



## Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza

DELIBERAZIONE N. 19

Del 15.04.2026

**OGGETTO:** Ricorsi promossi dinanzi al TAR Abruzzo da Astellas Pharma S.p.A., Bristol-Myers Squibb S.r.l., CSL Behring S.p.A, Eli Lilly Italia S.p.A., Gilead Sciences S.r.l, MSD Italia S.r.l., Novartis Farma S.p.A., Pfizer s.r.l., Sanofi S.r.l., Vifor Fresenius Medical Care Renal Pharma Italia S.r.l. per l'annullamento della determinazione del Dirigente Area Acquisti Centralizzati dell'Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza - AREACOM del 20 febbraio 2026, n. 62, con cui è stata indetta la procedura negoziata, senza previa pubblicazione del bando di gara, ai sensi dell'art. 76, comma 2, lett. b) del d. lgs. 31 marzo 2023, n. 36 per la fornitura di "Farmaci Esclusivi (Edizione 2026) e servizi connessi occorrenti alle Aziende Sanitarie della Regione Abruzzo/ Conferimento incarico di rappresentanza e difesa in giudizio all'Avv. Fabrizio Fracchia/ Impegno di spesa su Bilancio di Previsione 2025-2027 – Esercizio 2026/ (CIG BB41AB67CB).

Il giorno 15 aprile 2026 presso la sede dell'AREACOM – Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza

### IL DIRETTORE GENERALE

**Avv. Donato Cavallo**, Direttore Generale dell'AREACOM, individuato con D.G.R. n. 731 del 15 novembre 2021 ha adottato la seguente Deliberazione:

**VISTA** la Legge Regionale n. 25 del 14 marzo 2000, relativa alla "*Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici*" e s.m.i;

**VISTA** la L.R. 27 settembre 2016, n. 34 recante "*Disposizioni in materia di centrale unica di committenza regionale e modifiche alla legge regionale 14 marzo 2000, n. 25 (Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici)*";

**VISTA** la L.R. n.25 del 06.06.2023 ad oggetto "*Riordino del comparto della Committenza della Regione Abruzzo*";

**VISTA** la Deliberazione n. 3 del 29.01.2024 che approva il "*Regolamento di Organizzazione e Funzionamento di AreaCom*";

**VISTA** la L.R. 6 Febbraio 2025 n. 3 - Modifiche a leggi regionali, proroga di termini previsti da disposizioni legislative e ulteriori disposizioni, pubblicata sul BUR speciale n.37 del 07.02.2025;

**VISTA** la Determina dirigenziale n. 62 del 20.02.2026 avente ad oggetto: "Procedura negoziata per la fornitura di "Farmaci Esclusivi (Edizione 2026)" e servizi connessi occorrenti alle Aziende Sanitarie della Regione Abruzzo - Determina a contrarre e approvazione atti.";

**CONSIDERATO** che per la suddetta procedura hanno presentato ricorsi al TAR di L'Aquila i seguenti Operatori Economici: Astellas Pharma S.p.A.(prot. n. 1191 del 16.03.2026), Bristol-Myers Squibb S.r.l. (prot. n. 1176 del 16.03.2026), CSL Behring S.p.A (prot. n. 1167 del 16.03.2026), Eli Lilly Italia S.p.A. (prot. n. 1171 del 16.03.2026), Gilead Sciences S.r.l (prot. n. 1156 del 16.03.2026), MSD Italia S.r.l. (prot. n. 1170 del 16.03.2026), Novartis Farma S.p.A (prot. n. 1163 del 16.03.2026), Pfizer s.r.l. (prot. n. 1157 del 16.03.2026), Sanofi S.r.l. (prot. n. 1154 del 16.03.2026), Vifor Fresenius Medical Care Renal Pharma Italia S.r.l. (prot. n. 1168 del 16.03.2026), per l'annullamento, previa sospensione, e con richiesta di misure cautelari monocratiche della determinazione dell'Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza - AREACOM del 20 febbraio 2026, n. 62 con cui è stata indetta la procedura negoziata, senza previa pubblicazione del bando di gara, ai sensi dell'art. 76, comma 2, lett. b) del d. lgs. 31 marzo 2023, n. 36 per

la fornitura di “Farmaci Esclusivi (Edizione 2026)” e servizi connessi occorrenti alle Aziende Sanitarie della Regione Abruzzo con particolare riferimento per ciascun O.E. al lotto d’interesse, e di ogni altro atto comunque connesso;

