

DETERMINAZIONE N. 384

dell'11 dicembre 2023

Gara comunitaria centralizzata a procedura aperta finalizzata alla stipula di un Accordo Quadro per l'affidamento della fornitura collettiva di specialità medicinali, medicinali equivalenti, veterinari, omeopatici, fitoterapici, farmaci stupefacenti, prodotti dietetici, sostanze per preparazioni magistrali, parafarmaci, P.M.C. e cosmetici per il normale approvvigionamento delle Farmacie Territoriali della Regione Abruzzo. Id Simog 9485333.

Provvedimento di indizione e approvazione atti di gara.

Il giorno 11 dicembre 2023 a L'Aquila (AQ) nella sede dell'AreaCom - Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza,

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la D.G.R. n. 731 del 15 novembre 2021 il sottoscritto, nelle more di riassegnazione dell'incarico dirigenziale relativo all'Area della Committenza, ha adottato la seguente Determinazione:

VISTA la legge regionale 14 marzo 2000, n. 25 e successive modificazioni: "Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici";

ATTESO che AreaCom (già ARIC) ricopre il ruolo di Centrale Unica di Committenza regionale, ai sensi della legge istitutiva n. 25 del 14 marzo 2000 e della successiva L.R. n. 34 del 27 settembre 2016, e di Soggetto Aggregatore, ai sensi dell'art. 9 del DL 24 aprile 2014, n. 66 convertito con modificazioni in legge 23 giugno 2014, n. 89, in virtù della Delibera ANAC n. 361 del 1° giugno 2016, successivamente aggiornata con Delibera n. 781 del 4 settembre 2019 "Aggiornamento dell'Elenco dei Soggetti Aggregatori" e da ultimo con Delibera n. 643 del 22 settembre 2021 (Aggiornamento, ai sensi dell'articolo 5 del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'11 novembre 2014, dell'elenco dei Soggetti aggregatori di cui all'articolo 9 del Decreto Legge 24 aprile 2014, n. 66);

VISTO il Regolamento dell'AreaCom (già ARIC) approvato con Delibera della Giunta Regionale n. 610/2018 e ss.mm.ii.;

VISTI gli articoli 32 e 33 della L.R. 146/1996 modificati ai sensi della L.R. n. 1 del 11.01.2022;

VISTA la L.R. n.25 del 06.06.2023 ad oggetto "Riordino del comparto della Committenza della Regione Abruzzo";

VISTA la D.G.R. n.731 del 15 novembre 2021, con la quale è stato conferito l'incarico di Direttore Generale dell'Agenzia Regionale di Informatica e Committenza all'avv. Donato Cavallo;

VISTA la D.G.R. n. 70 del 14.02.2022 con la quale l'AreaCom (già ARIC) viene individuata quale Ufficio unico regionale referente in materia di appalti del PNRR e viene assegnata alla medesima la specifica funzione di ufficio dedicato alle procedure di appalto in ottemperanza agli obblighi previsti dal PNRR;

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale AreaCom (già ARIC) n. 65 del 14.12.2022 avente ad oggetto "Adozione del Piano biennale degli acquisti di beni e servizi 2023-2024" con la quale è stata definita la pianificazione delle attività per gli anni 2023/2024 relativa alle categorie merceologiche di cui al DPCM dell'11.07.2018 di spesa comune e sanitaria;

VISTO il Decreto Legislativo del 31 marzo 2023, n. 36 – Codice dei Contratti Pubblici;

CONSIDERATO che la categoria “Farmaci” rientra tra le categorie riservate da DPCM alla competenza esclusiva dei Soggetti Aggregatori;

VISTA e RICHIAMATA la richiesta di gara del COMUNE DI MORRO D'ORO, Protocollo N. 0006410 del 23/06/2023 ad oggetto “Richiesta di avvio procedura per l'affidamento dell'appalto della fornitura di farmaci e parafarmaci per la farmacia Territoriale comunale di Morro D'Oro della durata di anni 3”, agli atti giacente ed acquisita al prot.Areacom n.3143 del 26.06.2023;

