



Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza

DELIBERAZIONE N. 16

Del 31.03.2026

OGGETTO: ricorso in appello al Consiglio di Stato promosso da CNS - CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI SOCIETÀ COOPERATIVA per l'annullamento, previa sospensione cautelare della sentenza n. 540/2025 resa dal TAR per l'Abruzzo, Sez. I, pubblicata il 4 dicembre 2025 con cui ha respinto il ricorso R.G. n. 420/2025 del CNS – CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI SOCIETÀ COOPERATIVA / Conferimento incarico di rappresentanza e difesa in giudizio all'Avv. Arturo Testa/ Impegno di spesa su Bilancio di Previsione 2025-2027 – Esercizio 2026/ (CIG BB0CEEF92D).

Il giorno 31 marzo 2026 presso la sede dell'AREACOM – Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza

IL DIRETTORE GENERALE

Avv. Donato Cavallo, Direttore Generale dell'AREACOM, individuato con D.G.R. n. 731 del 15 novembre 2021 ha adottato la seguente Deliberazione:

VISTA la Legge Regionale n. 25 del 14 marzo 2000, relativa alla “*Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici*” e s.m.i;

VISTA la L.R. 27 settembre 2016, n. 34 recante “*Disposizioni in materia di centrale unica di committenza regionale e modifiche alla legge regionale 14 marzo 2000, n. 25 (Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici)*”;

VISTA la L.R. n.25 del 06.06.2023 ad oggetto “*Riordino del comparto della Committenza della Regione Abruzzo*”;

VISTA la Deliberazione n. 3 del 29.01.2024 che approva il “*Regolamento di Organizzazione e Funzionamento di AreaCom*”;

VISTA la L.R. 6 Febbraio 2025 n. 3 - Modifiche a leggi regionali, proroga di termini previsti da disposizioni legislative e ulteriori disposizioni, pubblicata sul BUR speciale n.37 del 07.02.2025;

VISTA la Determina direttoriale n. 415 del 20.12.2022 avente ad oggetto: “*GARA COMUNITARIA A PROCEDURA APERTA SUDDIVISA IN CINQUE LOTTI PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE PER LE AZIENDE SANITARIE DELLE REGIONI ABRUZZO E MOLISE - Provvedimento di indizione e approvazione atti di gara - SIMOG ID gara 8841045*”;

CONSIDERATO che alla suddetta procedura ha partecipato CNS - CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI SOCIETÀ COOPERATIVA- presentando ricorso ex art.120 c.p.a. al TAR ABRUZZO – L’Aquila, per l'annullamento, previa sospensione cautelare, della Determinazione Direttoriale n. 238 dell’11.12.2024 con la quale sono stati aggiudicati i lotti 1 a INNOVA SPA, 2 e 3 a VIVENDA S.P.A. e 4 e 5 a DUSSMANN SERVICE S.R.L., nonché di ogni altro atto presupposto, connesso e/o consequenziale;

VISTA la Deliberazione n. 4 del 15.01.2025 con la quale è stato affidato all'Avv. Arturo Testa l'incarico per la rappresentanza e difesa nel summenzionato giudizio;

VISTA la sentenza n. 271 del 9 aprile 2025 con la quale il TAR Abruzzo – L’Aquila, ha accolto il ricorso, disponendo l'annullamento della determinazione n. 238/2024 di aggiudicazione della procedura di gara, disponendo altresì che la Stazione appaltante procedesse a una “*rinnovata integrale valutazione delle offerte pervenute*”;

VISTA la Determinazione n. 153 del 13 agosto 2025 con la quale AREACOM ha proceduto ad ottemperare il dispositivo della summenzionata sentenza procedendo comunque all'aggiudicazione della gara con il Lotto 1 affidato a INNOVA, i Lotti 2 e 3 a VIVENDA e i Lotti 4 e 5 a DUSSMANN;

VISTO il successivo ricorso ex. art 120 c.p.a al TAR proposto da CNS - CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI SOCIETÀ COOPERATIVA per l'annullamento, previa sospensione cautelare, della Determinazione n. 153 del 13 agosto 2025 con la quale, nell'ambito della gara per l'affidamento del servizio di ristorazione per le Aziende Sanitarie delle Regioni Abruzzo e Molise, sono stati aggiudicati i lotti 1 a INNOVA SPA, 2 e 3 a VIVENDA S.P.A., 4 e 5 a DUSSMANN SERVICE S.R.L.

