Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza

DELIBERAZIONE N. 51 **del 28.10.2026**

OGGETTO: Ricorso incidentale (Sezione I – R.G. N. 537/2025) al TAR di L'Aquila promosso dalla società Euro&Promos FM S.p.A. per l'annullamento della Determinazione n. 198 del 9 ottobre 2025, nella parte in cui la Stazione appaltante non ha disposto direttamente l'esclusione della ricorrente principale dalla gara ma l'ha collocata in posizione utile nella graduatoria di merito relativamente al Lotto 2 in riferimento alla *"Gara comunitaria a procedura aperta suddivisa in quattro lotti per l'affidamento del servizio di pulizia occorrente alle aziende sanitarie della Regione Abruzzo"*- Conferimento incarico di rappresentanza e difesa in giudizio Avv. Maura Morretti. - Esercizio 2026./ Impegno di spesa (CIG BD8D391C9D)

Il giorno 28 ottobre 2026 presso la sede dell'AREACOM – Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza

IL DIRETTORE GENERALE

Avv. Donato Cavallo, Direttore Generale dell'AREACOM, individuato con D.G.R. n. 731 del 15 novembre 2021 ha adottato la seguente Deliberazione:

VISTA la Legge Regionale n. 25 del 14 marzo 2000, relativa alla "*Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici*" e s.m.i;

VISTA la L.R. 27 settembre 2016, n. 34 recante "*Disposizioni in materia di centrale unica di committenza regionale e modifiche alla legge regionale 14 marzo 2000, n. 25 (Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici)*";

VISTA la L.R. n.25 del 06.06.2023 ad oggetto "*Riordino del comparto della Committenza della Regione Abruzzo*";

VISTA la Deliberazione n. 3 del 29.01.2024 che approva il "*Regolamento di Organizzazione e Funzionamento di AreaCom*";

VISTA la L.R. 6 Febbraio 2025 n. 3 - Modifiche a leggi regionali, proroga di termini previsti da disposizioni legislative e ulteriori disposizioni, pubblicata sul BUR speciale n.37 del 07.02.2025;

RICHIAMATA la Determinazione Direttoriale n. 380 del 12 dicembre 2022 recante: "*GARA COMUNITARIA A PROCEDURA APERTA SUDDIVISA IN QUATTRO LOTTI PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PULIZIA OCCORRENTE ALLE AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE ABRUZZO - Provvedimento di indizione e approvazione atti di gara - SIMOG ID gara 8833379";*

PRESO ATTO del ricorso al TAR L'Aquila promosso dalla TEAM SERVICE SOCIETÀ CONSORTILE A R.L per l'annullamento previa sospensione della Determinazione n. 198 del 09.10.2025 di aggiudicazione del Lotto 2 della summenzionata gara alla società Euro&Promos FM S.p.a.;

CONSIDERATO che la società Euro&Promos FM S.p.a. ha presentato ricorso incidentale (Sezione I – R.G. N. 537/2025) al TAR di L'Aquila (prot. n. 4572 del 12.10.2026) per l'annullamento della Determinazione n. 198 del 9 ottobre 2025, con cui la Stazione appaltante ha aggiudicato la procedura e stilato la graduatoria finale, *in parte qua*, ossia nella parte in cui la Stazione appaltante non ha disposto direttamente l'esclusione della ricorrente principale dalla gara ma l'ha collocata in posizione utile nella graduatoria di merito;

DATO ATTO che l'Agenzia non dispone, all'interno della sua struttura organizzativa, delle professionalità richieste per sostenere le proprie ragioni;

VISTE:

- la nota inviata all'Avvocatura regionale prot. n. 424 del 30.01.2020, con la quale veniva chiesto il patrocinio legale in favore dell'Agenzia o in caso di riscontrata impossibilità se fosse consentito il ricorso al patrocinio legale dell'Avvocatura dello Stato;
- la nota prot. n. 35525 del 06.02.2020 di riscontro dell'Avvocatura regionale alla sopracitata nota n. 424 del 30.01.2020, che rilevava quale motivo ostativo al sopracitato patrocinio l'orientamento della Corte Costituzionale che, in più di un'occasione, ha sancito il divieto imposto agli enti dipendenti dalle Regioni di avvalersi del patrocinio della stessa Avvocatura regionale;
- l'assenza di riscontro da parte dell'Avvocatura dello Stato alla predetta nota dell'Avvocatura regionale, inoltrata per conoscenza, in cui si chiedeva alla stessa di valutare la possibilità di assumere la difesa dell'Agenzia, fermo restando che l'assunzione della difesa da parte della stessa per enti non statali rappresenta una mera facoltà autorizzata da specifiche disposizioni di legge;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 13, comma 2, e dell'art. 56, comma 1, lett. h), del D.lgs 36/2023, le disposizioni del codice in materia di contratti pubblici non si applicano ai contratti di patrocinio e rappresentanza legale, fermo restando che l'affidamento dei medesimi avviene nel rispetto dei principi di trasparenza e parità di trattamento di cui all'art. 3 del D.Lgs. 36/2023;