**DATO ATTO** che l’Agenzia non dispone, all’interno della sua struttura organizzativa, delle professionalità richieste per sostenere le proprie ragioni;

**VISTE:**

- la nota inviata all’Avvocatura regionale prot. n. 424 del 30.01.2020, con la quale veniva chiesto il patrocinio legale in favore dell’Agenzia o in caso di riscontrata impossibilità se fosse consentito il ricorso al patrocinio legale dell’Avvocatura dello Stato;

- la nota prot. n. 35525 del 06.02.2020 di riscontro dell’Avvocatura regionale alla sopracitata nota n. 424 del 30.01.2020, che rilevava quale motivo ostativo al sopracitato patrocinio l’orientamento della Corte Costituzionale che, in più di un’occasione, ha sancito il divieto imposto agli enti dipendenti dalle Regioni di avvalersi del patrocinio della stessa Avvocatura regionale;

- l’assenza di riscontro da parte dell’Avvocatura dello Stato alla predetta nota dell’Avvocatura regionale, inoltrata per conoscenza, in cui si chiedeva alla stessa di valutare la possibilità di assumere la difesa dell’Agenzia, fermo restando che l’assunzione della difesa da parte della stessa per enti non statali rappresenta una mera facoltà autorizzata da specifiche disposizioni di legge;

**CONSIDERATO** che, ai sensi dell’art. 13, comma 2, e dell’art. 56, comma 1, lett. h), del D.lgs 36/2023, le disposizioni del codice in materia di contratti pubblici non si applicano ai contratti di patrocinio e rappresentanza legale;

**RICHIAMATI;**

- il Decreto n. 2 del 14/1/2021 relativo alla costituzione di un elenco di professionisti qualificati per l’affidamento di incarichi di supporto al RUP con profilo amministrativo/contabile e con profilo tecnico/giuridico;

- la deliberazione n. 47 in data 15.11.2024 con la quale è stata approvato il “*Disciplinare per il conferimento degli incarichi Legali per la difesa e la rappresentanza giudiziale e stragiudiziale dell’Agenzia regionale dell’Abruzzo per la Committenza*”;

- la determinazione n.7 del 18.03.2026 avente ad oggetto “*Secondo aggiornamento anno 2026 elenco di professionisti qualificati per l’affidamento di incarichi professionali. Approvazione e pubblicazione*”;

**DATO ATTO** che l’affidamento di incarichi di patrocinio legale rientra nel novero dei contratti esclusi di natura fiduciaria (*intuitu personae*), la cui decisione di agire e resistere in giudizio, nonché il relativo conferimento del mandato alle liti, sottendono valutazioni di preminente interesse pubblico che restano di competenza del Direttore Generale; ciò nell’esercizio delle sue piene funzioni sia di Rappresentante Legale dell’Agenzia, ai fini della valida costituzione in giudizio, sia di organo di indirizzo politico, a cui pertiene la legittimazione e la responsabilità di definire le strategie di tutela dell’Agenzia a fronte di contenziosi che, come quello in oggetto, impattano direttamente sul perseguimento degli obiettivi istituzionali e sociali dell’Agenzia stessa;

**CONSIDERATO** che le procure ad litem relative ai contenziosi in oggetto sono state conferite dal Direttore Generale all’Avv. Fabrizio Fracchia in data 20.03.2026 iscritto al citato elenco, il cui profilo presenta i requisiti richiesti per la specificità della materia;

**VISTA** la richiesta di preventivo di spesa inviato al citato professionista con nota prot. nr. 1264 in data 18.03.2026;

**VISTA** la nota prot. n. 1614 in data 13.04.2026 dell’Avv. Fabrizio Fracchia di trasmissione delle proprie note spese in riferimento ai contenziosi innanzi citati;