VISTA la Deliberazione n. 45 del 1.10.2025 con la quale è stato affidato all'Avv. Arturo Testa l'incarico per la rappresentanza e difesa anche nel summenzionato giudizio;

PRESO ATTO dell'Ordinanza del TAR n. 229/2025 Reg. Prov. Cau con la quale è stata respinta la domanda cautelare richiesta nel ricorso proposto da CNS - CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI SOCIETÀ COOPERATIVA, iscritto al numero di registro generale 420 del 2025;

PRESO ATTO della successiva sentenza del TAR L'Aquila n. 540/2025 Reg. Prov. Coll. con la quale è stato integralmente respinto il ricorso precedente proposto da CNS- CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI SOCIETÀ COOPERATIVA per l'annullamento della Determinazione n. 153 del 13 agosto 2025;

VISTO il ricorso in appello al Consiglio di Stato, prot. n.963 del 2.03.2026, proposto da CNS- CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI SOCIETÀ COOPERATIVA per l'annullamento, previa sospensione cautelare della sentenza n. 540/2025 resa dal TAR per l'Abruzzo, Sez. I, pubblicata il 4 di-cembre 2025;

DATO ATTO che l'Agenzia non dispone, all'interno della sua struttura organizzativa, delle professionalità richieste per sostenere le proprie ragioni;

VISTE:

- la nota inviata all'Avvocatura regionale prot. n. 424 del 30.01.2020, con la quale veniva chiesto il patrocinio legale in favore dell'Agenzia o in caso di riscontrata impossibilità se fosse consentito il ricorso al patrocinio legale dell'Avvocatura dello Stato;
- la nota prot. n. 35525 del 06.02.2020 di riscontro dell'Avvocatura regionale alla sopracitata nota n. 424 del 30.01.2020, che rilevava quale motivo ostativo al sopracitato patrocinio l'orientamento della Corte Costituzionale che, in più di un'occasione, ha sancito il divieto imposto agli enti dipendenti dalle Regioni di avvalersi del patrocinio della stessa Avvocatura regionale;
- l'assenza di riscontro da parte dell'Avvocatura dello Stato alla predetta nota dell'Avvocatura regionale, inoltrata per conoscenza, in cui si chiedeva alla stessa di valutare la possibilità di assumere la difesa dell'Agenzia, fermo restando che l'assunzione della difesa da parte della stessa per enti non statali rappresenta una mera facoltà autorizzata da specifiche disposizioni di legge;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 13, comma 2, e dell'art. 56, comma 1, lett. h), del D.lgs 36/2023, le disposizioni del codice in materia di contratti pubblici non si applicano ai contratti di patrocinio e rappresentanza legale;

RICHIAMATI;

- il Decreto n. 2 del 14/1/2021 relativo alla costituzione di un elenco di professionisti qualificati per l'affidamento di incarichi di supporto al RUP con profilo amministrativo/contabile e con profilo tecnico/giuridico;
- la deliberazione n. 47 in data 15.11.2024 con la quale è stata approvato il "*Disciplinare per il conferimento degli incarichi Legali per la difesa e la rappresentanza giudiziale e stragiudiziale dell'Agenzia regionale dell'Abruzzo per la Committenza*";

- la determinazione n.7 del 18.03.2026 avente ad oggetto “*Secondo aggiornamento anno 2026 elenco di professionisti qualificati per l’affidamento di incarichi professionali. Approvazione e pubblicazione*”;

DATO ATTO che l’affidamento di incarichi di patrocinio legale rientra nel novero dei contratti esclusi di natura fiduciaria (*intuitu personae*), la cui decisione di agire e resistere in giudizio, nonché il relativo conferimento del mandato alle liti, sottendono valutazioni di preminente interesse pubblico che restano di competenza del Direttore Generale; ciò nell’esercizio delle sue piene funzioni sia di Rappresentante Legale dell’Agenzia, ai fini della valida costituzione in giudizio, sia di organo di indirizzo politico, a cui pertiene la legittimazione e la responsabilità di definire le strategie di tutela dell’Agenzia a fronte di contenziosi che, come quello in oggetto, impattano direttamente sul perseguimento degli obiettivi istituzionali e sociali dell’Agenzia stessa;

PRESO ATTO che il ricorso in oggetto è riferito alla medesima procedura di gara oggetto di pregressi contenziosi al TAR proposti dallo stesso operatore, nell’ambito dei quali il patrocinio legale dell’Agenzia è stato conferito all’Avv. Arturo Testa;

