Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza

DELIBERAZIONE N. 55 **Del 11.11.2026**

OGGETTO: Ricorsi promossi dinanzi al Consiglio di Stato da Astellas Pharma S.p.A., Bristol-Myers Squibb S.r.l., CSL Behring S.p.A, Sanofi S.r.l., Vifor Fresenius Medical Care Renal Pharma Italia S.r.l. per l'annullamento e/o riforma, previa sospensiva, delle sentenze del Tribunale Amministrativo Regionale per l'Abruzzo in riferimento alla fornitura di "Farmaci Esclusivi (Edizione 2026) e servizi connessi occorrenti alle Aziende Sanitarie della Regione Abruzzo/ Conferimento incarico di rappresentanza e difesa in giudizio all'Avv. Fabrizio Fracchia/ Impegno di spesa su Bilancio di Previsione 2025-2027 – Esercizio 2026/ (CIG BDC118746A).

Il giorno 11 novembre 2026 presso la sede dell'AREACOM – Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza

IL DIRETTORE GENERALE

Avv. Donato Cavallo, Direttore Generale dell'AREACOM, individuato con D.G.R. n. 731 del 15 novembre 2021 ha adottato la seguente Deliberazione:

RICHIAMATE le L.R. n. 34/2016, L.R. 25/2000, L.R. n. 25/2023 e L.R. 3/2025 relative all'ordinamento e alle funzioni di questa Agenzia regionale di committenza;

VISTA la Determina dirigenziale n. 62 del 20.02.2026 avente ad oggetto: "Procedura negoziata per la fornitura di "Farmaci Esclusivi (Edizione 2026)" e servizi connessi occorrenti alle Aziende Sanitarie della Regione Abruzzo - Determina a contrarre e approvazione atti.";

CONSIDERATO che per la suddetta procedura hanno presentato ricorsi al TAR di L'Aquila tra gli altri O.E i seguenti.: Astellas Pharma S.p.A., Bristol-Myers Squibb S.r.l., CSL Behring S.p.A, Sanofi S.r.l., Vifor Fresenius Medical Care Renal Pharma Italia S.r.l., per l'annullamento, previa sospensione, e con richiesta di misure cautelari monocratiche della determinazione dell'Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza - AREACOM del 20 febbraio 2026, n. 62 con cui è stata indetta la procedura negoziata, senza previa pubblicazione del bando di gara, ai sensi dell'art. 76, comma 2, lett. b) del d. lgs. 31 marzo 2023, n. 36 per la fornitura di "Farmaci Esclusivi (Edizione 2026)" e servizi connessi occorrenti alle Aziende Sanitarie della Regione Abruzzo con particolare riferimento per ciascun O.E. al lotto d'interesse, e di ogni altro atto comunque connesso;

VISTA la Deliberazione n. 19 del 15.04.2026 di conferimento incarico all'Avv. Fabrizio Fracchia per la difesa in giudizio dell'Agenzia;

VISTE:

- la sentenza del TAR del TAR Abruzzo - L'Aquila, Sezione I, n. 560/2026, pubblicata il 17 luglio 2026 con la quale è stato disposto il rigetto del ricorso R.G. n. 128/2026 presentato da Astellas Pharma S.p.A.;
- la sentenza del Tar Abruzzo - L'Aquila, sez. I, pubblicata in data 11 giugno 2026, n. 414/2026, con la quale è stato dichiarato inammissibile il ricorso r.g. n. 126/2026 presentato da Bristol-Myers Squibb S.r.l.;
- la sentenza del Tribunale Amministrativo Regionale per l'Abruzzo – L'Aquila, sez. I, n. 424/2026, con la quale è stato dichiarato inammissibile il ricorso R.G. n. 122/2026 presentato da CSL Behring S.p.a;

- la sentenza del Tar Abruzzo - L'Aquila, sez. I, pubblicata in data 11 giugno 2026, n. 417/2026 con la quale è stato dichiarato inammissibile il ricorso r.g. n. 114/2026 presentato da Sanofi S.r.l.;
- la sentenza del Tribunale Amministrativo Regionale per l'Abruzzo –L'Aquila, sez. I, n. 423/2026, pubblicata il 12 giugno 2026, con la quale è stato dichiarato inammissibile il ricorso R.G. n. 123/2026 presentato da Vifor Fresenius Medical Care Renal Pharma Italia S.r.l.