**CONSIDERATO** che il sopra citato preventivo di spesa trasmesso dall'Avv. Fabrizio Fracchia risulta congruo e rispettoso del principio dell'equo compenso (L. 49/2023) e dei parametri forensi di cui al D.M. 55/2014, per l'ammontare complessivo di € 72.956,00 comprensivo di Cpa, IVA così suddiviso:

<b>Compenso totale</b>	<b>50.000,00</b>
<b>Spese generali (15% sul compenso totale)</b>	<b>7.500,00</b>
<b>Cassa Avvocati (4%)</b>	<b>2.300,00</b>
<b>Totale imponibile</b>	<b>59.800,00</b>
<b>IVA 22% su imponibile</b>	<b>13.156,00</b>
<b>IPOTESI DI COMPENSO LIQUIDABILE</b>	<b>72.956,00</b>

**VISTA** la dichiarazione di insussistenza di conflitti di interesse e di insussistenza di condizioni di inconferibilità e di incompatibilità all'assunzione dell'incarico da parte dell'Avv. Fabrizio Fracchia, acquisita agli atti dell'Agenzia con nota prot. n. 1402 del 26.03.2026 (Allegato A);

**RILEVATO**, sotto il profilo contabile:

- che, con note prot. n. 411/26 del 29.01.2026, prot. n. 765/26 in data 17.02.2026, prot. n. 1607/26 in data 13.04.2026 la Direzione Generale ha già provveduto a quantificare e richiedere alla Regione Abruzzo le risorse indispensabili a garantire l'operatività dell'Agenzia, ivi incluse le somme necessarie alla copertura degli oneri per il patrocinio legale;
- che solo recentemente è stato nominato il nuovo Organo di Revisione Contabile, a seguito di dimissioni del precedente rassegnate il 26.08.2025;
- che, ad oggi, pertanto non è stato possibile procedere al perfezionamento del processo di approvazione del bilancio di previsione 2026-2028;

**DATO ATTO** che l'Agenzia, pertanto, opera in regime di esercizio provvisorio e che l'Amministrazione sta procedendo all'assunzione degli impegni di spesa utilizzando i fondi già stanziati nel Bilancio di Previsione 2025-2027 – annualità 2026, con l'apposizione del visto di regolarità contabile del Dirigente della competente Area Amministrazione, Finanza, Controllo e Personale, che attesta la sussistenza della copertura finanziaria sul Capitolo 180;

**VISTI:**

- il paragrafo 5.2, lett. g), dell'allegato 4/2 del D.Lgs 118/2011 che detta una particolare e derogatoria disciplina contabile per il conferimento degli incarichi legali (vedasi fra tutte deliberazione della Corte dei Conti Sez. Regionale di Controllo per il Molise n. 35/2021/PAR del 14.04.2021);
- il principio contabile applicato della contabilità finanziaria di cui all'Allegato 4/2 al D.Lgs. 118/2011, paragrafo 9.1, il quale stabilisce che nel corso dell'esercizio provvisorio è consentita la gestione delle spese per le quali l'Ente ha l'obbligo di provvedere, nonché delle spese necessarie per evitare danni patrimoniali certi e gravi all'ente;

**CONSIDERATO** che la spesa oggetto del presente provvedimento rientra pienamente in tale fattispecie derogatoria, in quanto finalizzata a garantire la difesa dell'Agenzia in un giudizio caratterizzato da scadenze processuali perentorie dettate dai termini del rito speciale appalti ex artt. 119 e 120 C.P.A, la cui inerzia determinerebbe un danno patrimoniale grave e certo, derivante dalla soccombenza e dalla mancata tutela delle ragioni dell'Ente;

**RILEVATO** che, ai sensi del medesimo paragrafo 9.1, tali spese possono essere impegnate anche in deroga al limite dei dodicesimi dello stanziamento di bilancio dell'esercizio precedente;

**VISTA** la tracciabilità del presente affidamento è garantita attraverso l'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) n. BB41AB67CB, ai sensi della Legge 13 agosto 2010, n. 136, e che tale codice verrà riportato in ogni documento di pagamento relativo al presente incarico;

