



Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza

DETERMINAZIONE N. 50

del 08 /03/ 2024

OGGETTO:

Procedura di gara per la fornitura della Specialità medicinale PAXLOVID (nirmatrelvir e ritonavir) indicato per il trattamento della malattia da covid-19 e servizi connessi occorrente alle Aziende Sanitarie della Regione Abruzzo - Provvedimento di annullamento della Determinazione direttoriale n. 400 del 23.12.2023 e indizione ex novo di Procedura negoziata da espletarsi sul sistema GIADA.

Il giorno 08 marzo 2024 a L'Aquila, nella sede legale dell'AREACOM - Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza (già ARIC),

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la D.G.R. n. 731 del 15 novembre 2021 il sottoscritto, nelle more di riassegnazione dell'incarico dirigenziale relativo all'Area della Committenza, ha adottato la seguente Determinazione:

VISTA la legge regionale 14 marzo 2000, n. 25 e successive modificazioni: "*Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici*";

ATTESO che AreaCom (già ARIC) ricopre il ruolo di Centrale Unica di Committenza regionale, ai sensi della legge istitutiva n. 25 del 14 marzo 2000 e della successiva L.R. n. 34 del 27 settembre 2016, e di Soggetto Aggregatore, ai sensi dell'art. 9 del DL 24 aprile 2014, n. 66 convertito con modificazioni in legge 23 giugno 2014, n. 89, in virtù della Delibera ANAC n. 361 del 1° giugno 2016, successivamente aggiornata con Delibera n. 781 del 4 settembre 2019 "*Aggiornamento dell'Elenco dei Soggetti Aggregatori*" e da ultimo con Delibera n. 643 del 22 settembre 2021 (Aggiornamento, ai sensi dell'articolo 5 del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'11 novembre 2014, dell'elenco dei Soggetti aggregatori di cui all'articolo 9 del Decreto Legge 24 aprile 2014, n. 66);

VISTO il Regolamento dell'AreaCom (già ARIC) approvato con Delibera della Giunta Regionale n. 610/2018 e ss.mm.ii;

VISTI gli articoli 32 e 33 della L.R. 146/1996 modificati ai sensi della L.R. n. 1 del 11.01.2022;

VISTA la L.R. n.25 del 06.06.2023 ad oggetto "*Riordino del comparto della Committenza della Regione Abruzzo*";

VISTA la D.G.R. n. 731 del 15 novembre 2021, con la quale è stato conferito l'incarico di Direttore Generale dell'Agenzia Regionale di Informatica e Committenza all'avv. Donato Cavallo;

VISTA la Deliberazione AreaCom n. 3 del 29.01.2024 avente ad oggetto: "*Approvazione del regolamento di organizzazione e funzionamento dell'AreaCom*";

VISTA la Deliberazione AreaCom n. 4 del 29.01.2024 recante: "*Approvazione del disciplinare per la corresponsione degli incentivi alle funzioni tecniche svolte dai dipendenti*";

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale AreaCom n. 65 del 14.12.2022 avente ad oggetto "*Adozione del Piano Biennale degli acquisti 2023-2024*" con la quale è stata definita la pianificazione delle attività per gli anni 2023/2024 relativa alle categorie merceologiche di cui al DPCM dell'11.07.2018 di spesa comune e sanitaria;

VISTA la Deliberazione n 4 del 27.01.2022 avente ad oggetto "*Approvazione dell'accordo di collaborazione tra*

la Direzione Regionale Centrale Acquisti (DRCA) della Regione Lazio e l'Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza AREACOM (già ARIC), per lo svolgimento di attività di interesse comune, finalizzate al riutilizzo e all'utilizzo da parte dell'Agenzia Regionale di Informatica e Committenza della Regione Abruzzo della piattaforma telematica di proprietà della Regione Lazio S.TEL.LA”;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 luglio 2018 avente ad oggetto: “*Individuazione delle categorie merceologiche, ai sensi dell'articolo 9, comma 3, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 luglio 2014, n. 89 (GU Serie Generale n.189 del 16-08-2018)*” che individua le categorie di beni e servizi e le relative soglie di obbligatorietà per le quali l'ANAC non rilascerà il codice identificativo di gara (CIG) alle stazioni appaltanti che non ricorrano a Consip spa o ad altro soggetto aggregatore;

