



## Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza

---

**DELIBERAZIONE N. 11**

**Del 11.03.2026**

**OGGETTO:** Ricorso per regolamento di competenza al Consiglio di Stato in sede giurisdizionale proposto da GSA – Gruppo Servizi Associati S.p.A. per l'annullamento e /o la riforma dell'Ordinanza del T.A.R. per l'Abruzzo, sede di L'Aquila, Sezione Prima, n. 9 del 16 gennaio 2026 in riferimento alla “Gara comunitaria centralizzata a procedura aperta finalizzata alla stipula di un accordo quadro per l'affidamento del servizio di vigilanza attiva antincendio e di sicurezza per le aziende sanitarie della Regione Abruzzo” / Conferimento incarico di rappresentanza e difesa in giudizio all'Avv. Massimiliano Brugnoletti Esercizio 2026./ (CIG BABFAB3CEA)

Il giorno 11 marzo 2026 presso la sede dell'AREACOM – Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza

### **IL DIRETTORE GENERALE**

Avv. Donato Cavallo, Direttore Generale dell'AREACOM, individuato con D.G.R. n. 731 del 15 novembre 2021 ha adottato la seguente Deliberazione:

**VISTA** la Legge Regionale n. 25 del 14 marzo 2000, relativa alla “Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici” e s.m.i;

**VISTA** la L.R. 27 settembre 2016, n. 34 recante “Disposizioni in materia di centrale unica di committenza regionale e modifiche alla legge regionale 14 marzo 2000, n. 25 (Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici)”;

**VISTA** la L.R. n.25 del 06.06.2023 ad oggetto “Riordino del comparto della Committenza della Regione Abruzzo”;

**VISTA** la Deliberazione n. 3 del 29.01.2024 che approva il “Regolamento di Organizzazione e Funzionamento di AreaCom”;

**VISTA** la L.R. 6 Febbraio 2025 n. 3 - Modifiche a leggi regionali, proroga di termini previsti da disposizioni legislative e ulteriori disposizioni, pubblicata sul BUR speciale n.37 del 07.02.2025;

**VISTA** la determinazione direttoriale n. 60 del 21 marzo 2024 avente ad oggetto: “Gara comunitaria centralizzata a procedura aperta finalizzata alla stipula di un accordo quadro per l'affidamento del servizio di vigilanza attiva antincendio e di sicurezza per le aziende sanitarie della Regione Abruzzo. Indizione gara e approvazione atti.”;

**PRESO ATTO** che in riferimento alla sopracitata gara è stato notificato all'Agenzia ricorso prot. n. 936 del 2.03.2026 per regolamento di competenza al Consiglio di Stato in sede giurisdizionale proposto da GSA – Gruppo Servizi Associati S.p.A., per l'annullamento e /o la riforma dell'Ordinanza del T.A.R. per l'Abruzzo, sede di L'Aquila, Sezione Prima, n. 9 del 16 gennaio 2026 con la quale il Tribunale adito ha ritenuto sussistente la propria competenza;

**DATO ATTO** che l'Agenzia non dispone, all'interno della sua struttura organizzativa, delle professionalità richieste per sostenere le proprie ragioni;

**VISTE:**

- la nota inviata all'Avvocatura regionale prot. n. 424 del 30.01.2020, con la quale veniva chiesto il patrocinio legale in favore dell'Agenzia o in caso di riscontrata impossibilità se fosse consentito il ricorso al patrocinio legale dell'Avvocatura dello Stato;

- la nota prot. n. 35525 del 06.02.2020 di riscontro dell'Avvocatura regionale alla sopracitata nota n. 424 del 30.01.2020, che rilevava quale motivo ostativo al sopracitato patrocinio l'orientamento della Corte Costituzionale che, in più di un'occasione, ha sancito il divieto imposto agli enti dipendenti dalle Regioni di avvalersi del patrocinio della stessa Avvocatura regionale;

- l'assenza di riscontro da parte dell'Avvocatura dello Stato alla predetta nota dell'Avvocatura regionale, inoltrata per conoscenza, in cui si chiedeva alla stessa di valutare la possibilità di assumere la difesa dell'Agenzia, fermo restando che l'assunzione della difesa da parte della stessa per enti non statali rappresenta una mera facoltà autorizzata da specifiche disposizioni di legge;