RILEVATO che si ritiene opportuno, trattandosi di iniziativa utile a tutte le farmacie comunali della Regione Abruzzo, esperire apposita gara centralizzata, suddivisa in n. 8 lotti geografici a servizio di tutte le farmacie territoriali regionali, finalizzata alla stipula di un Accordo Quadro per l'affidamento della fornitura collettiva di specialità medicinali, medicinali equivalenti, veterinari, omeopatici, fitoterapici, farmaci stupefacenti, prodotti dietetici, sostanze per preparazioni magistrali, parafarmaci, P.M.C. e cosmetici per il normale approvvigionamento delle Farmacie Territoriali della Regione Abruzzo;

CONSIDERATO che in conformità a quanto previsto dall'art. 25 del D.lgs. 36/2023 (Codice dei Contratti Pubblici), la presente procedura è interamente svolta attraverso l'utilizzo della piattaforma “Gestione Integrata Acquisti Dematerializzati della Regione Abruzzo – G.I.A.D.A.” la nuova Piattaforma di e-Procurement di proprietà di AreaCom, accessibile dal 01/07/2023 all'indirizzo: <https://giada.areacom.eu>;

DATO ATTO che l'affidamento *de quo* avviene mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del d. lgs. 36/2023, con applicazione del criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 3, del medesimo Decreto;

TENUTO CONTO che la Stazione Appaltante intende avvalersi della facoltà della cosiddetta di inversione procedimentale, e pertanto, procede per tutti gli Operatori Economici concorrenti prima alla valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica e solo successivamente, per i soli OO.EE. aggiudicatari alla verifica della documentazione amministrativa;

RITENUTO pertanto, alla luce di quanto indicato nei punti precedenti, di indire un'apposita gara centralizzata a procedura aperta, divisa in n. 8 lotti, finalizzata alla stipula di un Accordo Quadro per l'affidamento della fornitura collettiva di specialità medicinali, medicinali equivalenti, veterinari, omeopatici, fitoterapici, farmaci stupefacenti, prodotti dietetici, sostanze per preparazioni magistrali, parafarmaci, P.M.C. e cosmetici per il normale approvvigionamento delle Farmacie Territoriali della Regione Abruzzo, il cui impianto strutturale viene di seguito riportato:

- L'Appalto è suddiviso nei seguenti lotti geografici:

n.	Oggetto del lotto	CIG
1	Specialità medicinali, specialità medicinali a denominazione generica, parafarmaci, cosmetici, dispositivi medici - Farmacie Territoriali Provincia de L'Aquila	A03AD879E3
2	Specialità medicinali, specialità medicinali a denominazione generica, parafarmaci, cosmetici, dispositivi medici - Farmacie Territoriali Provincia de L'Aquila	A03ADA95F3
3	Specialità medicinali, specialità medicinali a denominazione generica, parafarmaci, cosmetici, dispositivi medici - Farmacie Territoriali Provincia di Chieti	A03ADB9328
4	Specialità medicinali, specialità medicinali a denominazione generica, parafarmaci, cosmetici, dispositivi medici - Farmacie Territoriali Provincia di Chieti	A03ADCF54F
5	Specialità medicinali, specialità medicinali a denominazione generica, parafarmaci, cosmetici, dispositivi medici - Farmacie Territoriali Provincia di Pescara	A03ADE6849
6	Specialità medicinali, specialità medicinali a denominazione generica, parafarmaci, cosmetici, dispositivi medici - Farmacie Territoriali Provincia di Pescara	A03AE2B13C
7	Specialità medicinali, specialità medicinali a denominazione generica, parafarmaci, cosmetici, dispositivi medici - Farmacie Territoriali Provincia di Teramo	A03AE3BE6C
8	Specialità medicinali, specialità medicinali a denominazione generica, parafarmaci, cosmetici, dispositivi medici - Farmacie Territoriali Provincia di Teramo	A03AE47855