VISTI i successivi ricorsi promossi dinanzi al Consiglio di Stato da Astellas Pharma S.p.A., Bristol-Myers Squibb S.r.l., CSL Behring S.p.A, Sanofi S.r.l., Vifor Fresenius Medical Care Renal Pharma Italia S.r.l. per l'annullamento e/o riforma, previa sospensiva, delle summenzionate sentenze del Tribunale Amministrativo Regionale per l'Abruzzo;

DATO ATTO che l'Agenzia non dispone, all'interno della sua struttura organizzativa, delle professionalità richieste per sostenere le proprie ragioni;

VISTE:

- la nota inviata all'Avvocatura regionale prot. n. 424 del 30.01.2020, con la quale veniva chiesto il patrocinio legale in favore dell'Agenzia o in caso di riscontrata impossibilità se fosse consentito il ricorso al patrocinio legale dell'Avvocatura dello Stato;
- la nota prot. n. 35525 del 06.02.2020 di riscontro dell'Avvocatura regionale alla sopracitata nota n. 424 del 30.01.2020, che rilevava quale motivo ostativo al sopracitato patrocinio l'orientamento della Corte Costituzionale che, in più di un'occasione, ha sancito il divieto imposto agli enti dipendenti dalle Regioni di avvalersi del patrocinio della stessa Avvocatura regionale;
- l'assenza di riscontro da parte dell'Avvocatura dello Stato alla predetta nota dell'Avvocatura regionale, inoltrata per conoscenza, in cui si chiedeva alla stessa di valutare la possibilità di assumere la difesa dell'Agenzia, fermo restando che l'assunzione della difesa da parte della stessa per enti non statali rappresenta una mera facoltà autorizzata da specifiche disposizioni di legge;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 13, comma 2, e dell'art. 56, comma 1, lett. h), del D.lgs 36/2023, le disposizioni del codice in materia di contratti pubblici non si applicano ai contratti di patrocinio e rappresentanza legale, fermo restando che l'affidamento dei medesimi avviene nel rispetto dei principi di trasparenza e parità di trattamento di cui all'art. 3 del D.Lgs. 36/2023;

RICHIAMATA la Delibera n. 30 del 10.06.2026, giusta rettifica apportata con Deliberazione n. 43 del 26.08.2026, con la quale è stato approvato il vigente "Regolamento per il conferimento di incarichi legali" di AREACOM;

DATO ATTO che l'affidamento di incarichi di patrocinio legale rientra nel novero dei contratti esclusi di natura fiduciaria (intuitu personae), la cui decisione di agire e resistere in giudizio, nonché il relativo conferimento del mandato alle liti, sottendono valutazioni di preminente interesse pubblico che restano di competenza del Direttore Generale; ciò nell'esercizio delle sue piene funzioni sia di Rappresentante Legale dell'Agenzia, ai fini della valida costituzione in giudizio, sia di organo di indirizzo politico, a cui pertiene la legittimazione e la responsabilità di definire le strategie di tutela dell'Agenzia a fronte di contenziosi che, come quello in oggetto, impattano direttamente sul perseguimento degli obiettivi istituzionali e sociali dell'Agenzia stessa;

PRESO ATTO che il ricorso in oggetto è riferito alla medesima controversia oggetto di pregresso contenzioso dinnanzi alla giurisdizione del TAR proposto dalle parti ricorrenti, nell'ambito del quale il patrocinio legale dell'Agenzia è stato conferito all'Avv. Fabrizio Fracchia;

RAVVISATA pertanto l'opportunità di conferire l'incarico di rappresentanza e patrocinio legale nella controversia in oggetto al medesimo professionista in continuità con l'incarico precedentemente conferito allo stesso ed avente il medesimo oggetto e comunque i caratteri della consequenzialità e complementarietà (vedasi la citata delibera direttoriale