**CONSIDERATO** che, ai sensi dell'art. 13, comma 2, e dell'art. 56, comma 1, lett. h), del D.Lgs 36/2023, le disposizioni del codice in materia di contratti pubblici non si applicano ai contratti di patrocinio e rappresentanza legale, fermo restando che l'affidamento dei medesimi avviene nel rispetto dei principi di trasparenza e parità di trattamento di cui all'art. 3 del D.Lgs. 36/2023;

**RICHIAMATI;**

- il Decreto n. 2 del 14/1/2021 relativo alla costituzione di un elenco di professionisti qualificati per l'affidamento di incarichi di supporto al RUP con profilo amministrativo/contabile e con profilo tecnico/giuridico;

- la deliberazione n. 47 in data 15.11.2024 con la quale è stata approvato il "Disciplinare per il conferimento degli incarichi Legali per la difesa e la rappresentanza giudiziale e stragiudiziale dell'Agenzia regionale dell'Abruzzo per la Committenza";

- la determinazione n.1 del 3.02.2026 avente ad oggetto "Primo aggiornamento anno 2026 elenco di professionisti qualificati per l'affidamento di incarichi professionali. Approvazione e pubblicazione";

**DATO ATTO** che l'affidamento di incarichi di patrocinio legale rientra nel novero dei contratti esclusi di natura fiduciaria (intuitu personae), la cui decisione di agire e resistere in giudizio, nonché il relativo conferimento del mandato alle liti, sottendono valutazioni di preminente interesse pubblico che restano di competenza del Direttore Generale; ciò nell'esercizio delle sue piene funzioni sia di Rappresentante Legale dell'Agenzia, ai fini della valida costituzione in giudizio, sia di organo di indirizzo politico, a cui pertiene la legittimazione e la responsabilità di definire le strategie di tutela dell'Agenzia a fronte di contenziosi che, come quello in oggetto, impattano direttamente sul perseguimento degli obiettivi istituzionali e sociali dell'Agenzia stessa;

**CONSIDERATO** che la procura ad litem relativa al contenzioso in oggetto è stata conferita in data 3.03.2026 dal Direttore Generale all' Avv. Massimiliano Brugnoletti iscritto al citato elenco, il cui profilo presenta i requisiti richiesti per la specificità della materia;

**VISTO** il preventivo di spesa prot. n.1063 in data 9.03.2026 così come richiesto per le vie brevi dall'Agenzia, e trasmesso dall'Avv. Massimiliano Brugnoletti, ritenuto congruo e rispettoso del principio dell'equo compenso (L. 49/2023) e dei parametri forensi di cui al D.M. 55/2014, per l'ammontare complessivo di € 7.698,32 comprensivo di spese generali, Cpa e IVA, così suddiviso:

|                                                 |                 |
|-------------------------------------------------|-----------------|
| <b>Compenso totale</b>                          | <b>5.276,00</b> |
| <b>Spese generali (15% sul compenso totale)</b> | <b>791,40</b>   |
| <b>Cassa Avvocati (4%)</b>                      | <b>242,70</b>   |
| <b>Totale imponibile</b>                        | <b>6.310,10</b> |
| <b>IVA 22% su imponibile</b>                    | <b>1.388,22</b> |
| <b>IPOTESI DI COMPENSO LIQUIDABILE</b>          | <b>7.698,32</b> |

**VISTA** la dichiarazione di insussistenza di conflitti di interesse e di insussistenza di condizioni di inconferibilità e di incompatibilità all'assunzione dell'incarico da parte dell'Avv. Massimiliano Brugnoletti acquisita agli atti dell'Agenzia con nota prot. n 1045 del 9.03.2026 (Allegato A);

**RILEVATO**, sotto il profilo contabile:

- che, con note prot. n. 411/26 del 29.01.2026 e prot. n. 765/26 in data 17.02.2026, la Direzione Generale ha già provveduto a quantificare e richiedere alla Regione Abruzzo le risorse finanziarie ritenute indispensabili a garantire l'operatività dell'Agenzia, ivi incluse le somme necessarie alla copertura degli oneri per il patrocinio legale;
- che la mancata nomina dell'Organo di Revisione Contabile preclude, allo stato attuale, il perfezionamento del processo di approvazione del bilancio di previsione 2026-2028;