- Il massimale complessivo spendibile, per i 36 mesi di durata dell'Appalto, è pari complessivamente a 13.500.000,00 €, al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze come di seguito dettagliato:

Lotto	Descrizione Lotto	CPV	P (principale) S (secondaria)	Massimale di spesa 12 mesi (Iva esclusa)	Massimale di spesa 36 mesi (Iva esclusa)
1	Specialità medicinali, specialità medicinali a denominazione generica, parafarmaci, cosmetici, dispositivi medici - Farmacie Territoriali Provincia de L'Aquila	3369000	P	1.075.500,00 €	3.226.500,00 €
2	Specialità medicinali, specialità medicinali a denominazione generica, parafarmaci, cosmetici, dispositivi medici - Farmacie Territoriali Provincia de L'Aquila	3369000	P	424.500,00 €	1.273.500,00 €
3	Specialità medicinali, specialità medicinali a denominazione generica, parafarmaci, cosmetici, dispositivi medici - Farmacie Territoriali Provincia di Chieti	3369000	P	860.400,00 €	2.581.200,00 €
4	Specialità medicinali, specialità medicinali a denominazione generica, parafarmaci, cosmetici, dispositivi medici - Farmacie Territoriali Provincia di Chieti	3369000	P	339.600,00 €	1.018.800,00 €
5	Specialità medicinali, specialità medicinali a denominazione generica, parafarmaci, cosmetici, dispositivi medici - Farmacie Territoriali Provincia di Pescara	3369000	P	322.650,00 €	967.950,00 €
6	Specialità medicinali, specialità medicinali a denominazione generica, parafarmaci, cosmetici, dispositivi medici - Farmacie Territoriali Provincia di Pescara	3369000	P	127.350,00 €	382.050,00 €
7	Specialità medicinali, specialità medicinali a denominazione generica, parafarmaci, cosmetici, dispositivi medici - Farmacie Territoriali Provincia di Teramo	3369000	P	967.950,00 €	2.903.850,00 €
8	Specialità medicinali, specialità medicinali a denominazione generica, parafarmaci, cosmetici, dispositivi medici - Farmacie Territoriali Provincia di Teramo	3369000	P	382.050,00 €	1.146.150,00 €
A) Massimale spendibile				4.500.000,00 €	13.500.000,00 €
B) Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso (indicare €0,00 in caso di assenza di rischi)				0,00 €	0,00 €
A) +B) Importo complessivo				4.500.000,00 €	13.500.000,00 €

- L'importo degli oneri della sicurezza da interferenze è pari a € 0,00.
- È possibile partecipare a tutti i lotti provinciali con i limiti di aggiudicabilità previsti nel Disciplinare di gara;
- I singoli Contratti Attuativi, stipulati con l'Amministrazione Contraente hanno durata pari a quella dell'Accordo Quadro medesimo;

- Opzione di proroga del contratto: l'Amministrazione Contraente si riserva di prorogare Contratto Attuativo per una durata massima pari a 12 mesi ai prezzi, patti e condizioni stabiliti nel contratto o alle condizioni di mercato ove più favorevoli per l'Amministrazione Contraente. L'importo stimato di tale opzione è pari a € 4.500.000,00, al netto di IVA;
In casi eccezionali, il contratto in corso di esecuzione può essere prorogato per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura per l'individuazione del nuovo contraente se si verificano le condizioni indicate all'art. 120, comma 11 del Codice;
- Il valore globale stimato dell'appalto, nell'ipotesi di attivazione delle opzioni di cui ai punti precedenti, è pari ad € 18.000.000,00, al netto di IVA ed altre imposte, così suddiviso:

	Importo complessivo di cui alla tab.	Importo per l'opzione di proroga	Valore globale stimato
Lotto 1	3.226.500,00 €	1.075.500,00 €	4.302.000,00 €
Lotto 2	1.273.500,00 €	424.500,00 €	1.698.000,00 €
Lotto 3	2.581.200,00 €	860.400,00 €	3.441.600,00 €
Lotto 4	1.018.800,00 €	339.600,00 €	1.358.400,00 €
Lotto 5	967.950,00 €	322.650,00 €	1.290.600,00 €
Lotto 6	382.050,00 €	127.350,00 €	509.400,00 €
Lotto 7	2.903.850,00 €	967.950,00 €	3.871.800,00 €
Lotto 8	1.146.150,00 €	382.050,00 €	1.528.200,00 €
Totale	13.500.000,00 €	4.500.000,00 €	18.000.000,00 €

- l'AreaCom procederà alla stipula dell'Accordo Quadro con l'operatore economico aggiudicatario;
- il Contratto attuativo in adesione dell'Accordo Quadro sarà stipulato dall'Amministrazione contraente che sarà responsabile della fase di esecuzione contrattuale con l'operatore economico aggiudicatario;

VISTA la documentazione amministrativa e tecnica di gara predisposta dalla Direzione Generale con il supporto specialistico di Intellera Consulting (Prot. AreaCom n. 5781 dell'11.12.2023) nella quale sono stati definiti i requisiti di ammissione, le caratteristiche essenziali e le specifiche tecniche minime del servizio di che trattasi;

VISTI gli schemi degli atti di gara da approvare per la procedura in argomento:

- Capitolato Tecnico;
- Disciplinare di gara;
- Allegato 1 – Schema domanda di partecipazione e dichiarazioni amministrative;
- Allegato 2 – Schema attestazione pagamento bollo;
- Allegato 3 – Patto di Integrità
- Allegato 4 - Schema di Accordo Quadro;
- Allegato 5 – Modello di Offerta Economica;
- Allegato 6 – Schema di Contratto Attuativo;

RITENUTO di nominare in conformità a quanto previsto dall'art. 15, comma 4, del D.lgs. 36/2023, il Responsabile del procedimento per la fase di affidamento nella persona della dott.ssa Stefania Trapanese, Funzionario Amministrativo AreaCom;

DATO ATTO che per l'espletamento della procedura di gara *de qua* (fase di affidamento) si ritiene di costituire uno staff di personale (gruppo di lavoro a supporto del Responsabile del procedimento per la fase di affidamento) dotato della necessaria esperienza professionale individuato nelle dipendenti AreaCom: dott.ssa Roberta Di Biase e dott.ssa Lucia Iagatta;

RILEVATO che nei confronti del Responsabile del procedimento per la fase di affidamento non sussistono cause di inconferibilità e/o incompatibilità dell'incarico ai sensi di legge, né ipotesi di conflitto di interesse previste dall'articolo 16 del D. Lgs. n. 36/2023;

VISTA altresì la Deliberazione ANAC n. 621 del 20 dicembre 2022, in attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2022 che ha stabilito l'entità della contribuzione dovuta dalle

Stazioni Appaltanti e dagli Operatori Economici all'Autorità stessa, con rimodulazione per le gare pubblicate dal 1 aprile 2023;

PRECISATO che gli incentivi di cui all'art. 45 del D.lgs. 36/2023 previsti per le attività del Responsabile del procedimento per la fase di affidamento e del gruppo di supporto saranno calcolati e approvati con separato provvedimento;

CONSIDERATO che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio dell'Agenzia;

ATTESO che l'art. 225, comma 2, del D.lgs. 36/2023 prevede che in via transitoria, alcune articoli del D.lgs. 50/2016 restano in vigore fino al 31.12.2023, tra cui gli artt. 70, 72 e 73 che dispongono la pubblicazione del bando di gara sulla G.U.U.E., sulla G.U.R.I., e per estratto su due quotidiani a diffusione nazionale e due a diffusione locale;

RITENUTO di provvedere alla pubblicazione del presente atto, in attuazione agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni della P.A., dettati dagli artt. 26 e 27 del D. Lgs 14 marzo 2013, n. 33 sul sito web www.areacom.eu e sulla piattaforma di e- procurement G.I.A.D.A.;

