



Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza

DELIBERAZIONE N. 6

Del 25.02.2026

OGGETTO: Ricorso proposto da DUSSMANN SERVICE S.r.l. innanzi al TAR Abruzzo L'Aquila/ Resistenza avverso motivi aggiunti – *“Gara comunitaria a procedura aperta suddivisa in quattro lotti per l'affidamento del servizio di pulizia occorrente alle aziende sanitarie della Regione Abruzzo”* - Conferimento incarico di rappresentanza e difesa in giudizio all'Avv. Arturo Testa e costituzione collegio difensivo. Impegno di spesa su Bilancio di Previsione 2025-2027 – Esercizio 2026./ (CIG BA87C67DA6).

Il giorno 25 febbraio 2026 presso la sede dell'AREACOM – Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza

IL DIRETTORE GENERALE

Avv. Donato Cavallo, Direttore Generale dell'AREACOM, individuato con D.G.R. n. 731 del 15 novembre 2021 ha adottato la seguente Deliberazione:

VISTA la Legge Regionale n. 25 del 14 marzo 2000, relativa alla *“Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici”* e s.m.i;

VISTA la L.R. 27 settembre 2016, n. 34 recante *“Disposizioni in materia di centrale unica di committenza regionale e modifiche alla legge regionale 14 marzo 2000, n. 25 (Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici)”*;

VISTA la L.R. n.25 del 06.06.2023 ad oggetto *“Riordino del comparto della Committenza della Regione Abruzzo”*;

VISTA la Deliberazione n. 3 del 29.01.2024 che approva il *“Regolamento di Organizzazione e Funzionamento di AreaCom”*;

VISTA la L.R. 6 Febbraio 2025 n. 3 - Modifiche a leggi regionali, proroga di termini previsti da disposizioni legislative e ulteriori disposizioni, pubblicata sul BUR speciale n.37 del 07.02.2025;

VISTA la determinazione direttoriale n. 380 del 12 dicembre 2022 di indizione e approvazione degli atti della *“GARA COMUNITARIA A PROCEDURA APERTA SUDDIVISA IN QUATTRO LOTTI PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PULIZIA OCCORRENTE ALLE AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE ABRUZZO”*;

PRESO ATTO

- che in riferimento alla sopracitata gara multi lotto sono stati notificati all'Agenzia ricorsi al TAR di L'Aquila per il Lotto 1 (prot. n.4788 del 10.11.2025) per il Lotto 2 (prot. n.4789 del 10.11.2025), per il Lotto 3 (prot. n.4790 del 10.11.2025), per il Lotto 4 (prot. n.4791 del 10.11.2025) da parte di Dusmann Service Srl, ciascuno per l'annullamento della Determinazione n. 198 del 09/10/2025 di aggiudicazione della gara *de qua* in riferimento ai lotti oggetto di contenzioso;
- che per la difesa dell'Agenzia, relativamente ai sopra menzionati ricorsi, è stato conferito l'incarico all'Avv. Claudio Tuveri, con delibera direttoriale n. 56 in data 17.11.2025;

DATO ATTO che il Dusmann Service srl ha successivamente proposto ulteriore ricorso per motivi aggiunti ex art. 120 c. 7 c.p.a., (prot. n. 395 del 28.01.2026) da intendersi a valere quale ricorso autonomo per i 4 lotti interessati dal contenzioso;

RILEVATA, a seguito di una più approfondita analisi della fase di rischio condotta direttamente dal Direttore Generale nella sua qualità di organo di indirizzo politico e rappresentante legale, la straordinaria criticità della controversia inerente i servizi di pulizia nelle ASL regionali, atteso l'impatto sociale ed economico delle prestazioni oggetto di gara;

CONSIDERATO che il Direttore, nell'esercizio delle proprie prerogative, ha ravvisato la necessità di potenziare la strategia difensiva dell'Agenzia, ritenendo che la complessità della materia e l'entità degli interessi pubblici in gioco richiedano una tutela rafforzata attraverso la costituzione di un collegio difensivo;