RILEVATO che nelle categorie merceologiche di cui sopra sono ricompresi i farmaci;

VISTA e RICHIAMATA la Deliberazione del Direttore Generale n. 21 del 14.04.2022, con la quale questa Amministrazione, ha indetto, con approvazione e pubblicazione del relativo bando istitutivo, un Sistema dinamico di Acquisizione, ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., per la: “*Fornitura di farmaci, emoderivati, vaccini e mezzi di contrasto destinati alle ASL della Regione Abruzzo e di altri Soggetti Aggregatori, della durata di mesi 48 e per un massimale di € 3.000.000.000,00 (iva esclusa)*”, pubblicato sulla GUUE al n. 2022/S 084-224004 in data 29/04/2022;

PREMESSO che con Determinazione direttoriale n. 400 del 23.12.2023 è stata disposta l'indizione dell'appalto specifico per la fornitura della Specialità medicinale PAXLOVID, indicato per il trattamento della malattia da covid-19 e servizi connessi occorrente alle aziende sanitarie della Regione Abruzzo, per la durata di mesi 24, in un unico lotto funzionale (CIG A043B8FF1A), del valore complessivo dell'appalto a base d'asta pari ad € 14.512.109,40 al netto di Iva, con riferimento all'intera durata contrattuale di mesi 36, da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 108 comma 3 del D.Lgs 36/2023, e con invito per la partecipazione rivolto agli operatori economici ammessi al Bando istitutivo sul Sistema Acquisti Telematici della Regione Lazio - S.TEL.LA, per detta categoria merceologica;

PRECISATO che, come disposto nel richiamato provvedimento, la “procedura” doveva essere svolta interamente attraverso l'utilizzo della piattaforma: "Sistema Acquisti Telematici della Regione Lazio - S.TEL.LA", conformemente a quanto disposto nella deliberazione n°4/2022 sopra richiamata e nel rispetto delle prescrizioni di cui al D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. (Codice dei contratti pubblici) e D.Lgs. n. 82/2005 (Codice dell'Amministrazione Digitale), con gestione delle fasi di pubblicazione della procedura, di presentazione della Domanda di Partecipazione al SDA, di analisi, valutazione e ammissione degli Operatori Economici, oltre che delle comunicazioni e degli scambi di informazioni e dell'indizione dei singoli Appalti Specifici da pubblicare;

CONSIDERATO che AreaCom è proprietaria della nuova piattaforma di e-Procurement “Gestione Integrata Acquisti Dematerializzati della Regione Abruzzo – G.I.A.D.A.”, accessibile dal 01/07/2023 all'indirizzo: <https://giada.areacom.eu> ;

DATO ATTO che l'AgID (Agenzia per l'Italia Digitale), ha rilasciato la certificazione della Piattaforma e-procurement G.I.A.D.A., diventando così parte della rete digitale introdotto dal nuovo Codice degli Appalti, D.Lgs. n. 36/2023;

DATO altresì ATTO che la certificazione, di cui al punto precedente, risulta dal Registro Piattaforme Certificate (RPC), consultabile sul sito ANAC, contenente l'elenco di tutte le piattaforme di approvvigionamento certificate;

PRESO ATTO dell'esistenza di criticità tecniche legate al caricamento del CIG già acquisito, a causa di problemi legati all'interoperabilità delle piattaforme di e-procurement e alle recenti novità normative introdotte dal Codice dei Contratti a partire dal 1 Gennaio 2024;

VISTA la nota a firma del Direttore Generale dell'Agenzia, trasmessa a mezzo piattaforma S.TEL.LA. a tutti gli operatori economici iscritti al Sistema Dinamico di Acquisto istituito presso il Sistema Telematico Acquisti della Regione Lazio - S.TEL.LA, con la quale è stato comunicato che la gara in oggetto, tra le altre, si

sarebbe svolta, temporaneamente ed in maniera straordinaria, attraverso procedura negoziata sulla piattaforma di e-Procurement della Regione Abruzzo – G.I.A.D.A., e pertanto tutti gli Operatori Economici sono stati invitanti, ai fini della partecipazione, ad iscriversi alla Piattaforma G.I.A.D.A.;

CONSIDERATO che la documentazione di gara, come approvata con Determinazione direttoriale n. 400 del 23.12.2023, non necessita di modifiche sostanziali se non limitatamente, per adeguamento, all'utilizzo della piattaforma G.I.A.D.A.;

