



Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza

DELIBERAZIONE N. 49

Del 29.09.2026

OGGETTO: ricorso al TAR ABRUZZO per ulteriori motivi aggiunti proposto da Evolve Consorzio Stabile nel giudizio R.G. n. 591/2025: GSA/Evolve Consorzio Stabile/ AreaCom, in riferimento alla *“Gara comunitaria centralizzata a procedura aperta finalizzata alla stipula di un accordo quadro per l'affidamento del servizio di vigilanza attiva antincendio e di sicurezza per le aziende sanitarie della Regione Abruzzo”*/ Conferimento incarico di rappresentanza e difesa in giudizio all'Avv. Massimiliano Brugnoletti Esercizio 2026/ Impegno di spesa (CIG BD29352C03)

Il giorno 29 settembre 2026 presso la sede dell'AREACOM – Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza

IL DIRETTORE GENERALE

Avv. Donato Cavallo, Direttore Generale dell'AREACOM, individuato con D.G.R. n. 731 del 15 novembre 2021 ha adottato la seguente Deliberazione:

VISTA la Legge Regionale n. 25 del 14 marzo 2000, relativa alla *“Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici”* e s.m.i;

VISTA la L.R. 27 settembre 2016, n. 34 recante *“Disposizioni in materia di centrale unica di committenza regionale e modifiche alla legge regionale 14 marzo 2000, n. 25 (Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici)”*;

VISTA la L.R. n.25 del 06.06.2023 ad oggetto *“Riordino del comparto della Committenza della Regione Abruzzo”*;

VISTA la Deliberazione n. 3 del 29.01.2024 che approva il *“Regolamento di Organizzazione e Funzionamento di AreaCom”*;

VISTA la L.R. 6 Febbraio 2025 n. 3 - Modifiche a leggi regionali, proroga di termini previsti da disposizioni legislative e ulteriori disposizioni, pubblicata sul BUR speciale n.37 del 07.02.2025;

CONSIDERATO che con Deliberazione del Direttore Generale n. 30 del 10.06.2026, giusta rettifica apportata con Deliberazione n. 43 del 26.08.2026, è stato approvato il vigente *“Regolamento per il conferimento di incarichi legali”* di AREACOM”;

VISTA la delibera n. 3 in data 10.02.2026 con la quale è stato conferito l'incarico all'Avv. Massimiliano Brugnoletti per la rappresentanza e difesa in giudizio dell'Agenzia nel ricorso al TAR ABRUZZO proposto da Evolve Consorzio Stabile per l'annullamento, previa sospensiva, della Determinazione Dirigenziale n. 206 del 21 ottobre 2025 con cui AreaCom ha aggiudicato, in favore di GSA, il Lotto 2 della *“Gara comunitaria centralizzata a procedura aperta finalizzata alla stipula di un accordo quadro per l'affidamento del servizio di vigilanza attiva antincendio e di sicurezza per le aziende sanitarie della Regione Abruzzo”* ;

VISTA la delibera n. 12 del 18.03.2026 con la quale è stato conferito l'incarico all'Avv. Massimiliano Brugnoletti per la rappresentanza e difesa in giudizio dell'Agenzia nel ricorso ex art.116, comma 2, c.p.a. al TAR ABRUZZO proposto da Evolve Consorzio Stabile per l'ostensione della documentazione richiesta con l'istanza di accesso e con istanza istruttoria in riferimento alla summenzionata gara;

VISTA la Delibera n. 28 del 9.06.2026 di conferimento incarico di rappresentanza e difesa in giudizio all'Avv. Massimiliano Brugnoletti per ricorso per motivi aggiunti proposto da Evolve Consorzio Stabile;

PRESO ATTO che in riferimento alla sopracitata gara è stato notificato all'Agenzia ricorso al TAR ABRUZZO (prot. n. 4086 del 15.09.2026) per ulteriori motivi aggiunti proposto da Evolve Consorzio Stabile nel giudizio R.G. n. 591/2025: GSA/Evolve Consorzio Stabile/ AreaCom, per l'annullamento della Determinazione Dirigenziale n. 206 del 21 ottobre 2025 con cui AreaCom ha aggiudicato, in favore di GSA, il Lotto 2 della gara in epigrafe e per il subentro del Consorzio nell'aggiudicazione e per ogni altro atto presupposto, connesso e consequenziale;