DATO ATTO che l'Agenzia non dispone, all'interno della sua struttura organizzativa, delle professionalità richieste per sostenere le proprie ragioni;

VISTE:

- la nota inviata all'Avvocatura regionale prot. n. 424 del 30.01.2020, con la quale veniva chiesto il patrocinio legale in favore dell'Agenzia o in caso di riscontrata impossibilità se fosse consentito il ricorso al patrocinio legale dell'Avvocatura dello Stato;
- la nota prot. n. 35525 del 06.02.2020 di riscontro dell'Avvocatura regionale alla sopracitata nota n. 424 del 30.01.2020, che rilevava quale motivo ostativo al sopracitato patrocinio l'orientamento della Corte Costituzionale che, in più di un'occasione, ha sancito il divieto imposto agli enti dipendenti dalle Regioni di avvalersi del patrocinio della stessa Avvocatura regionale;
- l'assenza di riscontro da parte dell'Avvocatura dello Stato alla predetta nota dell'Avvocatura regionale, inoltrata per conoscenza, in cui si chiedeva alla stessa di valutare la possibilità di assumere la difesa dell'Agenzia, fermo restando che l'assunzione della difesa da parte della stessa per enti non statali rappresenta una mera facoltà autorizzata da specifiche disposizioni di legge;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 13, comma 2, e dell'art. 56, comma 1, lett. h), del D.lgs 36/2023, le disposizioni del codice in materia di contratti pubblici non si applicano ai contratti di patrocinio e rappresentanza legale;

RICHIAMATI;

- il Decreto n. 2 del 14/1/2021 relativo alla costituzione di un elenco di professionisti qualificati per l'affidamento di incarichi di supporto al RUP con profilo amministrativo/contabile e con profilo tecnico/giuridico;
- la deliberazione n. 47 in data 15.11.2024 con la quale è stata approvato il *“Disciplinare per il conferimento degli incarichi Legali per la difesa e la rappresentanza giudiziale e stragiudiziale dell'Agenzia regionale dell'Abruzzo per la Committenza”*;
- la determinazione n.1 del 3.02.2026 avente ad oggetto *“Primo aggiornamento anno 2026 elenco di professionisti qualificati per l'affidamento di incarichi professionali. Approvazione e pubblicazione”*;

DATO ATTO che l'affidamento di incarichi di patrocinio legale rientra nel novero dei contratti esclusi di natura fiduciaria (*intuitu personae*), la cui decisione di agire e resistere in giudizio, nonché il relativo conferimento del mandato alle liti, sottendono valutazioni di preminente interesse pubblico che restano di competenza del Direttore Generale; ciò nell'esercizio delle sue piene funzioni sia di Rappresentante Legale dell'Agenzia, ai fini della valida costituzione in giudizio, sia di organo di indirizzo politico, a cui pertiene la legittimazione e la responsabilità di definire le strategie di tutela dell'Agenzia a fronte di contenziosi che, come quello in oggetto, impattano direttamente sul perseguimento degli obiettivi istituzionali e sociali dell'Agenzia stessa;

CONSIDERATO che la procura ad litem relativa al contenzioso per motivi aggiunti è stata conferita in data 29.01.2026 dal Direttore Generale all'Avv. Arturo Testa iscritto al citato elenco, il cui profilo presenta i requisiti richiesti per la specificità della materia;

VISTA la nota prot. n. 798 del 18.02.2026 con la quale l'Avv. Claudio Tuveri, già incaricato, ha rappresentato la propria disponibilità alla costituzione del collegio, manifestando contestualmente la formale rinuncia a richiedere competenze professionali per l'attività relativa ai motivi aggiunti, garantendo l'invarianza finanziaria complessiva per l'Agenzia, relativamente alla propria quota di incarico;

VISTA la nota prot. n. 599 del 9.02.2026 dell'Avv. Arturo Testa di trasmissione delle proprie note spese relative ai contenziosi innanzi citati con indicazione dei seguenti importi:

- DUSSMANN Ricorso R.G. n. 544/ 2025 € 12.749,21;
- DUSSMANN Ricorso R.G. n. 545/ 2025 € 12.749,21;
- DUSSMANN Ricorso R.G. n. 546/ 2025 € 12.749,21;
- DUSSMANN Ricorso R.G. n. 547/ 2025 € 12.749,21

CONSIDERATO che i sopra citati preventivi di spesa trasmessi dall'Avv. Arturo Testa risultano congrui e rispettosi del principio dell'equo compenso (L. 49/2023) e dei parametri forensi di cui al D.M. 55/2014, per l'ammontare complessivo di €50.996,84 comprensivo di spese generali, Cpa, IVA e ritenuta d'acconto, così suddiviso:

:

Compenso totale	34.950,40
Spese generali (15% sul compenso totale)	5.242,56
Cassa Avvocati (4%)	1.607,72
Totale imponibile	41.800,68
IVA 22% su imponibile	9.196,15
IPOTESI DI COMPENSO LIQUIDABILE	50.996,84
A dedurre: ritenuta d'acconto 20% (su compenso e spese imponibili)	-8.038,60
TOTALE A SALDO	42.958,24

VISTA la dichiarazione di insussistenza di conflitti di interesse e di insussistenza di condizioni di inconferibilità e di incompatibilità all'assunzione dell'incarico da parte dell'Avv. Arturo Testa, acquisita agli atti dell'Agenzia con nota prot. n. 599 del 9.02.2026 (Allegato A);

RILEVATO, sotto il profilo contabile:

- che, con note prot. n. 411/26 del 29.01.2026 e prot. n. 765/26 in data 17.02.2026, la Direzione Generale ha già provveduto a quantificare e richiedere alla Regione Abruzzo le risorse indispensabili a garantire l'operatività dell'Agenzia, ivi incluse le somme necessarie alla copertura degli oneri per il patrocinio legale;
- che la mancata nomina dell'Organo di Revisione Contabile preclude allo stato attuale il perfezionamento del processo di approvazione del bilancio di previsione 2026-2028;

DATO ATTO che l'Agenzia opera in regime di esercizio provvisorio e che l'Amministrazione sta procedendo all'assunzione degli impegni di spesa utilizzando i fondi già stanziati nel Bilancio di Previsione 2025-2027 – annualità 2026, con l'apposizione del visto di regolarità contabile del Dirigente della competente Area Amministrazione, Finanza, Controllo e Personale, che attesta la sussistenza della copertura finanziaria sul Capitolo 170;

VISTO il principio contabile applicato della contabilità finanziaria di cui all'Allegato 4/2 al D.Lgs. 118/2011, paragrafo 9.1, il quale stabilisce che nel corso dell'esercizio provvisorio è consentita la gestione delle spese per le quali l'Ente ha l'obbligo di provvedere, nonché delle spese necessarie per evitare danni patrimoniali certi e gravi all'ente;

CONSIDERATO che la spesa oggetto del presente provvedimento rientra pienamente in tale fattispecie derogatoria, in quanto finalizzata a garantire la difesa dell'Agenzia in un giudizio caratterizzato da scadenze processuali perentorie dettate dai termini del rito speciale appalti ex artt. 119 e 120 C.P.A, la cui inerzia determinerebbe un danno patrimoniale grave e certo, derivante dalla soccombenza e dalla mancata tutela delle ragioni dell'Ente;

RILEVATO che, ai sensi del medesimo paragrafo 9.1, tali spese possono essere impegnate anche in deroga al limite dei dodicesimi dello stanziamento di bilancio dell'esercizio precedente;

VISTA la tracciabilità del presente affidamento è garantita attraverso l'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) n. BA87C67DA6, ai sensi della Legge 13 agosto 2010, n. 136, e che tale codice verrà riportato in ogni documento di pagamento relativo al presente incarico;