RICHIAMATA la Delibera n. 30 del 10.06.2026, giusta rettifica apportata con Deliberazione n. 43 del 26.08.2026, con la quale è stato approvato il vigente "Regolamento per il conferimento di incarichi legali" di AREACOM;

DATO ATTO che l'affidamento di incarichi di patrocinio legale rientra nel novero dei contratti esclusi di natura fiduciaria (intuitu personae), la cui decisione di agire e resistere in giudizio, nonché il relativo conferimento del mandato alle liti, sottendono valutazioni di preminente interesse pubblico che restano di competenza del Direttore Generale; ciò nell'esercizio delle sue piene funzioni sia di Rappresentante Legale dell'Agenzia, ai fini della valida costituzione in giudizio, sia di organo di indirizzo politico, a cui pertiene la legittimazione e la responsabilità di definire le strategie di tutela dell'Agenzia a fronte di contenziosi che, come quello in oggetto, impattano direttamente sul perseguimento degli obiettivi istituzionali e sociali dell'Agenzia stessa;

PRESO ATTO che il ricorso in oggetto è riferito alla medesima procedura di gara oggetto di pregresso contenzioso da parte di altri operatori, nell'ambito dei quali il patrocinio legale dell'Agenzia è stato conferito all'Avv. Maura Morretti;

RAVVISATA pertanto l'opportunità di conferire l'incarico di rappresentanza e patrocinio legale nella controversia in oggetto alla medesima professionista in continuità con l'incarico precedentemente conferito allo stesso ed avente il medesimo oggetto e comunque i caratteri della consequenzialità e complementarietà (vedasi le citate delibere direttoriali n. 57 in data 18.11.2025, n. 8 del 3.03.2026 e n. 45 del 21.09.2026), ai fini anche dell'uniformità della linea di difesa e del conseguente risparmio di spesa dovuto alla continuità della medesima;

RICHIAMATA la Delibera n. 35 del 15.06.2026 recante: "Approvazione dello schema tipo di "Contratto di incarico di patrocinio e difesa in giudizio" di AREACOM";

VISTA la procura alle liti, conferita con nota del 12.10.2026 dal Direttore Generale all'Avv. Maura Morretti;
VISTO il preventivo di spesa prot. n.4864 in data 28.10.2026 trasmesso dall'Avv. Maura Morretti ritenuto congruo e rispettoso del principio dell'equo compenso (L. 49/2023) e dei parametri forensi di cui al D.M. 55/2014, per l'ammontare complessivo di euro 1.072,05 (millesettantadue/05) comprensivo di spese generali, e CPA così suddiviso:

Compenso tabellare (Applicazione parametro 20% per la determinazione dell'onorario)	896,37
Spese generali (15% compenso)	134,45
Cassa Avvocati 4%	41,23
TOTALE	1.072,05