**VISTO** il parere reso dall'Avv. Eugenio Galluppi in data 10.12.2025 (prot. 0005269/25) in materia di conferimento di incarichi legali;

#### **DELIBERA**

1. **di dichiarare** la premessa parte integrante e sostanziale del presente provvedimento costituendone anche motivazione e presupposto;
2. **di prendere atto** delle dichiarazioni di insussistenza di conflitti di interesse e di insussistenza di condizioni di inconferibilità e di incompatibilità all'assunzione dell'incarico dell'Avv. Fabrizio Fracchia, acquisita agli atti dell'Agenzia con nota prot. n. 1402 del 26.03.2026 (Allegato A);
3. **di conferire** l'incarico alla rappresentanza e difesa dell'AreaCom nel giudizio in oggetto all'Avv. Fabrizio Fracchia per la resistenza avverso i ricorsi in oggetto, attesa l'improcrastinabile esigenza di tutela del patrimonio e delle ragioni dell'Agenzia di fronte a scadenze processuali perentorie;
4. **di ritenere** congruo il preventivo di spesa dell'Avv. Fabrizio Fracchia per l'ammontare complessivo di € 72.956,00 (comprendente onorario, spese generali 15%, CPA 4% e IVA 22%), così suddiviso:

<b>Compenso totale</b>	<b>50.000,00</b>
<b>Spese generali (15% sul compenso totale)</b>	<b>7.500,00</b>
<b>Cassa Avvocati (4%)</b>	<b>2.300,00</b>
<b>Totale imponibile</b>	<b>59.800,00</b>
<b>IVA 22% su imponibile</b>	<b>13.156,00</b>
<b>IPOTESI DI COMPENSO LIQUIDABILE</b>	<b>72.956,00</b>

5. **di impegnare**, la predetta somma di Euro 72.956,00 (settantaduemilanovecentocinquantesi/00) a favore dell'Avv. Fabrizio Fracchia sul capitolo 180 del Bilancio di Previsione Finanziario 2025 – 2027 – Esercizio 2026, dando atto della capienza dei fondi gestiti in esercizio provvisorio ai sensi del D.Lgs. 118/2011;
6. **di dare atto** dell'apposizione sul presente provvedimento del visto di regolarità contabile del Dirigente dell'Area Amministrazione, Finanza, Controllo e Personale;
7. **di attribuire** il Codice Identificativo Gara (CIG BB41AB67CB) ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi della Legge 13 agosto 2010, n. 136, e che tale codice verrà riportato in ogni documento di pagamento relativo al presente incarico;
8. **di dare mandato** all'Area Legale di predisporre il disciplinare d'incarico con il professionista, secondo lo schema di disciplinare vigente, da sottoporre alla firma del Direttore;
9. **di dare atto** che il presente incarico ricomprende ogni più ampio potere necessario al professionista per l'espletamento del mandato conferito, ivi la facoltà di scegliere un domiciliatario presso il foro della lite;
10. **di notificare** il presente provvedimento al legale interessato;
11. **di pubblicare** il presente provvedimento sul sito "Amministrazione Trasparente" dell'Agenzia, alla sezione "Bandi di Gara e contratti".

**Il Responsabile del Procedimento**

*(Dott.ssa Claudia Valsesia)*

*firmato elettronicamente*

**Il Dirigente dell'Area AA.GG, Legali e Contenzioso**

*(Dott. Claudio Sciorilli Borrelli)*

*firmato digitalmente*

In ordine alla regolarità contabile il sottoscritto esprime parere favorevole

**Il Dirigente Area Amministrazione, Finanza, Controllo e Personale**

*(Dott. Andrea Trappolini)*

*firmato digitalmente*

**Il Direttore Generale**

*(avv. Donato Cavallo)*

*firmato digitalmente*

**ELEMENTO INTEGRATIVO DELL'EFFICACIA DEL PRESENTE ATTO**

Si attesta l'avvenuta pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'AreaCom nella specifica sezione "Amministrazione Trasparente".

**Il Dirigente Area Affari Generali, Legali e Contenzioso**

*(Dott. Claudio Sciorilli Borrelli)*

*firmato digitalmente*