PRESO ATTO che il ricorso in oggetto è riferito alla medesima procedura di gara oggetto di pregresso contenzioso da parte dello stesso Evolve Consorzio Stabile e anche da parte di altri operatori, nell'ambito dei quali il patrocinio legale dell'Agenzia è stato conferito all'Avv. Massimiliano Brugnoletti;

RAVVISATA pertanto l'opportunità di conferire l'incarico di rappresentanza e patrocinio legale nella controversia in oggetto al medesimo professionista in continuità con l'incarico precedentemente conferito allo stesso ed avente il medesimo oggetto e comunque i caratteri della consequenzialità e complementarietà (vedasi le citate delibere direttoriali n. 3 in data 10.02.2026, n. 12 del 18.03.2026 e n. 28 del 9.06.2026), ai fini anche dell'uniformità della linea di difesa e del conseguente risparmio di spesa dovuto alla continuità della medesima;

CONSIDERATO che la procura ad litem è stata conferita in data 16.01.2026 dal Direttore Generale all'Avv. Massimiliano Brugnoletti in riferimento al ricorso principale, conferendo allo stesso ogni più ampio potere per l'assolvimento del mandato professionale ed ogni più ampia facoltà di legge, ivi compresa quella di resistere in giudizio avverso eventuali motivi aggiunti proposti dalla ricorrente;

VISTO il preventivo di spesa prot. n. 4358 in data 29.09.2026 trasmesso dall'Avv. Massimiliano Brugnoletti ritenuto congruo e rispettoso del principio dell'equo compenso (L. 49/2023) e dei parametri forensi di cui al D.M. 55/2014, per l'ammontare complessivo di euro 3.582,14 (tremilacinquecentottantadue/14) comprensivo di spese generali, e CPA così suddiviso:

Compenso totale	€ 2.455,00
Spese generali (15% sul compenso totale)	€ 368,25
Cassa Avvocati (4%)	€ 112,93
Totale imponibile	€ 2.936,18
IVA 22% su imponibile	€ 645,96
IPOTESI DI COMPENSO LIQUIDABILE	€ 3.582,14
Ritenuta d'acconto 20%	- € 564,65
TOTALE A SALDO	€ 3.017,49

RICHIAMATA la dichiarazione di insussistenza di conflitti di interesse e di insussistenza di condizioni di inconferibilità e di incompatibilità all'assunzione dell'incarico da parte dell'Avv. Massimiliano Brugnoletti già acquisita agli atti dell'Agenzia con nota prot. n. 287 del 21.01.2026 in riferimento al ricorso principale;

RILEVATO, sotto il profilo contabile:

- che, con note prot. n. 411/26 del 29.01.2026, prot. n. 765/26 in data 17.02.2026, prot. n. 1607/26 in data 13.04.2026 la Direzione Generale ha già provveduto a quantificare e richiedere alla Regione Abruzzo le risorse indispensabili a garantire l'operatività dell'Agenzia, ivi incluse le somme necessarie alla copertura degli oneri per il patrocinio legale;
- che solo recentemente si è insediato il nuovo Organo di Revisione Contabile, a seguito di dimissioni del precedente rassegnate il 26.08.2025;

- che, ad oggi, pertanto non è stato possibile ancora procedere al perfezionamento del processo di approvazione del bilancio di previsione 2026-2028;

RAVVISATA l'urgenza e indifferibilità del conferimento dell'incarico legale oggetto del presente provvedimento, derivanti dai ristretti termini processuali imposti dal rito speciale in materia di appalti ex artt. 119 e 120 C.P.A., che impongono l'immediata costituzione in giudizio, al fine di poter esercitare il proprio diritto/dovere alla difesa, costituzionalmente garantito, correlato al bisogno a che sia affermata la rispondenza dell'attività amministrativa svolta al paradigma normativo prestabilito, al fine di tutelare i propri interessi e le proprie ragioni;

DATO ATTO che l'Agenzia opera in regime di esercizio provvisorio e che l'Amministrazione sta procedendo all'assunzione degli impegni di spesa utilizzando i fondi già stanziati nel Bilancio di Previsione 2025-2027 – annualità 2026, con l'apposizione del visto di regolarità contabile del Dirigente della competente Area Amministrazione, Finanza, Controllo e Personale, che attesta la sussistenza della copertura finanziaria sul Capitolo 425;