VISTO il parere reso dall'Avv. Eugenio Galluppi in data 10.12.2025 (prot. 0005269/25) in materia di conferimento di incarichi legali;

DELIBERA

1. **di dichiarare** la premessa parte integrante e sostanziale del presente provvedimento costituendone anche motivazione e presupposto;
2. **di prendere atto** delle dichiarazioni di insussistenza di conflitti di interesse e di insussistenza di condizioni di inconferibilità e di incompatibilità all'assunzione dell'incarico dell'Avv. Arturo Testa, acquisita agli atti dell'Agenzia con nota prot. n. n. 599 del 9.02.2026 (Allegato A);
3. **di conferire** l'incarico alla rappresentanza e difesa dell'AreaCom nel giudizio in oggetto all'Avv. Arturo Testa per la resistenza avverso il ricorso in oggetto, attesa l'improcrastinabile esigenza di tutela del patrimonio e delle ragioni dell'Agenzia di fronte a scadenze processuali perentorie ;
4. **di ritenere** congruo il preventivo di spesa dell'Avv. Arturo Testa per l'ammontare complessivo di € 50.996,84 (comprendente onorario, spese generali 15%, CPA 4% e IVA 22%), così suddiviso:

Compenso totale	34.950,40
Spese generali (15% sul compenso totale)	5.242,56
Cassa Avvocati (4%)	1.607,72
Totale imponibile	41.800,68
IVA 22% su imponibile	9.196,15
IPOTESI DI COMPENSO LIQUIDABILE	50.996,84
A dedurre: ritenuta d'acconto 20% (su compenso e spese imponibili)	-8.038,60
TOTALE A SALDO	42.958,24

5. **di impegnare**, la predetta somma di € 50.996,84 (cinquantamilanovecentonovantasei/84) a favore dell'Avv. Arturo Testa sul capitolo 170 del Bilancio di Previsione Finanziario 2025 – 2027 – Esercizio 2026, dando atto della capienza dei fondi gestiti in esercizio provvisorio ai sensi del D.Lgs. 118/2011;
6. **di dare atto** dell'apposizione sul presente provvedimento del visto di regolarità contabile del Dirigente dell'Area Amministrazione, Finanza, Controllo e Personale;
7. **di attribuire** il Codice Identificativo Gara (CIG BA87C67DA6) ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi della Legge 13 agosto 2010, n. 136, e che tale codice verrà riportato in ogni documento di pagamento relativo al presente incarico;

8. **di dare mandato** all'Area Legale di predisporre il disciplinare d'incarico con il professionista, secondo lo schema di disciplinare vigente, da sottoporre alla firma del Direttore;
9. **di dare atto** che il presente incarico ricomprende ogni più ampio potere necessario al professionista per l'espletamento del mandato conferito, ivi la facoltà di scegliere un domiciliatario presso il foro della lite;
10. **di notificare** il presente provvedimento al legale interessato;
11. **di pubblicare** il presente provvedimento sul sito "Amministrazione Trasparente" dell'Agenzia, alla sezione "Bandi di Gara e contratti".

Il Responsabile del Procedimento

(Dott.ssa Claudia Valsesia)

firmato elettronicamente

Il Dirigente dell'Area AA.GG, Legali e Contenzioso

(Dott. Claudio Sciorilli Borrelli)

firmato digitalmente

In ordine alla regolarità contabile il sottoscritto esprime parere favorevole

Il Dirigente Area Amministrazione, Finanza, Controllo e Personale

(Dott. Andrea Trappolini)

firmato digitalmente

Il Direttore Generale

(avv. Donato Cavallo)

firmato digitalmente

ELEMENTO INTEGRATIVO DELL'EFFICACIA DEL PRESENTE ATTO

Si attesta l'avvenuta pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'AreaCom nella specifica sezione "Amministrazione Trasparente".

Il Dirigente Area Affari Generali, Legali e Contenzioso

(Dott. Claudio Sciorilli Borrelli)

firmato digitalmente