



Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza

---

DELIBERAZIONE N. 3

Del 10.02.2026

**OGGETTO:** Ricorso al TAR ABRUZZO proposto da Evolve Consorzio Stabile per l'annullamento, previa sospensiva, della Determinazione Dirigenziale n. 206 del 21 ottobre 2025 con cui AreaCom ha aggiudicato, in favore di GSA, il Lotto 2 della “Gara comunitaria centralizzata a procedura aperta finalizzata alla stipula di un accordo quadro per l'affidamento del servizio di vigilanza attiva antincendio e di sicurezza per le aziende sanitarie della Regione Abruzzo” e di ogni altro atto comunque connesso/ **Conferimento incarico di rappresentanza e difesa in giudizio a Avv. Massimiliano Brugnoletti / Impegno di spesa (CIG BA0EBE6FEE).**

Il giorno 10 febbraio 2026 presso la sede dell'AREACOM – Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza

#### IL DIRETTORE GENERALE

**Avv. Donato Cavallo**, Direttore Generale dell'AREACOM, individuato con D.G.R. n. 731 del 15 novembre 2021 ha adottato la seguente Deliberazione:

**VISTA** la Legge Regionale n. 25 del 14 marzo 2000, relativa alla “*Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici*” e s.m.i;

**VISTA** la L.R. 27 settembre 2016, n. 34 recante “*Disposizioni in materia di centrale unica di committenza regionale e modifiche alla legge regionale 14 marzo 2000, n. 25 (Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici)*”;

**VISTA** la L.R. n.25 del 06.06.2023 ad oggetto “*Riordino del comparto della Committenza della Regione Abruzzo*”;

**VISTA** la Deliberazione n. 3 del 29.01.2024 che approva il “*Regolamento di Organizzazione e Funzionamento di AreaCom*”;

**VISTA** la L.R. 6 Febbraio 2025 n. 3 - Modifiche a leggi regionali, proroga di termini previsti da disposizioni legislative e ulteriori disposizioni, pubblicata sul BUR speciale n.37 del 07.02.2025;

**VISTA** la determinazione direttoriale n. 60 del 21 marzo 2024 avente ad oggetto: “*Gara comunitaria centralizzata a procedura aperta finalizzata alla stipula di un accordo quadro per l'affidamento del servizio di vigilanza attiva antincendio e di sicurezza per le aziende sanitarie della Regione Abruzzo. Indizione gara e approvazione atti.*”;

**PRESO ATTO** che è stato notificato all'Agenzia, in data 9.12.2025 (prot. n. 5232 in data 9.12.2025), il ricorso con istanza cautelare al TAR di L'Aquila promosso dalla società Evolve Consorzio Stabile per l'annullamento, previa sospensiva, della Determinazione Dirigenziale n. 206 del 21 ottobre 2025 con cui AreaCom ha aggiudicato, in favore di GSA, il Lotto 2 della “Gara comunitaria centralizzata a procedura aperta finalizzata alla stipula di un accordo quadro per l'affidamento del servizio di vigilanza attiva antincendio e di sicurezza per le aziende sanitarie della Regione Abruzzo” e di ogni altro atto comunque connesso;

**DATO ATTO** che l'Agenzia non dispone, all'interno della sua struttura organizzativa, delle professionalità richieste per sostenere le proprie ragioni;

**VISTE:**

- la nota inviata all’Avvocatura regionale prot. n. 424 del 30.01.2020, con la quale veniva chiesto il patrocinio legale in favore dell’Agenzia o in caso di riscontrata impossibilità se fosse consentito il ricorso al patrocinio legale dell’Avvocatura dello Stato;
- la nota prot. n. 35525 del 06.02.2020 di riscontro dell’Avvocatura regionale alla sopracitata nota n. 424 del 30.01.2020, che rilevava quale motivo ostativo al sopracitato patrocinio l’orientamento della Corte Costituzionale che, in più di un’occasione, ha sancito il divieto imposto agli enti dipendenti dalle Regioni di avvalersi del patrocinio della stessa Avvocatura regionale;