19 del 15.04.2026), ai fini anche dell'uniformità della linea di difesa e del conseguente risparmio di spesa dovuto alla continuità della medesima;

RICHIAMATA la Delibera n. 35 del 15.06.2026 recante: *"Approvazione dello schema tipo di "Contratto di incarico di patrocinio e difesa in giudizio" di AREACOM";*

DATO ATTO che le procure ad litem relative al contenzioso in oggetto sono state conferite in data 26.08.2026, 27.08.2026, 31.08.2026 e 30.09.2026, dal Direttore Generale all'Avv. Fabrizio Fracchia, iscritto dell'Albo dei Professionisti Legali Esterni dell'Agenzia, il cui profilo presenta i requisiti richiesti per la specificità della materia, al solo fine di evitare decadenze processuali e garantire il diritto di difesa dell'Ente di fronte a termini perentori; fermo restando che il perfezionamento del rapporto contrattuale, l'affidamento formale dell'incarico e la definizione delle condizioni economiche e d'ingaggio avvengono esclusivamente per il tramite del presente provvedimento

VISTA la richiesta di preventivo di spesa inviato al citato professionista con nota prot. nr. 4187 in data 21.09.2026**;**

VISTO il preventivo di spesa prot. n. 4360 del 29.09.2026 trasmesso dall'Avv. Fabrizio Fracchia, per l'ammontare omnicomprensivo di € 87.547,20 comprensivo di spese generali, Cpa e IVA, così suddiviso.

Compenso totale	**60.000,00**
Spese generali (15% sul compenso totale)	**9.000,00**
Cassa Avvocati (4%)	**2.760,00**
Totale imponibile	**71.760,00**
IVA 22% su imponibile	**15.787,20**
IPOTESI DI COMPENSO LIQUIDABILE	**87.547,20**

VISTA la mail in data 5.10.2026 del Dirigente dell'Area Affari Legali, Contenzioso e Affari Generali, recante osservazioni in ordine alla quantificazione del compenso professionale;

VISTA la successiva mail prot. n. 4938 in data 2.11.2026 del Direttore Generale la quale, nel predetto contesto interlocutorio, ha ritenuto congruo e disposto l'accoglimento del preventivo di spesa formulato dall'Avv. Fabrizio Fracchia, da intendersi espressamente omnicomprensivo di ogni onere accessorio (ivi incluse anche le spese per trasferte), così come concordato con il legale stesso;

VISTA la dichiarazione di insussistenza di conflitti di interesse e di insussistenza di condizioni di inconferibilità e di incompatibilità all'assunzione dell'incarico da parte dell'Avv. Fabrizio Fracchia, acquisita agli atti dell'Agenzia con nota prot. n. 4440 del 2.10.2026 (Allegato A);

EVIDENZIATO che l'Area legale competente ha proceduto con esito positivo alle verifiche di rito tramite la ricognizione del registro del contenzioso dell'Agenzia, accertando l'assenza di liti pendenti con il medesimo legale;

RILEVATO, sotto il profilo contabile:

- che, con note prot. n. 411/26 del 29.01.2026, prot. n. 765/26 in data 17.02.2026, prot. n. 1607/26 in data 13.04.2026 la Direzione Generale ha già provveduto a quantificare e richiedere alla Regione Abruzzo le risorse indispensabili a garantire l'operatività dell'Agenzia, ivi incluse le somme necessarie alla copertura degli oneri per il patrocinio legale;
- che solo recentemente è stato nominato il nuovo Organo di Revisione Contabile, a seguito di dimissioni del precedente rassegnate il 26.08.2025;
- che, ad oggi, pertanto non è stato possibile procedere al perfezionamento del processo di approvazione del bilancio di previsione 2026-2028;

