



**Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza**  
**Soggetto Aggregatore della Regione Abruzzo**

---

**DETERMINAZIONE N. 309**

**del 22/09/2023**

**Appalto specifico per la fornitura di VACCINI ANTINFLUENZALI occorrenti alle Aziende sanitarie della Regione Abruzzo nell'ambito dello SDA istituito da ARIC, ai sensi dell'art. 55 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., su "Sistema Acquisti Telematici della Regione Lazio - S.TEL.LA", per la fornitura di: "FARMACI, EMODERIVATI, VACCINI E MEZZI DI CONTRASTO DESTINATI ALLE AA.SS. DELLA REGIONE ABRUZZO E DI ALTRI SOGGETTI AGGREGATORI", finalizzato alla stipula di un Accordo Quadro, con un unico operatore economico, per la durata di mesi 12, suddivisa in n. 5 lotti funzionali, ai sensi dell'art. 54, comma 3, del D.Lgs. 50/16 e ss.mm.ii.- GARA SIMOG n. 9143273.- Provvedimento di annullamento parziale della Determina di aggiudicazione n. 221 del 26.07.2023 limitatamente al Lotto n. 3.**

Il giorno 22 settembre 2023 a L'Aquila, nella sede dell'AREACOM - Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la Committenza (già ARIC),

**IL DIRETTORE GENERALE**

**VISTA** la D.G.R. n. 731 del 15 novembre 2021 il sottoscritto, nelle more di riassegnazione dell'incarico dirigenziale relativo all'Area della Committenza, ha adottato la seguente Determinazione:

**VISTA** la legge regionale 14 marzo 2000, n. 25 e successive modificazioni: "*Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici*";

**VISTA** la L.R. n.25 del 06.06.2023 ad oggetto "Riordino del comparto della Committenza della Regione Abruzzo";

**ATTESO** che AREACOM (già ARIC) ricopre il ruolo di Centrale Unica di Committenza regionale, ai sensi della legge istitutiva n. 25 del 14 marzo 2000 e della successiva L.R. n. 34 del 27 settembre 2016, e di Soggetto Aggregatore, ai sensi dell'art. 9 del DL 24 aprile 2014, n. 66 convertito con modificazioni in legge 23 giugno 2014, n. 89, in virtù della Delibera ANAC n. 361 del 1° giugno 2016, successivamente aggiornata con Delibera n. 781 del 4 settembre 2019 "*Aggiornamento dell'Elenco dei Soggetti Aggregatori*" e da ultimo con Delibera n. 643 del 22 settembre 2021 (Aggiornamento, ai sensi dell'articolo 5 del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'11 novembre 2014, dell'elenco dei Soggetti aggregatori di cui all'articolo 9 del Decreto Legge 24 aprile 2014, n. 66);

**VISTO** il Regolamento dell'ARIC (ora AREACOM) approvato con Delibera della Giunta Regionale n. 610/2018 e ss.mm.ii.;

**VISTI** gli articoli 32 e 33 della L.R. 146/1996 modificati ai sensi della L.R. n. 1 del 11.01.2022;

**VISTA** la D.G.R. n. 731 del 15 novembre 2021, con la quale è stato conferito l'incarico di Direttore Generale dell'Agenzia Regionale di Informatica e Committenza (ora AREACOM) all'avv. Donato Cavallo;

**VISTA** la Deliberazione del Direttore Generale ARIC (ora AREACOM) n. 65 del 14.12.2022 avente ad oggetto "*Adozione del Piano biennale degli acquisti di beni e servizi 2023-2024*" con la quale è stata definita la

pianificazione delle attività per gli anni 2022/2023 relativa alle categorie merceologiche di cui al DPCM dell'11.07.2018 di spesa comune e sanitaria;

**VISTA** la Delibera n 4 del 27.01.2022 avente ad oggetto “Approvazione dell'accordo di collaborazione tra la Direzione Regionale Centrale Acquisti (DRCA) della Regione Lazio e l'Agenzia Regionale di informatica e Committenza (ARIC) della Regione Abruzzo, per lo svolgimento di attività di interesse comune, finalizzate al riuso e all'utilizzo da parte dell'Agenzia Regionale di Informatica e Committenza della Regione Abruzzo della piattaforma telematica di proprietà della Regione Lazio S.TEL.LA”;

**VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 luglio 2018 avente ad oggetto: “Individuazione delle categorie merceologiche, ai sensi dell'articolo 9, comma 3, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 luglio 2014, n. 89 (GU Serie Generale n.189 del 16-08-2018)” che individua le categorie di beni e servizi e le relative soglie di obbligatorietà per le quali l'ANAC non rilascerà il codice identificativo di gara (CIG) alle stazioni appaltanti che non ricorrano a Consip spa o ad altro soggetto aggregatore;

**RILEVATO** che nelle categorie merceologiche di cui sopra sono ricompresi: “farmaci e vaccini”;

**VISTE E RICHIAMATE** le seguenti determinazioni:

- la Deliberazione del Direttore Generale n. 21 del 14.04.2022, con la quale questa Amministrazione, ha indetto, con approvazione e pubblicazione del relativo bando istitutivo, un Sistema dinamico di Acquisizione, ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., per la: “Fornitura di farmaci, emoderivati, vaccini e mezzi di contrasto destinati alle ASL della Regione Abruzzo e di altri Soggetti Aggregatori, della durata di mesi 48 e per un massimale di € 3.000.000.000,00 (iva esclusa)”, pubblicato sulla GUUE al n. 2022/S 084-224004 in data 29/04/2022;
- la Determinazione direttoriale n. 148 del 12.06.2023, con la quale veniva approvata e disposta l'indizione di apposito “Appalto specifico per la fornitura di Vaccini antinfluenzali 2023-2024 e servizi connessi occorrenti alle AA.SS. della Regione Abruzzo, da espletarsi nell'ambito del SDA istituito da ARIC - giusta deliberazione n. 21/2022 - ai sensi dell'art. 55 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., sulla piattaforma telematica: "Sistema Acquisti Telematici della Regione Lazio - S.TEL.LA", denominato: “farmaci, emoderivati, vaccini e mezzi di contrasto destinati alle AA.SS. della Regione Abruzzo e di altri Soggetti Aggregatori”, finalizzato alla conclusione di un Accordo Quadro con un unico operatore economico, con invito per la partecipazione all'Appalto specifico de quo rivolto, ai sensi art. 75 e allegato XV del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i., agli operatori economici ammessi al predetto Bando istitutivo sul citato Sistema per detta categoria merceologica, per un importo complessivo annuale a base d'asta stimato in € 5.610.000,00, al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, da aggiudicarsi in applicazione del criterio del minor prezzo, ai sensi dell' 95, comma 4, lettera b), del D.Lgs. n. 50/2016 trattandosi di prodotti con caratteristiche standardizzate, fissate all'interno di un mercato regolamentato a livello nazionale dall'AIFA in termini di autorizzazione al commercio e negoziazione prezzi;
- la Determinazione direttoriale n. 221 del 26.07.2023 con la quale è stata disposta l'aggiudicazione dell'Appalto Specifico in oggetto come da Tabella allegata al medesimo atto (Allegato A);

**PRESO ATTO** che con la sopra richiamata Determinazione di aggiudicazione è stato disposto “*di dichiarare ESCLUSO l'operatore economico Viatris Italia S.r.l. (ex Mylan Italia S.r.l.) vista la non conformità dell'offerta alle caratteristiche richieste per la fornitura del vaccino di cui al lotto 3, come da attestazione del gruppo tecnico di lavoro in atti al prot. n. 3693 del 24.7.2023 e, conseguentemente, dichiarare aggiudicatario per il medesimo lotto n. 3 l'O.E. Sanofi S.r.l.*”;

**RILEVATO** che a mezzo piattaforma (Registro di Sistema PI103295-23 23) il RUP ha comunicato all'operatore economico Viatris Italia S.r.l. - precedentemente Mylan Italia S.r.l.- la propria esclusione in quanto nella RCP presentata in sede di gara non è data indicazione terapeutica per *bambini* a partire “*dai 6 mesi di età*”;

