



## Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza

DELIBERAZIONE N. 22

Del 13.05.2026

**OGGETTO:** Ricorsi in appello al Consiglio di Stato promossi da POLYGON S.P.A. Società con socio unico per l'annullamento della sentenza del TAR n. 554/2025 per il Lotto 2 e per l'annullamento della sentenza del TAR n. 565/2025 per il Lotto 1 in riferimento alla "Gara europea a procedura aperta per l'affidamento quinquennale dei servizi integrati per la gestione, manutenzione e collaudo di sistemi e apparecchiature elettromedicali ed assimilate – GARA SIMOG n. 9523214" - Conferimento incarico di rappresentanza e difesa in giudizio all'Avv. Fabio Cintioli. Impegno di spesa su Bilancio di Previsione 2025-2027 – Esercizio 2026/ (CIG BB98BDAFB9)

Il giorno 13 maggio 2026 presso la sede dell'AREACOM – Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza

### IL DIRETTORE GENERALE

**Avv. Donato Cavallo**, Direttore Generale dell'AREACOM, individuato con D.G.R. n. 731 del 15 novembre 2021 ha adottato la seguente Deliberazione:

**VISTA** la Legge Regionale n. 25 del 14 marzo 2000, relativa alla "Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici" e s.m.i;

**VISTA** la L.R. 27 settembre 2016, n. 34 recante "Disposizioni in materia di centrale unica di committenza regionale e modifiche alla legge regionale 14 marzo 2000, n. 25 (Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici)";

**VISTA** la L.R. n.25 del 06.06.2023 ad oggetto "Riordino del comparto della Committenza della Regione Abruzzo";

**VISTA** la Deliberazione n. 3 del 29.01.2024 che approva il "Regolamento di Organizzazione e Funzionamento di AreaCom";

**VISTA** la L.R. 6 Febbraio 2025 n. 3 - Modifiche a leggi regionali, proroga di termini previsti da disposizioni legislative e ulteriori disposizioni, pubblicata sul BUR speciale n.37 del 07.02.2025;

**VISTA** la determinazione direttoriale n. 403 del 30.12.2023 di indizione e approvazione degli atti della "Gara europea a procedura aperta per l'affidamento quinquennale dei servizi integrati per la gestione, manutenzione e collaudo di sistemi e apparecchiature elettromedicali ed assimilate delle Aziende Sanitarie Regionali dell'Abruzzo e del Molise" (GARA SIMOG n. 9523214),” suddivisa in cinque lotti;

**VISTO** il ricorso al TAR numero di registro generale 452 del 2025, proposto da Polygon S.p.A. Società con Socio Unico per l'annullamento della Determinazione AreaCom n. 173 del 23.09.2025 con la quale è stata disposta la sospensione dell'efficacia dell'aggiudicazione disposta con determinazione n. 80/2025 della gara in epigrafe in riferimento al Lotto 1;

**CONSIDERATO** che l'Agenzia non si è costituita in giudizio;

**PRESO ATTO** della sentenza TAR n. 565/2025 Reg. Prov. Coll con la quale è stato respinto il summenzionato ricorso;

**VISTO** il ricorso al TAR numero di registro generale 453 del 2025, proposto da Polygon S.p.A. Società con Socio Unico per l'annullamento della Determinazione AreaCom n. 173 del 23.09.2025 con la quale è stata disposta la sospensione dell'efficacia dell'aggiudicazione disposta con determinazione n. 80/2025 della gara in epigrafe in riferimento al Lotto 2;

**CONSIDERATO** che l'Agenzia non si è costituita in giudizio;

**PRESO ATTO** della sentenza TAR n. 554/2025 Reg. Prov. Coll con la quale è stato respinto il summenzionato ricorso;

**VISTI** i ricorsi in appello al Consiglio di Stato promossi da POLYGON S.P.A. Società con socio unico per l'annullamento della sentenza del TAR n. 554/2025 per il Lotto 2 (prot. n. 1211 del 17.03.2026) e per l'annullamento della sentenza del TAR n. 565/2025 per il Lotto 1 (prot. n. 1210 del 17.03.2026) in riferimento alla sopra citata gara;

**DATO ATTO** che l'Agenzia non dispone, all'interno della sua struttura organizzativa, delle professionalità richieste per sostenere le proprie ragioni;