RAVVISATA l'urgenza e indifferibilità del conferimento dell'incarico legale oggetto del presente provvedimento, derivanti dai ristretti termini processuali imposti dal rito speciale in materia di appalti ex artt. 119 e 120 C.P.A., che impongono l'immediata costituzione in giudizio, al fine di poter esercitare il proprio diritto/dovere alla difesa, costituzionalmente garantito, correlato al bisogno a che sia affermata la rispondenza dell'attività amministrativa svolta al paradigma normativo prestabilito, al fine di tutelare i propri interessi e le proprie ragioni;

CONSIDERATO, altresì, che l'inerzia difensiva potrebbe comportare un danno irreparabile all'Agenzia, configurando un'ipotesi di responsabilità per danno erariale superiore a quella derivante dalla temporanea postergazione dell'impegno contabile;

RITENUTO, quindi, che l'incertezza contabile sopra descritta non possa pregiudicare l'indifferibile interesse pubblico alla tutela legale dell'Agenzia nel giudizio amministrativo indicato;

PRECISATO che la procedura di prenotazione della spesa in assenza di bilancio approvato riveste carattere di assoluta eccezionalità e transitorietà, dettata esclusivamente dall'indifferibilità della tutela giurisdizionale legata al rito speciale appalti, e che la presente fattispecie non costituisce in alcun modo deroga generalizzata o prassi di posticipazione dell'impegno contabile al di fuori dei rigidi limiti previsti dall'ordinamento finanziario;

RITENUTO opportuno, altresì, al fine di garantire il massimo rispetto della normativa vigente e la certezza dei rapporti negoziali, dare mandato alla competente Area Legale di provvedere alla predisposizione del disciplinare d'incarico secondo lo schema vigente, il quale sarà sottoposto alla sottoscrizione del Direttore Generale in qualità di Rappresentante Legale dell'Agenzia; tale atto regolerà i reciproci diritti e doveri, definendo analiticamente le prestazioni richieste e pattuendo espressamente che l'effettivo pagamento del compenso professionale è subordinato alla condizione sospensiva del perfezionamento contabile della spesa, da conseguirsi mediante l'accredito dei trasferimenti regionali e la successiva approvazione del bilancio di previsione 2026-2028, in esito alla quale si provvederà all'immediata regolarizzazione dell'impegno di spesa definitivo;

VISTO il parere in materia di conferimento di incarichi legali rimesso dall'Avv. Eugenio Galluppi in data 10.12.2025, acquisito al protocollo nr. 0005269/25 del 10/12/2025, il quale garantisce il servizio biennale di supporto giuridico di consulenza legale e di assistenza professionale alla Direzione Generale, in accordo quadro monofornitore, giusta determinazione direttoriale n. 83 del 23.04.2024;

TENUTO CONTO:

- il paragrafo 5.2, lett. g), dell'allegato 4/2 del D.Lgs 118/2011 che detta una particolare e derogatoria disciplina contabile per il conferimento degli incarichi legali (vedasi fra tutte deliberazione della Corte dei Conti Sez. Regionale di Controllo per il Molise n. 35/2021/PAR del 14.04.2021);
- che il menzionato principio contabile, al fine di garantire la copertura della spesa relativa a contenziosi, consente di accantonare risorse su impegni futuri ancor prima del perfezionamento dell'obbligazione giuridica, con imputazione della spesa all'esercizio di sottoscrizione del contratto, in deroga al principio della competenza potenziata;
- il principio contabile applicato della contabilità finanziaria di cui all'Allegato 4/2 al D.Lgs. 118/2011, paragrafo 9.1, il quale stabilisce che nel corso dell'esercizio provvisorio è consentita la gestione delle spese per le quali l'Ente ha l'obbligo di provvedere, nonché delle spese necessarie per evitare danni patrimoniali certi e gravi all'ente;
- che la spesa oggetto del presente provvedimento rientra pienamente in tale fattispecie derogatoria di "spesa obbligatoria", in quanto finalizzata a garantire la difesa dell'Agenzia in un giudizio caratterizzato da scadenze processuali perentorie, la cui inerzia determinerebbe un danno patrimoniale grave e certo, derivante dalla soccombenza e dalla mancata tutela delle ragioni dell'Agenzia;