RITENUTO, pertanto, di:

- prendere atto e approvare la documentazione tecnica ed amministrativa di gara rettificata, approvata dal RUP;
- procedere all'annullamento della Determinazione direttoriale n. 400 del 23.12.2023;
- procedere all'indizione ex novo di apposita Procedura negoziata avente l'impianto strutturale dell'Appalto Specifico già disposto con Determinazione direttoriale n. 400 del 23.12.2023, da espletarsi sulla piattaforma telematica G.I.A.D.A, con conseguente pubblicazione della stessa sul sistema telematico innanzi richiamato;

RITENUTO, pertanto, alla luce di quanto indicato nei punti precedenti, procedere all'indizione di apposita Procedura negoziata per l'affidamento della fornitura della *Specialità medicinale PAXLOVID (nirmatrelvir e ritonavir) indicato per il trattamento della malattia da covid-19 E e servizi connessi occorrente alle aziende sanitarie della Regione Abruzzo*, da espletarsi sulla piattaforma telematica: "G.I.A.D.A.", con invito per la partecipazione della procedura *de qua* rivolto agli operatori economici che risultano iscritti sulla piattaforma G.I.A.D.A. alla data della pubblicazione della procedura di che trattasi, il cui impianto strutturale di gara viene di seguito riportato:

- suddivisione dell'appalto in n. 1 lotto funzionale:

Lotto	Oggetto
1	PAXLOVID (nirmatrelvir e ritonavir)

- durata dell'appalto n. 36 (trentasei) mesi decorrenti dalla data di stipula dell'Accordo Quadro;
- non sono previsti rinnovi;
- opzioni previste: variazione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, (c.d. quinto d'obbligo), ai sensi dell'art. 120, comma 9 del D.lgs. n. 36/2023 per un importo pari a € **2.902.421,88** oltre Iva;
- importo triennale dell'appalto a base d'asta pari ad € **14.512.109,40** al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge per l'intera durata contrattuale, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze;
- aggiudicazione secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 3 del D.Lgs. n. 36/2023, trattandosi di prodotti con caratteristiche standardizzate, fissate all'interno di un mercato regolamentato a livello nazionale dall'AIFA in termini di autorizzazione al commercio e negoziazione prezzi;
- sottoscrizione di un Accordo Quadro, ai sensi dell'art. 59, comma 3 del Codice, tra AreaCom e l'Operatore Economico aggiudicatario;
- sottoscrizione di Contratti Attuativi tra le AASSLL e l'O.E. aggiudicatario;
- espletamento della procedura in modalità telematica sulla piattaforma telematica G.I.A.D.A.;

VISTI gli schemi degli atti di gara da approvare per la procedura, quali:

- Capitolato d'Oneri/Lettera di invito;
- Allegato 1 – Domanda di partecipazione e schema dichiarazioni amministrative;
- Allegato 2 – Modello assolvimento pagamento imposta di bollo;

- Allegato 3 – Patto di Integrità;
- Allegato 4 - Schema di Accordo Quadro;
- Allegato 5 – Schema di Contratto Attuativo;
- Capitolato Tecnico;
- Allegato A - Tabella Elenco Lotti e Fabbisogni;

TENUTO CONTO che dal 1 gennaio 2024, l'acquisizione del CIG viene effettuata solo mediante le piattaforme di approvvigionamento digitale certificate, a seguito dello scambio di dati e informazioni con la BDNCP (Banca dati nazionale di contratti pubblici) gestita da ANAC;

DATO ATTO che il CIG della procedura di che trattasi è visibile sulla Piattaforma e-procurement certificata G.I.A.D.A., creata dal medesimo sistema mediante la funzione di interoperabilità con ANAC;

VISTA altresì la Deliberazione ANAC n. 610 del 19 dicembre 2023 recante “Attuazione dell’articolo 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l’anno 2024” che ha stabilito l’entità della contribuzione dovuta dalle Stazioni Appaltanti e dagli Operatori Economici all’Autorità per l’anno 2024;

VISTO il decreto legislativo 31 marzo 2023 n. 36 “Codice dei contratti pubblici”;

VISTO l’art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023 rubricato “Responsabile Unico del Progetto (RUP)”;