**RAVVISATA** l'urgenza e indifferibilità del conferimento dell'incarico legale oggetto del presente provvedimento, derivanti dai ristretti termini processuali imposti dal rito speciale in materia di appalti ex artt. 119 e 120 C.P.A., che impongono l'immediata costituzione in giudizio, al fine di poter esercitare il proprio diritto/dovere alla difesa, costituzionalmente garantito, correlato al bisogno a che sia affermata la rispondenza dell'attività amministrativa svolta al paradigma normativo prestabilito, al fine di tutelare i propri interessi e le proprie ragioni;

**CONSIDERATO**, altresì, che l'inerzia difensiva potrebbe comportare un danno irreparabile all'Agenzia, configurando un'ipotesi di responsabilità per danno erariale superiore a quella derivante dalla temporanea postergazione dell'impegno contabile;

**RITENUTO**, quindi, che l'incertezza contabile sopra descritta non possa pregiudicare l'indifferibile interesse pubblico alla tutela legale dell'Agenzia nel giudizio amministrativo indicato;

**RITENUTO** opportuno, altresì, al fine di garantire il massimo rispetto della normativa vigente e la certezza dei rapporti negoziali, dare mandato alla competente Area Legale di sottoscrivere con il professionista incaricato il disciplinare d'incarico, secondo il vigente modello; tale atto regolerà i reciproci diritti e doveri, definendo analiticamente le prestazioni richieste e pattuendo espressamente che l'esigibilità del compenso sia condizionata sospensivamente all'avvenuta regolarizzazione contabile;

**VISTO** il parere in materia di conferimento di incarichi legali rimesso dall'Avv. Eugenio Galluppi in data 10.12.2025, acquisito al protocollo nr. 0005269/25 del 10/12/2025, il quale garantisce il servizio biennale di supporto giuridico di consulenza legale e di assistenza professionale alla Direzione Generale, in accordo quadro monofornitore, giusta determinazione direttoriale n. 83 del 23.04.2024;

**TENUTO CONTO**:

- il paragrafo 5.2, lett. g), dell'allegato 4/2 del D.Lgs 118/2011 che detta una particolare e derogatoria disciplina contabile per il conferimento degli incarichi legali (vedasi fra tutte deliberazione della Corte dei Conti Sez. Regionale di Controllo per il Molise n. 35/2021/PAR del 14.04.2021);
- che il menzionato principio contabile, al fine di garantire la copertura della spesa relativa a contenziosi, consente di accantonare risorse su impegni futuri ancor prima del perfezionamento dell'obbligazione giuridica, con imputazione della spesa all'esercizio di sottoscrizione del contratto, in deroga al principio della competenza potenziata;
- il principio contabile applicato della contabilità finanziaria di cui all'Allegato 4/2 al D.Lgs. 118/2011, paragrafo 9.1, il quale stabilisce che nel corso dell'esercizio provvisorio è consentita la gestione delle spese per le quali l'Ente ha l'obbligo di provvedere, nonché delle spese necessarie per evitare danni patrimoniali certi e gravi all'ente;
- che la spesa oggetto del presente provvedimento rientra pienamente in tale fattispecie derogatoria di "spesa obbligatoria", in quanto finalizzata a garantire la difesa dell'Agenzia in un giudizio caratterizzato da scadenze processuali

perentorie, la cui inerzia determinerebbe un danno patrimoniale grave e certo, derivante dalla soccombenza e dalla mancata tutela delle ragioni dell'Agenzia;

**DATO ATTO** che il Dirigente dell'Area "*Amministrazione, Finanza, Controllo e Personale*" sottoscrive il presente atto in segno di condivisione della necessità di garantire la difesa dell'Agenzia e che la spesa in oggetto è qualificata come prioritaria nell'ambito della programmazione finanziaria 2026-2028 e, a tal fine, si impegna a perfezionare la relativa appostazione contabile sul Capitolo 170 non appena sussisteranno le condizioni tecniche e contabili necessarie, con specifico riferimento al consolidamento dei trasferimenti regionali e all'insediamento dell'Organo di Revisione, garantendo nelle more la copertura del fabbisogno attraverso la prenotazione delle risorse sul citato capitolo;

**VISTA** la tracciabilità del presente affidamento garantita attraverso l'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) n. CIG BABFAB3CEA;