DATO ATTO che il soggetto proponente il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190/2012 e alle Linee Guida ANAC n. 15/2019;

D E T E R M I N A

Per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente riportate e trascritte:

1. **di indire**, ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. 36/2023, una “Gara comunitaria centralizzata a procedura aperta finalizzata alla stipula di un Accordo Quadro per l'affidamento della fornitura collettiva di specialità medicinali, medicinali equivalenti, veterinari, omeopatici, fitoterapici, farmaci stupefacenti, prodotti dietetici, sostanze per preparazioni magistrali, parafarmaci, P.M.C. e cosmetici per il normale approvvigionamento delle Farmacie Territoriali della Regione Abruzzo. Id Simog 9485333”, con impianto strutturale come definito in premessa;
2. **di approvare** la documentazione di gara (Prot. AreaCom n. 5781 dell'11.12.2023) per la procedura di che trattasi:
 - Capitolato Tecnico;
 - Disciplinare di gara;
 - Allegato 1 – Schema domanda di partecipazione e dichiarazioni amministrative;
 - Allegato 2 – Schema attestazione pagamento bollo;
 - Allegato 3 – Patto di Integrità
 - Allegato 4 - Schema di Accordo Quadro;
 - Allegato 5 – Modello di Offerta Economica;
 - Allegato 6 – Schema di Contratto Attuativo;
3. **di dare atto** che la presente procedura è interamente svolta mediante l'utilizzo della piattaforma “Gestione Integrata Acquisti Dematerializzati della Regione Abruzzo – G.I.A.D.A.”, la nuova Piattaforma di e-Procurement di proprietà di AreaCom, accessibile all'indirizzo: <https://giada.areacom.eu>;
4. **di nominare** in conformità a quanto previsto dall'art. 15, comma 4, del D.lgs. 36/2023, il Responsabile del procedimento per la fase di affidamento nella persona dott.ssa Stefania Trapanese, Funzionario Amministrativo AreaCom;
5. **di stabilire** per l'espletamento della procedura di gara *de qua* (fase di affidamento), di costituire uno staff di personale (gruppo di lavoro a supporto del Responsabile del procedimento per la fase di affidamento) dotato della necessaria esperienza professionale individuato nelle dipendenti: dott.ssa Roberta Di Biase e dott.ssa Lucia Iagatta;
6. **di precisare** che gli incentivi di cui all'art. 45 del D.lgs. 36/2023 previsti per le attività del Responsabile del procedimento per la fase di affidamento e del gruppo di supporto saranno calcolati e approvati con separato provvedimento;

7. **di rinviare** a successivo atto l'affidamento ad una ditta operante nel settore del servizio di pubblicazione del bando di gara sulla G.U.R.I., e per estratto su due quotidiani a diffusione nazionale e due a diffusione locale, come disposto dagli artt. 70, 72 e 73 del D.lgs. 50/2016;
8. **di dare atto** che la presente determinazione sarà sottoposta a pubblicazione, sul sito web www.areacom.eu e sulla piattaforma di e- procurement G.I.A.D.A. in attuazione agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni della P.A., dettati dagli artt. 26 e 27 del D. Lgs 14 marzo 2013, n. 33;
9. **di precisare** che il presente provvedimento non comporta alcun onere per il bilancio di AreaCom.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi il TAR Abruzzo entro il termine di giorni trenta (30) a decorrere dalla data di pubblicazione del provvedimento stesso.

L'Estensore

(dott.ssa Stefania Trapanese)

Firmato elettronicamente

L'Istruttore

(dott.ssa Stefania Trapanese)

Firmato elettronicamente

Il Direttore Generale

(Avv. Donato Cavallo)

Firmato digitalmente

ELEMENTO INTEGRATIVO DELL'EFFICACIA DEL PRESENTE ATTO

Si attesta l'avvenuta pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'AreaCom nella specifica sezione "Amministrazione Trasparente".

Il Direttore Generale

(Avv. Donato Cavallo)

Firmato digitalmente