RAVVISATA pertanto l’opportunità di conferire l’incarico di rappresentanza e patrocinio legale nella controversia in oggetto al medesimo professionista in continuità con l’incarico precedentemente conferito allo stesso ed avente il medesimo oggetto e comunque i caratteri della consequenzialità e complementarietà (vedasi le citate delibere direttoriali n. 4 in data 15.01.2025 e n. 45 in data 1.10.2025), ai fini anche dell’uniformità della linea di difesa e del conseguente risparmio di spesa dovuto alla continuità della medesima;

CONSIDERATO che la procura ad litem relativa al contenzioso in oggetto è stata conferita dal Direttore Generale all’Avv. Arturo Testa in data 9.03.2026 iscritto al citato elenco, il cui profilo presenta i requisiti richiesti per la specificità della materia;

VISTA la richiesta di preventivo di spesa inviato al citato professionista con nota prot. nr. 1105 in data 11.03.2026;

VISTA la nota prot. 1258 in data 18.03.2026 dell’Avv. Arturo Testa di trasmissione delle proprie note spese in riferimento al contenzioso innanzi citato;

CONSIDERATO che il sopra citato preventivo di spesa trasmesso dall’Avv. Arturo Testa risulta congruo e rispettoso del principio dell’equo compenso (L. 49/2023) e dei parametri forensi di cui al D.M. 55/2014, per l’ammontare complessivo di € 15.357,24 comprensivo di Cpa, IVA e ritenuta d’acconto, così suddiviso:

Compenso totale	10.525,00
Spese generali (15% sul compenso totale)	1578,75
Cassa Avvocati (4%)	484,15
Totale imponibile	12.587,90
IVA 22% su imponibile	2.769,34
IPOTESI DI COMPENSO LIQUIDABILE	15.357,24
A dedurre: ritenuta d'acconto 20% (su compenso e spese imponibili)	-2.420,75
TOTALE A SALDO	12.936,49

VISTA la dichiarazione di insussistenza di conflitti di interesse e di insussistenza di condizioni di inconferibilità e di incompatibilità all’assunzione dell’incarico da parte dell’Avv. Arturo Testa, acquisita agli atti dell’Agenzia con nota prot. n. 1257 del 18.03.2026 (Allegato A);

RILEVATO, sotto il profilo contabile:

- che, con note prot. n. 411/26 del 29.01.2026 e prot. n. 765/26 in data 17.02.2026, la Direzione Generale ha già provveduto a quantificare e richiedere alla Regione Abruzzo le risorse indispensabili a garantire l'operatività dell'Agenzia, ivi incluse le somme necessarie alla copertura degli oneri per il patrocinio legale;
- che la mancata nomina dell'Organo di Revisione Contabile preclude allo stato attuale il perfezionamento del processo di approvazione del bilancio di previsione 2026-2028;

DATO ATTO che l'Agenzia opera in regime di esercizio provvisorio e che l'Amministrazione sta procedendo all'assunzione degli impegni di spesa utilizzando i fondi già stanziati nel Bilancio di Previsione 2025-2027 – annualità 2026, con l'apposizione del visto di regolarità contabile del Dirigente della competente Area Amministrazione, Finanza, Controllo e Personale, che attesta la sussistenza della copertura finanziaria sul Capitolo 180;

VISTI:

- il paragrafo 5.2, lett. g), dell'allegato 4/2 del D.Lgs 118/2011 che detta una particolare e derogatoria disciplina contabile per il conferimento degli incarichi legali (vedasi fra tutte deliberazione della Corte dei Conti Sez. Regionale di Controllo per il Molise n. 35/2021/PAR del 14.04.2021);
- il principio contabile applicato della contabilità finanziaria di cui all'Allegato 4/2 al D.Lgs. 118/2011, paragrafo 9.1, il quale stabilisce che nel corso dell'esercizio provvisorio è consentita la gestione delle spese per le quali l'Ente ha l'obbligo di provvedere, nonché delle spese necessarie per evitare danni patrimoniali certi e gravi all'ente;

CONSIDERATO che la spesa oggetto del presente provvedimento rientra pienamente in tale fattispecie derogatoria, in quanto finalizzata a garantire la difesa dell'Agenzia in un giudizio caratterizzato da scadenze processuali perentorie dettate dai termini del rito speciale appalti ex artt. 119 e 120 C.P.A, la cui inerzia determinerebbe un danno patrimoniale grave e certo, derivante dalla soccombenza e dalla mancata tutela delle ragioni dell'Ente;