### **DELIBERA**

1. **di dichiarare** la premessa parte integrante e sostanziale del presente provvedimento costituendone anche motivazione e presupposto;
2. **di prendere atto** delle dichiarazioni di insussistenza di conflitti di interesse e di insussistenza di condizioni di inconferibilità e di incompatibilità all'assunzione dell'incarico da parte dell'Avv. Massimiliano Brugnoletti acquisita agli atti dell'Agenzia con prot. n 1045 del 9.03.2026 (Allegato A);
3. **di conferire** l'incarico alla rappresentanza e difesa dell'AreaCom nel giudizio in oggetto Massimiliano Brugnoletti attesa l'improcrastinabile esigenza di tutela del patrimonio e delle ragioni dell'Agenzia di fronte a scadenze processuali perentorie;
4. **di ritenere** congruo il preventivo di spesa in data 9.03.2026 trasmesso dall'Avv. Massimiliano Brugnoletti con studio Studio in Via Antonio Bertoloni, 26/b, 00197 Roma RM, per il patrocinio legale nel procedimento in oggetto, acclarato al protocollo dell'Agenzia n.1063 in data 9.03.2026 per l'ammontare complessivo di € 7.698,32 comprensivo di spese generali, Cpa e IVA, così suddiviso:

|                                                 |                 |
|-------------------------------------------------|-----------------|
| <b>Compenso totale</b>                          | <b>5.276,00</b> |
| <b>Spese generali (15% sul compenso totale)</b> | <b>791,40</b>   |
| <b>Cassa Avvocati (4%)</b>                      | <b>242,70</b>   |
| <b>Totale imponibile</b>                        | <b>6.310,10</b> |
| <b>IVA 22% su imponibile</b>                    | <b>1.388,22</b> |
| <b>IPOTESI DI COMPENSO LIQUIDABILE</b>          | <b>7.698,32</b> |

5. **di dare atto** che la spesa di cui al punto precedente trova copertura nell'accantonamento, con vincolo di spesa, giusta prenotazione a valere sul capitolo 170 del Bilancio di Previsione 2026-2028, in coerenza con quanto attestato dal Dirigente dell'Area "*Amministrazione, Finanza, Controllo e Personale*" in premessa; la conversione della prenotazione in impegno di spesa verrà assunta con successivo atto gestionale non appena saranno sussistenti le condizioni tecniche e contabili (perfezionamento trasferimenti regionali e insediamento Collegio dei Revisori), garantendo comunque, sin d'ora, la natura vincolata e prioritaria di tale risorsa rispetto alla destinazione a copertura di altre spese non obbligatorie;

6. **di dare atto** che al presente affidamento è attribuito il Codice Identificativo Gara (**CIG BABFAB3CEA**), ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi della Legge 13 agosto 2010, n. 136, e che tale codice verrà riportato in ogni documento di pagamento relativo al presente incarico;
7. **di dare mandato** all'Area Legale di procedere alla sottoscrizione del disciplinare d'incarico secondo lo schema di disciplinare vigente, stabilendo espressamente che l'esigibilità del compenso professionale è subordinata sospensivamente all'avvenuta regolarizzazione contabile e all'effettiva disponibilità di cassa;
8. **di dare atto** che il presente incarico ricomprende ogni più ampio potere necessario al professionista per l'espletamento del mandato conferito, ivi la facoltà di scegliere un domiciliatario presso il foro della lite;
9. **di notificare** il presente provvedimento al legale interessato;
10. **di pubblicare** il presente provvedimento sul sito "*Amministrazione Trasparente*" dell'Agenzia, alla sezione "*Bandi di Gara e contratti*".

**Il Dirigente dell'Area AA.GG, Legali e Contenzioso**

*(Dott. Claudio Sciorilli Borrelli)*

*firmato digitalmente*

**Il Responsabile del Procedimento**

*(Dott.ssa Claudia Valsesia)*

*firmato elettronicamente*

**Il Dirigente dell'Area Amministrazione,  
Finanza, Controllo e Personale**

*(Dott. Andrea Trappolini)*

*firmato digitalmente*

**Il Direttore Generale**

*(Avv. Donato Cavallo)*

*firmato digitalmente*

**ELEMENTO INTEGRATIVO DELL'EFFICACIA DEL PRESENTE ATTO**

Si attesta l'avvenuta pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'AreaCom nella specifica sezione "Amministrazione Trasparente".

**Il Dirigente dell'Area AA.GG, Legali e Contenzioso**

*(Dott. Claudio Sciorilli Borrelli)*

*firmato digitalmente*