RITENUTO, pertanto, necessario provvedere ad impegnare la predetta somma di euro 3.582,14 (tremilacinquecentottantadue/14) a favore dall'Avv. Massimiliano Brugnoletti sul capitolo 425 del Bilancio di Previsione Finanziario 2025 – 2027 – Esercizio 2026, dando atto della capienza dei fondi gestiti in esercizio provvisorio ai sensi del D.Lgs. 118/2011;

CONSIDERATO opportuno, altresì, al fine di garantire il massimo rispetto della normativa vigente e la certezza dei rapporti negoziali, dare mandato alla competente Area Legale di sottoscrivere con il professionista incaricato il disciplinare d'incarico, secondo il vigente modello; tale atto regolerà i reciproci diritti e doveri, definendo analiticamente le prestazioni richieste e pattuendo espressamente che l'esigibilità del compenso sia condizionata sospensivamente all'avvenuta regolarizzazione contabile;

VISTO il parere in materia di conferimento di incarichi legali rimesso dall'Avv. Eugenio Galluppi in data 10.12.2025, acquisito al protocollo nr. 0005269/25 del 10/12/2025, il quale garantisce il servizio biennale di supporto giuridico di consulenza legale e di assistenza professionale alla Direzione Generale, in accordo quadro monofornitore, giusta determinazione direttoriale n. 83 del 23.04.2024;

TENUTO CONTO:

- il paragrafo 5.2, lett. g), dell'allegato 4/2 del D.Lgs 118/2011 che detta una particolare e derogatoria disciplina contabile per il conferimento degli incarichi legali (vedasi fra tutte deliberazione della Corte dei Conti Sez. Regionale di Controllo per il Molise n. 35/2021/PAR del 14.04.2021);

- che il menzionato principio contabile, al fine di garantire la copertura della spesa relativa a contenziosi, consente di accantonare risorse su impegni futuri ancor prima del perfezionamento dell'obbligazione giuridica, con imputazione della spesa all'esercizio di sottoscrizione del contratto, in deroga al principio della competenza potenziata;

- il principio contabile applicato della contabilità finanziaria di cui all'Allegato 4/2 al D.Lgs. 118/2011, paragrafo 9.1, il quale stabilisce che nel corso dell'esercizio provvisorio è consentita la gestione delle spese per le quali l'Ente ha l'obbligo di provvedere, nonché delle spese necessarie per evitare danni patrimoniali certi e gravi all'ente;

- che la spesa oggetto del presente provvedimento rientra pienamente in tale fattispecie derogatoria di "spesa obbligatoria", in quanto finalizzata a garantire la difesa dell'Agenzia in un giudizio caratterizzato da scadenze processuali perentorie, la cui inerzia determinerebbe un danno patrimoniale grave e certo, derivante dalla soccombenza e dalla mancata tutela delle ragioni dell'Agenzia;

VISTE le interlocuzioni scritte intercorse con il Revisore Legale, acquisite al protocollo dell'Agenzia in data 27.05.2026 al n. 2471 e in data 5.06.2026 al n. 2574, con le quali sono stati condivisi l'impianto e le finalità del presente provvedimento, a tutela delle ragioni dell'Agenzia;

DATO ATTO che per il presente incarico è stato acquisito il codice CIG n BD29352C03 ai soli fini della tracciabilità dei flussi finanziari;

VISTA la Delibera ANAC n. 584 del 19 dicembre 2023, recante *"Indicazioni relative all'obbligo di acquisizione del CIG e di pagamento del contributo in favore dell'Autorità per le fattispecie escluse dall'ambito di applicazione del codice dei contratti pubblici"*, come da ultimo modificata e aggiornata dalla Delibera ANAC n. 188 del 15 aprile 2026;

RICHIAMATO l'orientamento consolidato della giurisprudenza del Consiglio di Stato in materia di distinzione tra appalto di servizi legali e conferimento di singolo incarico di patrocinio legale (contratto escluso);