**VISTE:**

- la nota inviata all'Avvocatura regionale prot. n. 424 del 30.01.2020, con la quale veniva chiesto il patrocinio legale in favore dell'Agenzia o in caso di riscontrata impossibilità se fosse consentito il ricorso al patrocinio legale dell'Avvocatura dello Stato;
- la nota prot. n. 35525 del 06.02.2020 di riscontro dell'Avvocatura regionale alla sopracitata nota n. 424 del 30.01.2020, che rilevava quale motivo ostativo al sopracitato patrocinio l'orientamento della Corte Costituzionale che, in più di un'occasione, ha sancito il divieto imposto agli enti dipendenti dalle Regioni di avvalersi del patrocinio della stessa Avvocatura regionale;
- l'assenza di riscontro da parte dell'Avvocatura dello Stato alla predetta nota dell'Avvocatura regionale, inoltrata per conoscenza, in cui si chiedeva alla stessa di valutare la possibilità di assumere la difesa dell'Agenzia, fermo restando che l'assunzione della difesa da parte della stessa per enti non statali rappresenta una mera facoltà autorizzata da specifiche disposizioni di legge;

**CONSIDERATO** che, ai sensi dell'art. 13, comma 2, e dell'art. 56, comma 1, lett. h), del D.lgs 36/2023, le disposizioni del codice in materia di contratti pubblici non si applicano ai contratti di patrocinio e rappresentanza legale;

**RICHIAMATI;**

- il Decreto n. 2 del 14/1/2021 relativo alla costituzione di un elenco di professionisti qualificati per l'affidamento di incarichi di supporto al RUP con profilo amministrativo/contabile e con profilo tecnico/giuridico;
- la deliberazione n. 47 in data 15.11.2024 con la quale è stata approvato il "*Disciplinare per il conferimento degli incarichi Legali per la difesa e la rappresentanza giudiziale e stragiudiziale dell'Agenzia regionale dell'Abruzzo per la Committenza*";
- la determinazione n.7 del 18.03.2026 avente ad oggetto "*Secondo aggiornamento anno 2026 elenco di professionisti qualificati per l'affidamento di incarichi professionali. Approvazione e pubblicazione*";

**DATO ATTO** che l'affidamento di incarichi di patrocinio legale rientra nel novero dei contratti esclusi di natura fiduciaria (*intuitu personae*), la cui decisione di agire e resistere in giudizio, nonché il relativo conferimento del mandato alle liti, sottendono valutazioni di preminente interesse pubblico che restano di competenza del Direttore Generale; ciò nell'esercizio delle sue piene funzioni sia di Rappresentante Legale dell'Agenzia, ai fini della valida costituzione in giudizio, sia di organo di indirizzo politico, a cui pertiene la legittimazione e la responsabilità di definire le strategie di tutela dell'Agenzia a fronte di contenziosi che, come quello in oggetto, impattano direttamente sul perseguimento degli obiettivi istituzionali e sociali dell'Agenzia stessa;

**PRESO ATTO** che i ricorsi in oggetto sono riferiti alla medesima procedura di gara oggetto di ulteriore contenzioso sia da parte dello stesso operatore economico che da parte di altri operatori economici nell'ambito dei quali il patrocinio legale dell'Agenzia è stato conferito all'Avv. Fabio Cintioli;

**RAVVISATA** pertanto l'opportunità di conferire l'incarico di rappresentanza e patrocinio legale nella controversia in oggetto al medesimo professionista in continuità con gli incarichi precedentemente conferiti allo stesso ed aventi il medesimo oggetto e comunque i caratteri della consequenzialità e complementarietà (vedasi fra tutte le delibere

direttoriali n.9 in data 4.03.2026 e n. 10 in data 4.03.2026), ai fini anche dell'uniformità della linea di difesa e del conseguente risparmio di spesa dovuto alla continuità della medesima;

**CONSIDERATO** che la procura ad litem relativa ai contenziosi in oggetto è stata conferita in data 24.04.2026 dal Direttore Generale all'Avv. Fabio Cintioli iscritto al citato elenco, il cui profilo presenta i requisiti richiesti per la specificità della materia;

**VISTA** la richiesta di preventivo di spesa inviato al citato professionista con nota prot. nr. 563 in data 9.02.2026;

**VISTA** la nota prot. n. 2063 del 7.05.2026 dell'Avv. Fabio Cintioli di trasmissione delle proprie note spese relative ai contenziosi innanzi citati con indicazione dei seguenti importi:

- Polygon Ricorso per l'annullamento delle sentenze del Tar Abruzzo n. 554/2025 € 10.943,40;
- Polygon Ricorso per l'annullamento delle sentenze del Tar Abruzzo n. 565/2025 € 10.943,40;

**CONSIDERATO che** il sopra citato preventivo di spesa trasmesso dall'Avv. Fabio Cintioli risulta congruo e rispettoso del principio dell'equo compenso (L. 49/2023) e dei parametri forensi di cui al D.M. 55/2014, per l'ammontare complessivo di € 21.886,80 comprensivo di Cpa, IVA e ritenuta d'acconto, così suddiviso:

:

Compenso totale	15.000,00
Spese generali (15%)	2.250,00
Cassa Avvocati (4%)	690,00
Totale imponibile	17.940,00
IVA 22% su imponibile	3.946,80
<b>IPOTESI DI COMPENSO LIQUIDABILE</b>	<b>21.886,80</b>
A dedurre: ritenuta d'acconto 20% (su compenso e spese imponibili)	-3.450,00
<b>TOTALE A SALDO</b>	<b>18.436,80</b>

**VISTA** la dichiarazione di insussistenza di conflitti di interesse e di insussistenza di condizioni di inconferibilità e di incompatibilità all'assunzione dell'incarico da parte dell'Avv. Fabio Cintioli, acquisita agli atti dell'Agenzia con nota prot. n.2021 del 5.05.2026 (Allegato A);

**RILEVATO**, sotto il profilo contabile:

- che, con note prot. n. 411/26 del 29.01.2026, prot. n. 765/26 in data 17.02.2026, prot. n. 1607/26 in data 13.04.2026 la Direzione Generale ha già provveduto a quantificare e richiedere alla Regione Abruzzo le risorse indispensabili a garantire l'operatività dell'Agenzia, ivi incluse le somme necessarie alla copertura degli oneri per il patrocinio legale;
- che solo recentemente è stato nominato il nuovo Organo di Revisione Contabile, a seguito di dimissioni del precedente rassegnate il 26.08.2025;
- che, ad oggi, pertanto non è stato possibile procedere al perfezionamento del processo di approvazione del bilancio di previsione 2026-2028;

**DATO ATTO** che l'Agenzia opera in regime di esercizio provvisorio e che l'Amministrazione sta procedendo all'assunzione degli impegni di spesa utilizzando i fondi già stanziati nel Bilancio di Previsione 2025-2027 – annualità 2026, con l'apposizione del visto di regolarità contabile del Dirigente della competente Area Amministrazione, Finanza, Controllo e Personale, che attesta la sussistenza della copertura finanziaria sul Capitolo 180;

**VISTI:**

- il paragrafo 5.2, lett. g), dell'allegato 4/2 del D.Lgs 118/2011 che detta una particolare e derogatoria disciplina contabile per il conferimento degli incarichi legali (vedasi fra tutte deliberazione della Corte dei Conti Sez. Regionale di Controllo per il Molise n. 35/2021/PAR del 14.04.2021);

- il principio contabile applicato della contabilità finanziaria di cui all'Allegato 4/2 al D.Lgs. 118/2011, paragrafo 9.1, il quale stabilisce che nel corso dell'esercizio provvisorio è consentita la gestione delle spese per le quali l'Ente ha l'obbligo di provvedere, nonché delle spese necessarie per evitare danni patrimoniali certi e gravi all'ente;

**CONSIDERATO** che la spesa oggetto del presente provvedimento rientra pienamente in tale fattispecie derogatoria, in quanto finalizzata a garantire la difesa dell'Agenzia in un giudizio caratterizzato da scadenze processuali perentorie dettate dai termini del rito speciale appalti ex artt. 119 e 120 C.P.A, la cui inerzia determinerebbe un danno patrimoniale grave e certo, derivante dalla soccombenza e dalla mancata tutela delle ragioni dell'Ente;

**RILEVATO** che, ai sensi del medesimo paragrafo 9.1, tali spese possono essere impegnate anche in deroga al limite dei dodicesimi dello stanziamento di bilancio dell'esercizio precedente;