## **VISTE:**

- le comunicazioni trasmesse via PEC in data 27.07.2023, acquisite ai Prot. n. 3775/23 e n. 3776/23 del 27.07.2023, con le quali l'operatore Viatris Italia S.r.l. ha dichiarato che, per mero errore materiale, in sede di partecipazione alla gara, è stata fornita *“una RCP non aggiornata”*, provvedendo nel contempo ad inviare in allegato RCP aggiornata, precisando altresì che *“L'unico vaccino commercializzato dalla scrivente è con indicazione terapeutica per adulti e bambini a partire “dai 6 mesi di età”. Pertanto l'AIC offerto corrisponde ai requisiti richiesti nel capitolato tecnico di gara.”*;
- la nota trasmessa all'operatore in questione a mezzo PEC (Prot. n. 3796/23 del 31.07.2023), con la quale il RUP, in riscontro delle comunicazioni ricevute di cui al punto precedente, ha confermato le disposizioni di cui alla determina direttoriale di aggiudicazione n. 221 del 26.7.2023, rigettando l'istanza di *“revisione della delibera di esclusione”* avanzata dalla società Viatris Italia s.r.l.;

**VISTA** la nota trasmessa via PEC dalla società Viatris Italia S.r.l., acquisita al Prot. n. 3969/23 del 07.08.2023, con la quale diffida questa Amministrazione *“ad annullare tempestivamente il provvedimento di esclusione e aggiudicazione adottando tutti i più opportuni provvedimenti a ciò preordinati e comunque, conseguentemente, a disporre la riammissione e aggiudicazione a favore di Viatris Italia S.r.l. del lotto 3 dell'appalto specifico per la fornitura di vaccini antinfluenzali in oggetto, nonché a non dare esecuzione nelle more all'aggiudicazione illegittimamente disposta”*;

## **PRESO ATTO** che

- con nota Prot. n. 4270/23 del 31.08.2023 il RUP ha notiziato agli oo.aa. interessati l'avvio del procedimento finalizzato all'esercizio dei poteri di autotutela, in specie nell'art. 21-*nonies* della legge 7 agosto 1990, n. 241 in combinato disposto con l'art. 32, co. 8, D.Lgs, n. 50/2016, in conseguenza della necessità di effettuare gli approfondimenti utili a dirimere le contestazioni giudiziali sollevate dall'O.E Viatris Italia S.r.l. riguardo alle modalità di esecuzione delle verifiche di conformità tecnica effettuate da questa Agenzia in sede di valutazione delle offerte, e ad adottare gli opportuni provvedimenti consequenziali del caso;
- con nota Prot. n. 4461/23 del 14.09.2023, la Viatris Italia s.r.l. in ottemperanza ai termini indicati, ha formulato osservazioni in merito al procedimento di annullamento in autotutela ex art. 21-*nonies* L. 241/1990, dell'aggiudicazione del lotto 3 di cui alla d.d. n. 221 del 26.7.2023, ribadendo le contestazioni di illegittimità della predetta determinazione già evidenziate nell'istanza di autotutela di cui sopra;

**PRESO ATTO** altresì, della relazione istruttoria, acquisita agli atti con Prot. n. 4563/23 del 21.09.2023, volta al riesame in autotutela del provvedimento di aggiudicazione definitiva limitatamente al lotto n. 3, con la quale il RUP, alla luce delle seguenti conclusioni:

- 1) il vaccino offerto dalla Viatris Italia S.r.l. (ex Mylan Italia S.r.l.) è conforme alle caratteristiche indicate dalla legge di gara, possedendo allo stato attuale l'indicazione terapeutica *“negli adulti e nei bambini a partire dai 6 mesi di età”* come da RCP aggiornata trasmessa in data 27.07.2023 (per altro presente anche nel portale FARMADATI);
- 2) il prezzo di fornitura offerto è notevolmente inferiore rispetto a quello della Società risultata aggiudicataria con Determina direttoriale n. 221 del 26.07.2023;

ha proposto di procedere all'annullamento *ex tunc* in autotutela, ex art. 21-*nonies* della L. 241/1990:

- dell'esclusione dell'operatore economico Viatris Italia S.r.l. (ex Mylan Italia S.r.l.), limitatamente al Lotto 3, dell'appalto in oggetto, disposta con Determina direttoriale n. 221 del 26.07.2023;
- dell'aggiudicazione del medesimo lotto di cui alla Determina direttoriale n. 221 del 26.07.2023, disposta in favore di Sanofi S.r.l., a seguito dell'esclusione l'operatore economico Viatris Italia S.r.l. (ex Mylan Italia Sr.l.) vista la non conformità dell'offerta alle caratteristiche richieste per la fornitura del vaccino di cui al lotto 3, come da attestazione del gruppo tecnico di lavoro in atti al Prot. n. 3693

del 24.7.2023, e conseguentemente di aggiudicare la fornitura di vaccini antinfluenzali di cui al lotto 3 medesimo in favore di Viatris Italia S.r.l.;

**DATO ATTO** che il valore della fornitura offerto dalla Viatris Italia S.r.l. è pari ad € 154.750,00 oltre Iva, come da offerta in atti e, quindi comporta un ulteriore risparmio di € 57.750,00 oltre Iva rispetto al precedente valore di aggiudicazione per il lotto 3 in favore di Sanofi S.r.l. di € 212.500,00 oltre Iva;

**CONSIDERATO** che, nel caso di specie, i presupposti per esercitare il potere generale di annullamento d'ufficio, sono costituiti dall'illegittimità ovvero adottato in violazione di legge o viziato da eccesso di potere o da incompetenza del provvedimento e dalla sussistenza, come in ogni esercizio della potestà di autotutela, di ragioni di interesse pubblico attuale, ai sensi dell'art. 21-*nonies* della l. 7 agosto 1990, n. 241;

**TENUTO CONTO** che, alla luce delle risultanze dell'istruttoria compiuta, sopra illustrata, si ritiene sussistano le ragioni di interesse pubblico all'annullamento parziale ovvero limitatamente al lotto n. 3 dell'appalto in oggetto, dell'esclusione dell'operatore economico Viatris Italia S.r.l. (ex Mylan Italia S.r.l.) e della consequenziale aggiudicazione del medesimo lotto in favore di Sanofi s.r.l. Socio Unico, entrambe disposte con Determina direttoriale n. 221 del 26.07.2023;

**RILEVATO** che l'annullamento d'ufficio interviene entro un termine ragionevole sussistendone le ragioni di interesse pubblico;

**RITENUTO**, per quanto sopra esposto, di:

- dover procedere in esercizio del potere di autotutela di questa Stazione Appaltante ex art. 21-*nonies* L. 241/1990 e s.m.i., all'annullamento d'ufficio *ex tunc*, dell'esclusione dell'operatore economico Viatris Italia S.r.l. (ex Mylan Italia S.r.l.) limitatamente al lotto n. 3 dell'appalto in oggetto e della consequenziale aggiudicazione del medesimo lotto in favore di Sanofi s.r.l. Socio Unico, entrambe disposte con Determina direttoriale n. 221 del 26.07.2023;
- disporre l'aggiudicazione della fornitura di cui al richiamato lotto n. 3 in favore dell'O.E. Viatris Italia S.r.l. per un valore complessivo pari ad € 154.750,00 oltre Iva e che, pertanto, il nuovo massimale dei lotti aggiudicati è pari a € 5.414.750,00 oltre Iva con una differenza di € 195.250,00 in meno rispetto al valore massimale posto a base di gara pari ad € 5.610.000,00 oltre Iva, come da Tabella di aggiudicazione allegata (**All. A**);

**CONSIDERATO** che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio dell'Agenzia;

**VISTO** il decreto legislativo n. 36/2023 "Codice dei contratti pubblici" e successive modificazioni ed integrazioni;

**VISTO** il combinato disposto di cui all'art. 28 del D.Lgs. n. 36/2023 e art. 23 del D.Lgs. n. 33/2013 che prevede l'obbligo della pubblicazione sul profilo committente nella sezione "Amministrazione trasparente", per adempiere alle prescrizioni normative in materia di trasparenza;

