lite;
9. **di notificare** il presente provvedimento ai legali interessati;

10. **di pubblicare** il presente provvedimento sul sito “*Amministrazione Trasparente*” dell’Agenzia, alla sezione “*Bandi di Gara e contratti*”.

**Il Responsabile del Procedimento**

*(Dott.ssa Claudia Valsesia)*

*firmato elettronicamente*

**Il Dirigente dell'Area AA.GG, Legali e Contenzioso**

*(Dott. Claudio Sciorilli Borrelli)*

*firmato digitalmente*

**Il Dirigente dell'Area Amministrazione,  
Finanza, Controllo e Personale**

*(Dott. Andrea Trappolini)*

*firmato digitalmente*

**Il Direttore Generale**

*(avv. Donato Cavallo)*

*firmato digitalmente*

**ELEMENTO INTEGRATIVO DELL'EFFICACIA DEL PRESENTE ATTO**

Si attesta l'avvenuta pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'AreaCom nella specifica sezione "Amministrazione Trasparente".

**Il Direttore Generale**

*(Avv. Donato Cavallo)*

*firmato digitalmente*