VISTA la dichiarazione di insussistenza di conflitti di interesse e di insussistenza di condizioni di inconferibilità e di incompatibilità all'assunzione dell'incarico da parte dell'Avv. Maura Morretti, prot, n. 4863 del 28.10.2026;
EVIDENZIATO che l'Area legale competente ha proceduto con esito positivo alle verifiche di rito tramite la ricognizione del registro del contenzioso dell'Agenzia, accertando l'assenza di liti pendenti con i medesimi legali;
RILEVATO, sotto il profilo contabile:
• che, con note prot. n. 411/26 del 29.01.2026, prot. n. 765/26 in data 17.02.2026, prot. n. 1607/26 in data 13.04.2026 la Direzione Generale ha già provveduto a quantificare e richiedere alla Regione Abruzzo le risorse indispensabili a garantire l'operatività dell'Agenzia, ivi incluse le somme necessarie alla copertura degli oneri per il patrocinio legale;
• che solo recentemente si è insediato il nuovo Organo di Revisione Contabile, a seguito di dimissioni del precedente rassegnate il 26.08.2025;
• che, ad oggi, pertanto non è stato possibile ancora procedere al perfezionamento del processo di approvazione del bilancio di previsione 2026-2028;
RAVVISATA l'urgenza e indifferibilità del conferimento dell'incarico legale oggetto del presente provvedimento, derivanti dai ristretti termini processuali imposti dal rito speciale in materia di appalti ex artt. 119 e 120 C.P.A., che impongono l'immediata costituzione in giudizio, al fine di poter esercitare il proprio diritto/dovere alla difesa, costituzionalmente garantito, correlato al bisogno a che sia affermata la rispondenza dell'attività amministrativa svolta al paradigma normativo prestabilito, al fine di tutelare i propri interessi e le proprie ragioni;
DATO ATTO che l'Agenzia opera in regime di esercizio provvisorio e che l'Amministrazione sta procedendo all'assunzione degli impegni di spesa utilizzando i fondi già stanziati nel Bilancio di Previsione 2025-2027 – annualità 2026, con l'apposizione del visto di regolarità contabile del Dirigente della competente Area Amministrazione, Finanza, Controllo e Personale, che attesta la sussistenza della copertura finanziaria sul Capitolo 425;
RITENUTO, pertanto, necessario provvedere ad impegnare la predetta somma di euro 1.072,05 (millesettantadue/05) a favore dall'Avv. Maura Morretti sul capitolo 425 del Bilancio di Previsione Finanziario 2025 – 2027 – Esercizio 2026, dando atto della capienza dei fondi gestiti in esercizio provvisorio ai sensi del D.Lgs. 118/2011;
CONSIDERATO opportuno, altresì, al fine di garantire il massimo rispetto della normativa vigente e la certezza dei rapporti negoziali, dare mandato alla competente Area Legale di sottoscrivere con il professionista incaricato il disciplinare d'incarico, secondo il vigente modello; tale atto regolerà i reciproci diritti e doveri, definendo analiticamente

le prestazioni richieste e pattuendo espressamente che l'esigibilità del compenso sia condizionata sospensivamente all'avvenuta regolarizzazione contabile;

VISTO il parere in materia di conferimento di incarichi legali rimesso dall'Avv. Eugenio Galluppi in data 10.12.2025, acquisito al protocollo nr. 0005269/25 del 10/12/2025, il quale garantisce il servizio biennale di supporto giuridico di consulenza legale e di assistenza professionale alla Direzione Generale, in accordo quadro monofornitore, giusta determinazione direttoriale n. 83 del 23.04.2024;

TENUTO CONTO:

- il paragrafo 5.2, lett. g), dell'allegato 4/2 del D.Lgs 118/2011 che detta una particolare e derogatoria disciplina contabile per il conferimento degli incarichi legali (vedasi fra tutte deliberazione della Corte dei Conti Sez. Regionale di Controllo per il Molise n. 35/2021/PAR del 14.04.2021);
- che il menzionato principio contabile, al fine di garantire la copertura della spesa relativa a contenziosi, consente di accantonare risorse su impegni futuri ancor prima del perfezionamento dell'obbligazione giuridica, con imputazione della spesa all'esercizio di sottoscrizione del contratto, in deroga al principio della competenza potenziata;
- il principio contabile applicato della contabilità finanziaria di cui all'Allegato 4/2 al D.Lgs. 118/2011, paragrafo 9.1, il quale stabilisce che nel corso dell'esercizio provvisorio è consentita la gestione delle spese per le quali l'Ente ha l'obbligo di provvedere, nonché delle spese necessarie per evitare danni patrimoniali certi e gravi all'ente;
- che la spesa oggetto del presente provvedimento rientra pienamente in tale fattispecie derogatoria di "spesa obbligatoria", in quanto finalizzata a garantire la difesa dell'Agenzia in un giudizio caratterizzato da scadenze processuali perentorie, la cui inerzia determinerebbe un danno patrimoniale grave e certo, derivante dalla soccombenza e dalla mancata tutela delle ragioni dell'Agenzia;

VISTE le interlocuzioni scritte intercorse con il Revisore Legale, acquisite al protocollo dell'Agenzia in data 27.05.2026 al n. 2471 e in data 5.06.2026 al n. 2574, con le quali sono stati condivisi l'impianto e le finalità del presente provvedimento, a tutela delle ragioni dell'Agenzia;

DATO ATTO che per il presente incarico è stato acquisito il codice CIG n BD8D391C9D ai soli fini della tracciabilità dei flussi finanziari;

VISTA la Delibera ANAC n. 584 del 19 dicembre 2023, recante *"Indicazioni relative all'obbligo di acquisizione del CIG e di pagamento del contributo in favore dell'Autorità per le fattispecie escluse dall'ambito di applicazione del codice dei contratti pubblici"*, come da ultimo modificata e aggiornata dalla Delibera ANAC n. 188 del 15 aprile 2026;

RICHIAMATO l'orientamento consolidato della giurisprudenza del Consiglio di Stato in materia di distinzione tra appalto di servizi legali e conferimento di singolo incarico di patrocinio legale (contratto escluso);