**DATO ATTO** che il soggetto proponente il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190/2012 e alle Linee Guida ANAC n. 15/2019;

## **D E T E R M I N A**

*per tutti i motivi esplicitati in narrativa e che debbono intendersi integralmente riportati e trascritti nel presente dispositivo,*

1. **di dichiarare** la premessa parte integrante e sostanziale del presente provvedimento costituendone anche motivazione e presupposto;
2. **di dare atto** che con relazione istruttoria acquisita agli atti con Prot. n. 4563/23 del 21.09.2023 il RUP ha proposto di procedere all'annullamento *ex tunc* in autotutela, ex art. 21-*nonies* della L. 241/1990;

- dell'esclusione dell'operatore economico Viatris Italia S.r.l. (ex Mylan Italia S.r.l.), limitatamente al Lotto 3, dell'appalto in oggetto, disposta con Determina direttoriale n. 221 del 26.07.2023;
  - dell'aggiudicazione del medesimo lotto di cui alla Determina direttoriale n. 221 del 26.07.2023, disposta in favore di Sanofi S.r.l., e conseguentemente di aggiudicare la fornitura di vaccini antinfluenzali di cui al lotto 3 medesimo in favore di Viatris Italia S.r.l.;
3. **di annullare** d'ufficio in autotutela il provvedimento di esclusione dell'operatore economico Viatris Italia S.r.l. (ex Mylan Italia S.r.l.), limitatamente al Lotto 3, disposto con Determina direttoriale n. 221 del 26.07.2023, a seguito della dichiarazione (Prot. n. 3693 del 24.07.2023) del Gruppo di lavoro tecnico circa la conformità dei prodotti offerti dagli OO.EE. concorrenti per i rispettivi lotti di partecipazione, con conseguente riammissione dell'operatore economico stesso limitatamente al lotto 3 dell'appalto in oggetto;
  4. **di annullare** d'ufficio in autotutela l'aggiudicazione del lotto n. 3 di cui alla Determina direttoriale n. 221 del 26.07.2023, disposta in favore di Sanofi S.r.l.;
  5. **di aggiudicare**, conseguentemente, la fornitura di vaccini antinfluenzali di cui al lotto 3 medesimo in favore di Viatris Italia S.r.l. per un valore complessivo pari ad € 154.750,00 oltre Iva, con un ulteriore risparmio di € 57.750,00 oltre Iva rispetto al precedente valore di aggiudicazione in favore di Sanofi S.r.l. di € 212.500,00 oltre Iva;;
  6. **di dichiarare** che il massimale dei lotti oggetto del presente provvedimento di aggiudicazione è pari ad € **5.414.750,00** oltre iva con una differenza di € **195.250,00** in meno rispetto al valore massimale posto a base di gara per i medesimi lotti pari ad € **5.610.000,00** oltre iva, come da Tabella di aggiudicazione allegata a parte integrante e sostanziale al presente atto (**All. A**);
  7. **di precisare** che il presente provvedimento non comporta alcun onere per il bilancio di AreaCom;
  8. **di trasmettere** il presente provvedimento al Responsabile del Procedimento per i successivi adempimenti di competenza;
  9. **di pubblicare** la presente determinazione sul sito internet della Stazione Appaltante, nella sezione "Amministrazione Trasparente", in attuazione agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni della P.A., dettati dagli artt. 26 e 27 del D. Lgs 14 marzo 2013, n. 33.

*Avverso il presente atto è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo Abruzzo nel termine di giorni 30 (trenta) dalla pubblicazione.*

**L'Estensore**

*(dr.ssa Roberta Di Biase)*

*Firmato elettronicamente*

**L'Istruttore**

*(dr.ssa Lorena Lattanzj)*

*Firmato elettronicamente*

**Il Direttore Generale**

*(avv. Donato Cavallo)*

*Firmato elettronicamente*

**ELEMENTO INTEGRATIVO DELL'EFFICACIA DEL PRESENTE ATTO**

Si attesta l'avvenuta pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'ARIC nella specifica sezione "Amministrazione Trasparente".

**Il Direttore Generale**

*(avv. Donato Cavallo)*

*Firmato digitalmente*