VISTE le interlocuzioni scritte intercorse con il Revisore Legale, acquisite al protocollo dell'Agenzia in data 27.05.2026 al n. 2471 e in data 5.06.2026 al n. 2574, con le quali sono stati condivisi l'impianto e le finalità del presente provvedimento, a tutela delle ragioni dell'Agenzia;

DATO ATTO che il Dirigente dell'Area Amministrazione, Finanza, Controllo e Personale sottoscrive il presente atto in segno di condivisione della necessità di garantire la difesa dell'Agenzia e che la spesa in oggetto è qualificata come prioritaria nell'ambito della programmazione finanziaria 2026-2028 e, a tal fine, si impegna a perfezionare la relativa appostazione contabile sul Capitolo 170 non appena sussisteranno le condizioni tecniche e contabili necessarie, con specifico riferimento al consolidamento dei trasferimenti regionali e all'approvazione del bilancio di previsione 2026-2028, garantendo nelle more la copertura del fabbisogno attraverso la prenotazione delle risorse sul citato capitolo;

DATO ATTO che per il presente incarico è stato acquisito il codice CIG n BDC118746A ai soli fini della tracciabilità e della contribuzione;

VISTA la Delibera ANAC n. 584 del 19 dicembre 2023, recante *"Indicazioni relative all'obbligo di acquisizione del CIG e di pagamento del contributo in favore dell'Autorità per le fattispecie escluse dall'ambito di applicazione del codice dei contratti pubblici"*, come da ultimo modificata e aggiornata dalla Delibera ANAC n. 188 del 15 aprile 2026;

RICHIAMATO l'orientamento consolidato della giurisprudenza del Consiglio di Stato in materia di distinzione tra appalto di servizi legali e conferimento di singolo incarico di patrocinio legale (contratto escluso);

CONSIDERATO che il valore stimato dell'incarico legale ammonta a € 69.000,00 esclusi CPA e IVA (superiore a € 40.000,00 e inferiore a € 150.000,00) e che, ai sensi delle citate Delibere ANAC, per tale fascia di importo è dovuto unicamente il contributo a carico della Stazione Appaltante pari a € 35,00, mentre il legale affidatario risulta esente;

RITENUTO opportuno impegnare la somma di Euro 35,00 per il contributo a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione a carico di questa Agenzia sul capitolo 438 del Bilancio di Previsione 2025 – 2027 (Esercizio 2026);

DELIBERA

1. **di dichiarare** la premessa parte integrante e sostanziale del presente provvedimento costituendone anche motivazione e presupposto;
2. **di prendere atto** delle dichiarazioni di insussistenza di conflitti di interesse e di insussistenza di condizioni di inconferibilità e di incompatibilità all'assunzione dell'incarico dell'Avv. Fabrizio Fracchia, acquisita agli atti dell'Agenzia con nota prot. n. 4440 del 2.10.2026 (Allegato A);
3. **di conferire** l'incarico alla rappresentanza e difesa dell'AreaCom nel giudizio in oggetto all'Avv. Fabrizio Fracchia per la resistenza avverso i ricorsi in oggetto, attesa l'improcrastinabile esigenza di tutela del patrimonio e delle ragioni dell'Agenzia di fronte a scadenze processuali perentorie;
4. **di prendere atto** che, con mail in data 2.11.2026, il Direttore Generale ha ritenuto congruo e quindi disposto l'accoglimento del preventivo di spesa formulato dall'Avv. Fabrizio Fracchia, per l'ammontare complessivo di € 87.547,20 (ottantasettemilacinquecentoquarantasette/20), dando atto che tale importo deve intendersi espressamente omnicomprensivo di ogni onere e spesa (ivi incluse spese generali, Cap, Iva e trasferte), così come concordato con il legale stesso, e risulta così articolato:

Compenso totale	**60.000,00**
Spese generali (15% sul compenso totale)	**9.000,00**
Cassa Avvocati (4%)	**2.760,00**

Totale imponibile	**71.760,00**
IVA 22% su imponibile	**15.787,20**
IPOTESI DI COMPENSO LIQUIDABILE	**87.547,20**