**DATO ATTO:**

- che l’Avvocatura regionale ha opinato nella predetta nota la possibilità di assunzione del patrocinio legale dell’Agenzia da parte dell’Avvocatura di Stato, in forza dell’art. 43 del R.D. 30.10.1933, n. 1611, commi 1 e 5 e ha inoltrato la medesima nota all’Avvocatura dello Stato per opportuna conoscenza e per le valutazioni di competenza;
- che l’Avvocatura dello Stato non ha mai dato riscontro alla predetta nota, fermo restando che l’assunzione della rappresentanza e della difesa da parte della stessa Avvocatura nei confronti di altre amministrazioni o Enti pubblici non statali rappresenta una mera facoltà, sempre che sia autorizzata da disposizioni di legge o da altro provvedimento;

**CONSIDERATO** che, ai sensi dell’art. 13, comma 2, e dell’art. 56, comma 1, lett. h), del D.lgs 36/2023, le disposizioni del codice in materia di contratti pubblici non si applicano ai contratti esclusi, tra cui quelli di patrocinio e rappresentanza legale;

**RICHIAMATI:**

- il Decreto n. 2 del 14/1/2021 relativo alla costituzione di un elenco di professionisti qualificati per l’affidamento di incarichi di supporto al RUP con profilo amministrativo/contabile e con profilo tecnico/giuridico;
- la deliberazione n. 47 in data 15.11.2024 con la quale è stata approvato il “*Disciplinare per il conferimento degli incarichi Legali per la difesa e la rappresentanza giudiziale e stragiudiziale dell’Agenzia regionale dell’Abruzzo per la Committenza*”;
- la determinazione n.1 del 3.02.2026 avente ad oggetto “*Primo aggiornamento anno 2026 elenco di professionisti qualificati per l’affidamento di incarichi professionali. Approvazione e pubblicazione*”;

**DATO ATTO** che, trattandosi di incarichi *intuitu personae*, la decisione di agire e resistere in giudizio ed il conferimento del mandato alle liti, sottendono valutazioni di ordine fiduciario, e pertanto restano di competenza in via ordinaria del Direttore Generale, in qualità di rappresentante legale dell’Agenzia, e la relativa assegnazione si colloca nell’ambito delle funzioni di supporto del preminente livello a legittimazione politica;

**CONSIDERATO** che la procura *ad litem* relativamente al contenzioso istruito con ricorso in oggetto proposto da Evolve Consorzio Stabile davanti al TAR Abruzzo L’Aquila è stata conferita con nota del 16.01.2026 dal Direttore Generale, in qualità di rappresentante legale dell’Agenzia, all’ Avv. Massimiliano Brugnoletti;

**ESAMINATO** il profilo professionale del suddetto legale, iscritto al citato elenco di professionisti, che presenta i requisiti richiesti per la specificità e complessità della materia oggetto di trattazione;

**VISTA** la richiesta di preventivo di spesa inviato al citato professionista con nota prot. nr. 235 in data 16.01.2026;

**VISTO** il preventivo di spesa prot. n. 601 in data 9.02.2026 trasmesso dall’Avv Massimiliano Brugnoletti con studio in Via Antonio Bertoloni, 26/b, 00197 Roma, per il patrocinio legale nel procedimento in oggetto per l’ammontare complessivo di € 16.139,51 comprensivo di spese generali, Cpa, IVA e ritenuta d’acconto, così suddiviso:

|   |                  |
|---|------------------|
| <b>Compenso totale</b>                          | <b>10.922,00</b> |
| <b>Spese generali (15% sul compenso totale)</b> | <b>1.638,30</b>  |
| <b>Cassa Avvocati (4%)</b>                      | <b>508,81</b>    |

|   |                   |
|---|-------------------|
| <b>Spese di trasferta</b>   | <b>160,00</b>     |
| <b>Totale imponibile</b>  | <b>13.229,11</b>  |
| <b>IVA 22% su imponibile</b>  | <b>2.910,40</b>   |
| <b>IPOTESI DI COMPENSO LIQUIDABILE</b>  | <b>16.139,51</b>  |
| <b>A dedurre: ritenuta d'acconto 20%<br/>(su compenso e spese imponibili)</b> | <b>- 2.544,06</b> |
| <b>TOTALE A SALDO</b>   | <b>13.595,45</b>  |

**DATO ATTO** che il suddetto preventivo è ritenuto congruo, sulla base dei parametri di cui al DM 55/2014 rispetto al valore della causa e del rispetto del principio legislativo del "equo compenso" (articolo 19-quaterdecies, comma 3, del d.l. 16.10.2017 n. 148, convertito dalla L. 4.12.2017 n. 172 e della legge 49/2023);