CONSIDERATO che il valore stimato dell'incarico legale escluso C.P.A. ammonta a € 1.030,82 (importo inferiore a € 40.000,00) al netto di IVA e CPA e che, ai sensi delle citate Delibere ANAC (in particolare l'Allegato relativo alle tabelle tariffarie), per tale fascia di importo è prevista l'esenzione totale dall'obbligo di contribuzione sia a carico della Stazione Appaltante che a carico del legale affidatario;

DELIBERA

1. **di dichiarare** la premessa parte integrante e sostanziale del presente provvedimento costituendone anche motivazione e presupposto;

2. **di prendere atto** della dichiarazione di insussistenza di conflitti di interesse e di insussistenza di condizioni di inconferibilità e di incompatibilità all'assunzione dell'incarico dell'Avv. Maura Morretti, prot. n. 4863 del 28.10.2026
3. **di conferire** l'incarico alla rappresentanza e difesa dell'AreaCom nel giudizio in oggetto all'Avv. Maura Morretti per la resistenza avverso ricorso incidentale promosso da Euro&Promos FM S.p.a. per l'annullamento della Determinazione n. 198 del 9 ottobre 2025, con cui la Stazione appaltante ha aggiudicato la procedura e stilato la graduatoria finale, *in parte qua*, ossia nella parte in cui la Stazione appaltante non ha disposto direttamente l'esclusione della ricorrente principale dalla gara ma l'ha collocata in posizione utile nella graduatoria di merito;
4. **di ritenere** congruo il preventivo dell'Avv. Maura Morretti, per l'ammontare complessivo di euro 1.072,05 (millesettantadue/05) (comprendente onorario, spese generali 15% e CPA 4% così suddiviso:

Compenso tabellare (Applicazione parametro 20% per la determinazione dell'onorario)	896,37
Spese generali (15% compenso)	134,45
Cassa Avvocati 4%	41,23
TOTALE	1.072,05

5. **di impegnare** la predetta somma di Euro 1.072,05 (millesettantadue/05) a favore dall'Avv. Maura Morretti sul capitolo 425 del Bilancio di Previsione Finanziario 2025 – 2027 – Esercizio 2026, dando atto della capienza dei fondi gestiti in esercizio provvisorio ai sensi del D.Lgs. 118/2011;
6. **di dare atto** dell'apposizione sul presente provvedimento del visto di regolarità contabile del Dirigente dell'Area Amministrazione, Finanza, Controllo e Personale;
7. **di attribuire** il Codice Identificativo Gara (CIG BD8D391C9D) ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi della Legge 13 agosto 2010, n. 136, e che tale codice verrà riportato in ogni documento di pagamento relativo al presente incarico;
8. **di dare atto** che, ai sensi della Delibera ANAC n. 584/2023 e s.m.i., l'affidamento in oggetto, il cui valore è inferiore a € 40.000,00, è totalmente esente dal pagamento del contributo di gara sia per questa Agenzia in qualità di Stazione Appaltante, sia per il professionista incaricato, fermo restando l'obbligo di rispetto della tracciabilità;
9. **di dare atto** che il presente incarico ricomprende ogni più ampio potere necessario al professionista per l'espletamento del mandato conferito, ivi la facoltà di scegliere un domiciliatario presso il foro della lite;
10. **di notificare** il presente provvedimento al legale interessato;
11. **di pubblicare** il presente provvedimento sul sito "*Amministrazione Trasparente*" dell'Agenzia, alla sezione "*Bandi di Gara e contratti*".

.

L'Estensore

(Dott.ssa Claudia Valsesia)

firmato elettronicamente

L'Istruttore

(Dott.ssa Claudia Valsesia)

firmato elettronicamente

Il Dirigente dell'Area AA.GG, Legali e Contenzioso

(Dott. Claudio Sciorilli Borrelli)

firmato digitalmente

VISTO REGOLARITA' CONTABILE

In ordine alla regolarità contabile il sottoscritto esprime parere favorevole

Il Dirigente dell'Area Amministrazione

Finanza, Controllo e Personale

(Dott. Andrea Trappolini)

firmato digitalmente

Il Direttore Generale

(Avv. Donato Cavallo)

firmato digitalmente

ELEMENTO INTEGRATIVO DELL'EFFICACIA DEL PRESENTE ATTO

Si attesta l'avvenuta pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'AreaCom nella specifica sezione "Amministrazione Trasparente".

Il Dirigente dell'Area AA.GG, Legali e Contenzioso

(Dott. Claudio Sciorilli Borrelli)

firmato digitalmente