RITENUTO di confermare quale Responsabile Unico del Progetto ai sensi dell’articolo 15, comma 9, del D.Lgs. n. 36/2023 la dott.ssa Lorena Lattanzi, come sopra designata, in possesso delle competenze necessarie allo svolgimento dei compiti ad essa affidati;

PRESO ATTO che nei confronti del R.U.P. non sussistono cause di inconferibilità e/o incompatibilità dell’incarico ai sensi di legge, né ipotesi di conflitto di interesse previste dall’articolo 16, comma 2 del D.Lgs. n. 36/2023;

DATO ATTO che per l’espletamento della procedura di gara *de qua* (fase di affidamento) si ritiene di costituire uno staff di personale (gruppo di lavoro a supporto del RUP di gara) dotato della necessaria esperienza professionale individuato nelle dipendenti: Dott.ssa Roberta Di Biase e Dott.ssa Lucia Iagatta;

VISTO l’art. 45 ad oggetto: “Incentivi alle funzioni tecniche” del D.Lgs. n. 36/2023;

PRECISATO che gli incentivi di cui all’art. 45 del D.lgs. 36/2023 previsti per le attività del Responsabile del procedimento per la fase di affidamento e del gruppo di supporto saranno definiti ed erogati con separato provvedimento, sulla base del Regolamento approvato con Deliberazione AreaCom n. 4 del 29.01.2024;

DATO ATTO che in applicazione della normativa di cui al punto precedente, gli incentivi stimati presunti per il Responsabile di gara e del gruppo di lavoro a supporto, sono di seguito riportati:

- Importo a base di gara: Euro 14.512.109,40;
- Incentivi del 2%: Euro 290.242,19;
- Incentivi per AreaCom pari al 25%: Euro 72.560,55
 - di cui per personale (80%) pari a Euro 58.048,44 che sarà suddiviso tra il RUP e il gruppo di supporto;

CONSIDERATO che la procedura di gara in argomento trova copertura finanziaria con le risorse iscritte nei rispettivi capitoli di Bilancio delle Aziende Sanitarie;

DATO ATTO che il pagamento dei corrispettivi saranno effettuati dalle AASSLL all’attivazione dei contratti di fornitura, che verranno stipulati a valle dell’aggiudicazione dell’appalto specifico;

TENUTO CONTO che il presente provvedimento non comporta alcun onere per il Bilancio dell’Agenzia;

VISTO il combinato disposto di cui all'art. 28 del D. Lgs. n. 36/2023 e art. 23 del D.lgs. n.33/2013 che prevede l'obbligo della pubblicazione sul profilo committente nella sezione "Amministrazione trasparente", per adempiere alle prescrizioni normative in materia di trasparenza;

DATO ATTO che il soggetto proponente il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190/2012 e alle Linee Guida ANAC n. 15/2019;

DETERMINA

per tutti i motivi esplicitati in narrativa e che debbono intendersi integralmente riportati e trascritti nel presente dispositivo,

1. **di annullare** la Determinazione direttoriale n. 400 del 23.12.2023;
2. **di indire** apposita Procedura negoziata per l'affidamento della fornitura della *Specialità medicinale Paxlovid, (nirmatrelvir e ritonavir) indicato per il trattamento della malattia da covid-19 e servizi connessi occorrente alle Aziende Sanitarie della Regione Abruzzo*, da espletarsi sulla piattaforma telematica: G.I.A.D.A.
3. **di invitare** a partecipare alla procedura negoziata *de qua* gli operatori economici iscritti sulla piattaforma telematica G.I.A.D.A. alla data di pubblicazione della procedura di che trattasi;
4. **di confermare** l'impianto strutturale di gara come disposto con Determinazione n. 400 del 23.12.2023 che viene di seguito riportato:
 - suddivisione dell'appalto nel seguente lotto funzionale:

Lotto	Oggetto
1	PAXLOVID (nirmatrelvir e ritonavir)