**DATO ATTO** che il conferimento dell'incarico in parola avviene alle condizioni indicate nel citato "*Disciplinare per il conferimento degli incarichi Legali per la difesa e la rappresentanza giudiziale e stragiudiziale dell'Agenzia regionale dell'Abruzzo per la Committenza*", approvato con deliberazione n. 47 in data 15.11.2024, che sarà sottoscritto successivamente all'adozione del presente provvedimento;

**VISTA** la dichiarazione di insussistenza di conflitti di interesse e di insussistenza di condizioni di inconferibilità e di incompatibilità all'assunzione dell'incarico da parte dell'Avv. Massimiliano Brugnoletti, acquisita agli atti dell'Agenzia con nota prot. n. 287 del 21.01.2026 (Allegato A)

**VISTO** il paragrafo 5.2, lett. g), dell'allegato 4/2 del D.Lgs 118/2011 che detta una particolare e derogatoria disciplina contabile per il conferimento degli incarichi legali (vedasi fra tutte deliberazione della Corte dei Conti Sez. Regionale di Controllo per il Molise n. 35/2021/PAR del 14.04.2021):

**RAVVISATA** l'urgenza e indifferibilità del conferimento dell'incarico legale oggetto del presente provvedimento, derivanti dai ristretti termini processuali imposti dal rito speciale in materia di appalti *ex artt. 119 e 120 C.P.A.*, che impongono l'immediata costituzione in giudizio, al fine di poter esercitare il proprio diritto/dovere alla difesa, costituzionalmente garantito, correlato al bisogno a che sia affermata la rispondenza dell'attività amministrativa svolta al paradigma normativo prestabilito, al fine di tutelare i propri interessi e le proprie ragioni;

**RITENUTO** opportuno, altresì, al fine di garantire il massimo rispetto della normativa vigente e la certezza dei rapporti negoziali, dare mandato alla competente Area Legale di provvedere alla predisposizione del disciplinare d'incarico con il professionista, secondo il vigente modello, da sottoporre alla firma del Direttore: tale atto regolerà i reciproci diritti e doveri, definendo analiticamente le prestazioni richieste;

**VISTO** il parere in materia di conferimento di incarichi legali rimesso dall'Avv. Eugenio Galluppi in data 10.12.2025, acquisito al protocollo nr. 0005269/25 del 10/12/2025, il quale garantisce il servizio biennale di supporto giuridico di consulenza legale e di assistenza professionale alla Direzione Generale, in accordo quadro mono fornitore, giusta determinazione direttoriale n. 83 del 23.04.2024;

**RITENUTO**, pertanto, necessario impegnare, in riferimento all'incarico legale in oggetto (CIG BA0EBE6FEE) in favore dell'Avv. Massimiliano Brugnoletti la somma complessiva di Euro 16.139,51 (sedicimilacentrentanove/51) comprensiva di spese generali, Cpa, IVA e ritenuta d'acconto sul cap. 170 del Bilancio di Previsione Finanziario 2025 – 2027 – Esercizio 2026 che trova idonea capienza;

**VISTO** il principio contabile applicato della contabilità finanziaria di cui all'Allegato 4/2 al D.Lgs. 118/2011, paragrafo 8, il quale stabilisce che nel corso dell'esercizio provvisorio è consentita la gestione delle spese per le quali l'Ente ha l'obbligo di provvedere, nonché delle spese necessarie per evitare danni patrimoniali certi e gravi all'ente;

**CONSIDERATO** che la spesa oggetto del presente provvedimento rientra pienamente in tale fattispecie derogatoria, in quanto finalizzata a garantire la difesa dell’Agenzia in un giudizio caratterizzato da scadenze processuali perentorie, la cui inerzia determinerebbe un danno patrimoniale grave e certo, derivante dalla soccombenza e dalla mancata tutela delle ragioni dell’Ente;

**RILEVATO** che, ai sensi del medesimo paragrafo 8, tali spese possono essere impegnate anche in deroga al limite dei dodicesimi dello stanziamento di bilancio dell’esercizio precedente;

**VISTA** la tracciabilità del presente affidamento garantita attraverso l’acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) n. BA0EBE6FEE.