5 **di dare atto** che al presente affidamento è attribuito il Codice Identificativo Gara (CIG BDC118746A), ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi della Legge 13 agosto 2010, n. 136, e che tale codice verrà riportato in ogni documento di pagamento relativo al presente incarico;

6. **di dare atto** che, ai sensi della Delibera ANAC n. 584/2023 e successive modifiche e integrazioni (inclusa la Delibera n. 188/2026), per la presente procedura è dovuto il contributo a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione a carico di questa Agenzia pari a € 35,00 (trentacinque/00), mentre il legale affidatario risulta esente;

7. **di dare atto** che la spesa complessiva di **€ 87.547,20** ***(ottantasettemilacinquecentoquarantasette/20)***, di cui al precedente punto 4 trova copertura nell'accantonamento, con vincolo di spesa, giusta prenotazione a valere sul capitolo 170 del Bilancio di Previsione 2026-2028, in coerenza con quanto attestato dal Dirigente dell'Area Amministrazione, Finanza, Controllo e Personale in premessa; la conversione della prenotazione in impegno di spesa verrà assunta tempestivamente con successivo atto gestionale non appena saranno sussistenti le condizioni tecniche e contabili (perfezionamento trasferimenti regionali e approvazione bilancio previsione 2026-2028), garantendo comunque, sin d'ora, la natura vincolata e prioritaria di tale risorsa rispetto alla destinazione a copertura di altre spese non obbligatorie;

8. **di impegnare** la somma di Euro 35,00 per il contributo a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione a carico di questa Agenzia sul capitolo 438 del Bilancio di Previsione 2025 – 2027 (Esercizio 2026)

9. **di dare atto** dell'apposizione del visto di regolarità contabile del Dirigente della competente Area Amministrazione, Finanza, Personale e Controllo" sul presente provvedimento;

10. **di dare mandato** all'Area Legale di provvedere alla predisposizione del disciplinare d'incarico secondo lo schema vigente, il quale sarà sottoposto alla sottoscrizione del Direttore Generale in qualità di Rappresentante Legale dell'Agenzia; tale atto regolerà i reciproci diritti e doveri, definendo analiticamente le prestazioni richieste e pattuendo espressamente che l'effettivo pagamento del compenso professionale è subordinato alla condizione sospensiva del perfezionamento contabile della spesa, da conseguirsi mediante l'accredito dei trasferimenti regionali e la successiva approvazione del bilancio di previsione 2026-2028, in esito alla quale si provvederà all'immediata regolarizzazione dell'impegno di spesa definitivo;

11. **di dare atto** che il presente incarico ricomprende ogni più ampio potere necessario al professionista per l'espletamento del mandato conferito, ivi la facoltà di scegliere un domiciliatario presso il foro della lite;

12. **di notificare** il presente provvedimento al legale interessato;

13. **di pubblicare** il presente provvedimento sul sito "*Amministrazione Trasparente*" dell'Agenzia, alla sezione "*Bandi di Gara e contratti*".

L'Estensore

(Dott.ssa Claudia Valsesia)

firmato elettronicamente

L'Istruttore

(Dott.ssa Claudia Valsesia)

firmato elettronicamente

Il Dirigente dell'Area AA.GG, Legali e Contenzioso

(Dott. Claudio Sciorilli Borrelli)

firmato digitalmente

VISTO REGOLARITA' CONTABILE

In ordine alla regolarità contabile il sottoscritto esprime parere favorevole

Il Dirigente dell'Area Amministrazione

Finanza, Controllo e Personale

(Dott. Andrea Trappolini)

firmato digitalmente

Il Direttore Generale

(Avv. Donato Cavallo)

firmato digitalmente

ELEMENTO INTEGRATIVO DELL'EFFICACIA DEL PRESENTE ATTO

Si attesta l'avvenuta pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'AreaCom nella specifica sezione "Amministrazione Trasparente".

Il Dirigente dell'Area AA.GG, Legali e Contenzioso

(Dott. Claudio Sciorilli Borrelli)

firmato digitalmente