**VISTA** la tracciabilità del presente affidamento è garantita attraverso l'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) n. BB98BDAFB9, ai sensi della Legge 13 agosto 2010, n. 136, e che tale codice verrà riportato in ogni documento di pagamento relativo al presente incarico;

**VISTO** il parere reso dall'Avv. Eugenio Galluppi in data 10.12.2025 (prot. 0005269/25) in materia di conferimento di incarichi legali;

**DELIBERA**

1. **di dichiarare** la premessa parte integrante e sostanziale del presente provvedimento costituendone anche motivazione e presupposto;
2. **di prendere atto** delle dichiarazioni di insussistenza di conflitti di interesse e di insussistenza di condizioni di inconferibilità e di incompatibilità all'assunzione dell'incarico dell'Avv. Fabio Cintioli, acquisita agli atti dell'Agenzia con nota prot. n. 2021 del 5.05.2026 (Allegato A);
3. **di conferire** l'incarico alla rappresentanza e difesa dell'AreaCom nel giudizio in oggetto all'Avv. Fabio Cintioli per la resistenza avverso i ricorsi in oggetto, attesa l'improcrastinabile esigenza di tutela del patrimonio e delle ragioni dell'Agenzia di fronte a scadenze processuali perentorie;
4. **di ritenere** congruo il preventivo di spesa dell'Avv. Fabio Cintioli per l'ammontare complessivo di €€ 21.886,80 (comprendente onorario, CPA 4% e IVA 22%), così suddiviso:

Compenso totale	15.000,00
Spese generali (15%)	2.250,00
Cassa Avvocati (4%)	690,00
Totale imponibile	17.940,00
IVA 22% su imponibile	3.946,80
<b>IPOTESI DI COMPENSO LIQUIDABILE</b>	<b>21.886,80</b>
A dedurre: ritenuta d'acconto 20% (su compenso e spese imponibili)	-3.450,00
<b>TOTALE A SALDO</b>	<b>18.436,80</b>

5. **di impegnare**, la predetta somma di € 21.886,80 (ventnomilaottocentottantasei/80) a favore dell'Avv. Fabio Cintioli sul capitolo 180 del Bilancio di Previsione Finanziario 2025 – 2027 – Esercizio 2026, dando atto della capienza dei fondi gestiti in esercizio provvisorio ai sensi del D.Lgs. 118/2011;
6. **di dare atto** dell'apposizione sul presente provvedimento del visto di regolarità contabile del Dirigente dell'Area Amministrazione, Finanza, Controllo e Personale;
7. **di attribuire** il Codice Identificativo Gara (CIG BB98BDAFB9) ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi della Legge 13 agosto 2010, n. 136, e che tale codice verrà riportato in ogni documento di pagamento relativo al presente incarico;
8. **di dare mandato** all'Area Legale di predisporre il disciplinare d'incarico con il professionista, secondo lo schema di disciplinare vigente, da sottoporre alla firma del Direttore;
9. **di dare atto** che il presente incarico ricomprende ogni più ampio potere necessario al professionista per l'espletamento del mandato conferito, ivi la facoltà di scegliere un domiciliatario presso il foro della lite;
10. **di notificare** il presente provvedimento al legale interessato;
11. **di pubblicare** il presente provvedimento sul sito “*Amministrazione Trasparente*” dell'Agenzia, alla sezione “*Bandi di Gara e contratti*”.

**Il Responsabile del Procedimento**

*(Dott.ssa Claudia Valsesia)*

*firmato elettronicamente*

**Il Dirigente dell'Area AA.GG, Legali e Contenzioso**

*(Dott. Claudio Sciorilli Borrelli)*

*firmato digitalmente*

In ordine alla regolarità contabile il sottoscritto esprime parere favorevole

**Il Dirigente Area Amministrazione, Finanza, Controllo e Personale**

*(Dott. Andrea Trappolini)*

*firmato digitalmente*

**Il Direttore Generale**

*(avv. Donato Cavallo)*

*firmato digitalmente*

**ELEMENTO INTEGRATIVO DELL'EFFICACIA DEL PRESENTE ATTO**

Si attesta l'avvenuta pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'AreaCom nella specifica sezione "Amministrazione Trasparente".

**Il Dirigente Area Affari Generali, Legali e Contenzioso**

*(Dott. Claudio Sciorilli Borrelli)*

*firmato digitalmente*