- durata dell'appalto n. 36 (trentasei) mesi decorrenti dalla data di stipula dell'Accordo Quadro;
 - non sono previsti rinnovi;
 - opzioni previste: variazione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, (c.d. quinto d'obbligo), ai sensi dell'art. 120, comma 9 del D.lgs. n. 36/2023 per un importo pari a **€ 2.902.421,88** oltre Iva;
 - importo triennale dell'appalto a base d'asta pari ad **€ 14.512.109,40** al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge per l'intera durata contrattuale, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze;
 - aggiudicazione secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 3 del D.Lgs. n. 36/2023, trattandosi di prodotti con caratteristiche standardizzate, fissate all'interno di un mercato regolamentato a livello nazionale dall'AIFA in termini di autorizzazione al commercio e negoziazione prezzi;
 - sottoscrizione di un Accordo Quadro, ai sensi dell'art. 59, comma 3 del Codice, tra AreaCom e l'Operatore Economico aggiudicatario;
 - sottoscrizione di Contratti Attuativi tra le Aziende Sanitarie regionali e l'O.E. aggiudicatario;
 - espletamento della procedura in modalità telematica sulla piattaforma telematica G.I.A.D.A.;
5. **di recepire** la documentazione di gara (documentazione tecnica ed amministrativa) come trasmessa dal RUP della procedura a mezzo mail in data 08.03.2024, acquisita al protocollo AreaCom in pari data con il n. 1212/24, la quale, anche se non materialmente ivi allegata e conservata in atti istruttori, costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, quale motivazione e presupposto del

medesimo;

6. **di approvare**, pertanto gli schemi degli atti di gara di seguito elencati:
 - Capitolato d'Oneri/Lettera di invito e suoi allegati;
 - Allegato 1 – Domanda di partecipazione e schema dichiarazioni amministrative;
 - Allegato 2 – Modello assolvimento pagamento imposta di bollo;
 - Allegato 3 – Patto di Integrità;
 - Allegato 4 - Schema di Accordo Quadro;
 - Allegato 5 – Schema di Contratto Attuativo;
 - Capitolato Tecnico;
 - Allegato A - Tabella Elenco Lotti e Fabbisogni;
7. **di dare atto** che la presente procedura è interamente svolta mediante l'utilizzo della piattaforma “Gestione Integrata Acquisti Dematerializzati della Regione Abruzzo – G.I.A.D.A.”, la nuova Piattaforma di e-Procurement di proprietà di AreaCom, accessibile all'indirizzo: <https://giada.areacom.eu>;
8. **di confermare** quale Responsabile Unico del Progetto di gara, la Dott.ssa Lorena Lattanzi, Funzionario Amministrativo, in comando presso questa Amministrazione, giusta decreto di nomina n° 19 del 22.06.2021, in possesso dei requisiti di professionalità e competenza richiesti dalla normativa vigente;
9. **di stabilire** che per l'espletamento della procedura di gara *de qua* (fase di affidamento) si costituisce uno staff di personale (gruppo di lavoro a supporto del RUP di gara) dotato della necessaria esperienza professionale individuato nelle dipendenti: Dott.ssa Roberta Di Biase e Dott.ssa Lucia Iagatta;
10. **di dare atto** che gli incentivi di cui all'art. 45 del Codice dei contratti pubblici per le attività di RUP e supporto al RUP di gara saranno calcolati e approvati con separato provvedimento, sulla base del Regolamento di cui alla Deliberazione AreaCom n. 4 del 29.01.2024;;
11. **di dare atto** che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio dell'Agenzia;
12. **di pubblicare** il presente provvedimento su piattaforma di e-procurement G.I.A.D.A., sul sito istituzionale della Stazione Appaltante, accessibile all'indirizzo www.areacom.eu, “Amministrazione Trasparente”, in attuazione agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni della P.A., dettati dagli artt. 26 e 27 del D. Lgs 14 marzo 2013, n. 33;
13. **di dare atto** che il pagamento dei corrispettivi sarà effettuato dalle Aziende Sanitarie all'attivazione dei contratti di fornitura, che verranno stipulati a valle dell'aggiudicazione della gara.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi il TAR Abruzzo entro il termine di giorni trenta (30) a decorrere dalla data di pubblicazione del provvedimento stesso.

L'Estensore

(Dott.ssa Roberta Di Biase)

Firmato elettronicamente

L'Istruttore

(Dott.ssa Lorena Lattanzij)

Firmato elettronicamente

Il Direttore Generale

(Avv. Donato Cavallo)

Firmato digitalmente

ELEMENTO INTEGRATIVO DELL'EFFICACIA DEL PRESENTE ATTO

Si attesta l'avvenuta pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'AREACOM nella specifica sezione "Amministrazione Trasparente".

Il Direttore Generale

(Avv. Donato Cavallo)

Firmato digitalmente