RILEVATO che, ai sensi del medesimo paragrafo 9.1, tali spese possono essere impegnate anche in deroga al limite dei dodicesimi dello stanziamento di bilancio dell'esercizio precedente;

VISTA la tracciabilità del presente affidamento è garantita attraverso l'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) n. BBOCEE92D, ai sensi della Legge 13 agosto 2010, n. 136, e che tale codice verrà riportato in ogni documento di pagamento relativo al presente incarico;

VISTO il parere reso dall'Avv. Eugenio Galluppi in data 10.12.2025 (prot. 0005269/25) in materia di conferimento di incarichi legali;

DELIBERA

1. **di dichiarare** la premessa parte integrante e sostanziale del presente provvedimento costituendone anche motivazione e presupposto;
2. **di prendere atto** delle dichiarazioni di insussistenza di conflitti di interesse e di insussistenza di condizioni di inconferibilità e di incompatibilità all'assunzione dell'incarico dell'Avv. Arturo Testa, acquisita agli atti dell'Agenzia con nota prot. n. 1257 del 18.03.2026 (Allegato A);
3. **di conferire** l'incarico alla rappresentanza e difesa dell'AreaCom nel giudizio in oggetto all'Avv. Arturo Testa per la resistenza avverso il ricorso in oggetto, attesa l'improcrastinabile esigenza di tutela del patrimonio e delle ragioni dell'Agenzia di fronte a scadenze processuali perentorie ;
4. **di ritenere** congruo il preventivo di spesa dell'Avv. Arturo Testa per l'ammontare complessivo di € 15.357,24 (comprendente onorario, spese generali 15%, CPA 4% e IVA 22%), così suddiviso:

Compenso totale	10.525,00
Spese generali (15% sul compenso totale)	1578,75

Cassa Avvocati (4%)	484,15
Totale imponibile	12.587,90
IVA 22% su imponibile	2.769,34
IPOTESI DI COMPENSO LIQUIDABILE	15.357,24
A dedurre: ritenuta d'acconto 20% (su compenso e spese imponibili)	-2.420,75
TOTALE A SALDO	12.936,49

5. **di impegnare**, la predetta somma di Euro 15.357,24 (quindicimilatrecentocinquantasette/24) a favore dell'Avv. Arturo Testa sul capitolo 180 del Bilancio di Previsione Finanziario 2025 – 2027 – Esercizio 2026, dando atto della capienza dei fondi gestiti in esercizio provvisorio ai sensi del D.Lgs. 118/2011;
6. **di dare atto** dell'apposizione sul presente provvedimento del visto di regolarità contabile del Dirigente dell'Area Amministrazione, Finanza, Controllo e Personale;
7. **di attribuire** il Codice Identificativo Gara (CIG BB0CEEF92D) ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi della Legge 13 agosto 2010, n. 136, e che tale codice verrà riportato in ogni documento di pagamento relativo al presente incarico;
8. **di dare mandato** all'Area Legale di predisporre il disciplinare d'incarico con il professionista, secondo lo schema di disciplinare vigente, da sottoporre alla firma del Direttore;
9. **di dare atto** che il presente incarico ricomprende ogni più ampio potere necessario al professionista per l'espletamento del mandato conferito, ivi la facoltà di scegliere un domiciliatario presso il foro della lite;
10. **di notificare** il presente provvedimento al legale interessato;
11. **di pubblicare** il presente provvedimento sul sito “*Amministrazione Trasparente*” dell'Agenzia, alla sezione “*Bandi di Gara e contratti*”.

Il Responsabile del Procedimento

(Dott.ssa Claudia Valsesia)

firmato elettronicamente

Il Dirigente dell'Area AA.GG, Legali e Contenzioso

(Dott. Claudio Sciorilli Borrelli)

firmato digitalmente

In ordine alla regolarità contabile il sottoscritto esprime parere favorevole

Il Dirigente Area Amministrazione, Finanza, Controllo e Personale

(Dott. Andrea Trappolini)

firmato digitalmente

Il Direttore Generale

(avv. Donato Cavallo)

firmato digitalmente

ELEMENTO INTEGRATIVO DELL'EFFICACIA DEL PRESENTE ATTO

Si attesta l'avvenuta pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'AreaCom nella specifica sezione "Amministrazione Trasparente".

Il Dirigente Area Affari Generali, Legali e Contenzioso

(Dott. Claudio Sciorilli Borrelli)

firmato digitalmente