CONSIDERATO che il valore stimato dell'incarico legale ammonta a € 2.823,25 (duemilaottocentoventitre/25) al netto di IVA e CPA (importo inferiore a € 40.000,00) e che, ai sensi delle citate Delibere ANAC (in particolare l'Allegato relativo alle tabelle tariffarie), per tale fascia di importo è prevista l'esenzione totale dall'obbligo di contribuzione sia a carico della Stazione Appaltante che a carico del legale affidatario;

DELIBERA

1. **di dichiarare** la premessa parte integrante e sostanziale del presente provvedimento costituendone anche motivazione e presupposto;
2. **di conferire** l'incarico alla rappresentanza e difesa dell'AreaCom nel giudizio in oggetto per ulteriori motivi aggiunti all'Avv. Massimiliano Brugnoletti attesa l'improcrastinabile esigenza di tutela del patrimonio e delle ragioni dell'Agenzia di fronte a scadenze processuali perentorie;
3. **di ritenere** congruo il preventivo di spesa dell'Avv. Massimiliano Brugnoletti per l'ammontare complessivo di € 3.582,14 (tremilacinquecentottantadue/14) comprensivo di Cpa, IVA e ritenuta d'acconto, così suddiviso:

Compenso totale	€ 2.455,00
Spese generali (15% sul compenso totale)	€ 368,25
Cassa Avvocati (4%)	€ 112,93
Totale imponibile	€ 2.936,18
IVA 22% su imponibile	€ 645,96
IPOTESI DI COMPENSO LIQUIDABILE	€ 3.582,14
Ritenuta d'acconto 20%	- € 564,65
TOTALE A SALDO	€ 3.017,49

4. **di impegnare** la predetta somma di Euro 3.582,14 (tremilacinquecentottantadue/14) a favore dall'Avv. Massimiliano Brugnoletti sul capitolo 425 del Bilancio di Previsione Finanziario 2025 – 2027 – Esercizio 2026, dando atto della capienza dei fondi gestiti in esercizio provvisorio ai sensi del D.Lgs. 118/2011;
5. **di dare atto** dell'apposizione sul presente provvedimento del visto di regolarità contabile del Dirigente dell'Area Amministrazione, Finanza, Controllo e Personale;
6. **di attribuire** il Codice Identificativo Gara (CIG BD29352C03) ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi della Legge 13 agosto 2010, n. 136, e che tale codice verrà riportato in ogni documento di pagamento relativo al presente incarico;

7. **di dare atto** che, ai sensi della Delibera ANAC n. 584/2023 e s.m.i., l'affidamento in oggetto, il cui valore è inferiore a € 40.000,00, è totalmente esente dal pagamento del contributo di gara sia per questa Agenzia in qualità di Stazione Appaltante, sia per il professionista incaricato, fermo restando l'obbligo di rispetto della tracciabilità
8. **di dare atto** che il presente incarico ricomprende ogni più ampio potere necessario al professionista per l'espletamento del mandato conferito, ivi la facoltà di scegliere un domiciliatario presso il foro della lite;
9. **di notificare** il presente provvedimento al legale interessato;
10. **di pubblicare** il presente provvedimento sul sito “*Amministrazione Trasparente*” dell'Agenzia, alla sezione “*Bandi di Gara e contratti*”.

L'Estensore

(Dott.ssa Claudia Valsesia)

firmato elettronicamente

L'Istruttore

(Dott.ssa Claudia Valsesia)

firmato elettronicamente

Il Dirigente dell'Area AA.GG, Legali e Contenzioso

(Dott. Claudio Sciorilli Borrelli)

firmato digitalmente

VISTO REGOLARITA' CONTABILE

In ordine alla regolarità contabile il sottoscritto esprime parere favorevole

Il Dirigente dell'Area Amministrazione

Finanza, Controllo e Personale

(Dott. Andrea Trappolini)

firmato digitalmente

Il Direttore Generale

(Avv. Donato Cavallo)

firmato digitalmente

ELEMENTO INTEGRATIVO DELL'EFFICACIA DEL PRESENTE ATTO

Si attesta l'avvenuta pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'AreaCom nella specifica sezione "Amministrazione Trasparente".

Il Dirigente dell'Area AA.GG, Legali e Contenzioso

(Dott. Claudio Sciorilli Borrelli)

firmato digitalmente