#### **DELIBERA**

1. **di dichiarare** la premessa parte integrante e sostanziale del presente provvedimento costituendone anche motivazione e presupposto;
2. **di prendere atto** delle dichiarazioni di insussistenza di conflitti di interesse e di insussistenza di condizioni di inconferibilità e di incompatibilità all’assunzione dell’incarico dell’Avv. Massimiliano Brugnoletti, acquisita agli atti dell’Agenzia con nota prot. n. 287 del 21.01.2026 (Allegato A);
3. **di conferire** l’incarico alla rappresentanza e difesa dell’AreaCom nel giudizio in oggetto all’Avv. Massimiliano Brugnoletti;
4. **di ritenere** congruo il preventivo di spesa in data 9.02.2026, trasmesso dall’Avv. Massimiliano Brugnoletti con studio in Via Antonio Bertoloni, 26/b, 00197 Roma per il patrocinio legale nel procedimento in oggetto, acclarato al protocollo dell’Agenzia n. 601 in data 9.02.2026 per l’ammontare complessivo di € 16.139,51 comprensivo di spese generali, Cpa, IVA e ritenuta d’acconto, così suddiviso:

|   |                  |
|---|------------------|
| <b>Compenso totale</b>  | <b>10.922,00</b> |
| <b>Spese generali (15% sul compenso totale)</b>                           | <b>1.638,30</b>  |
| <b>Cassa Avvocati (4%)</b>  | <b>508,81</b>    |
| <b>Spese di trasferta</b>   | <b>160,00</b>    |
| <b>Totale imponibile</b>  | <b>13.229,11</b> |
| <b>IVA 22% su imponibile</b>  | <b>2.910,40</b>  |
| <b>IPOTESI DI COMPENSO LIQUIDABILE</b>                                    | <b>16.139,51</b> |
| <b>A dedurre: ritenuta d’acconto 20% (su compenso e spese imponibili)</b> | <b>-2.544,06</b> |
| <b>TOTALE A SALDO</b>   | <b>13.595,45</b> |

5. **di impegnare**, in riferimento all’incarico legale in oggetto (CIG BA0EBE6FEE) in favore dell’Avv. Massimiliano Brugnoletti, la somma complessiva di Euro 16.139,51 (sedicimilacentrentanove/51) comprensiva di spese generali, Cpa, IVA e ritenuta d’acconto sul cap. 170 del Bilancio di Previsione Finanziario 2025 – 2027 – Esercizio 2026;
6. **di dare atto** che al presente affidamento è attribuito il Codice Identificativo Gara (CIG BA0EBE6FEE), ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi della Legge 13 agosto 2010, n. 136, e che tale codice verrà riportato in ogni documento di pagamento relativo al presente incarico;
7. **di dare mandato** all’Area Legale di provvedere alla predisposizione del disciplinare d’incarico con il professionista, secondo lo schema di disciplinare vigente, da sottoporre alla firma del Direttore;

8. **di dare atto** che il presente incarico ricomprende ogni più ampio potere necessario al professionista per l'espletamento del mandato conferito, ivi la facoltà di scegliere un domiciliatario presso il foro della lite;
9. **di notificare** il presente provvedimento al legale interessato;
10. **di pubblicare** il presente provvedimento sul sito “*Amministrazione Trasparente*” dell’Agenzia, alla sezione “*Bandi di Gara e contratti*”.

**Il Responsabile del Procedimento***(Dott.ssa Claudia Valsesia)**firmato elettronicamente***Il Dirigente dell'Area AA.GG, Legali e Contenzioso***(Dott. Claudio Sciorilli Borrelli)**firmato digitalmente*

In ordine alla regolarità contabile si esprime parere favorevole

**Il Dirigente Area Amministrazione, Finanza, Controllo e Personale***(Dott. Andrea Trappolini)**firmato digitalmente***Il Direttore Generale***(avr. Donato Cavallo)**firmato digitalmente***ELEMENTO INTEGRATIVO DELL'EFFICACIA DEL PRESENTE ATTO**

Si attesta l'avvenuta pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'AreaCom nella specifica sezione "Amministrazione Trasparente".

**Il Direttore Generale***(Avv. Donato Cavallo)**firmato digitalmente*