

DETERMINAZIONE N. 291

del 07 settembre 2023

OGGETTO:

Appalto specifico per la fornitura di: "FARMACI DPC A BREVETTO SCADUTO – ED. 3", occorrente alle AA.SS. della Regione Abruzzo nell'ambito del SDA istituito da ARIC, ai sensi dell'art. 55 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., su "Sistema Acquisti Telematici della Regione Lazio - S.TEL.LA", per la fornitura di: "FARMACI, EMODERIVATI, VACCINI E MEZZI DI CONTRASTO DESTINATI ALLE AA.SS. DELLA REGIONE ABRUZZO E DI ALTRI SOGGETTI AGGREGATORI", finalizzato alla stipula di un Accordo Quadro, con un unico operatore economico, per la durata di mesi 12, suddivisa in n. 5 lotti funzionali, ai sensi dell'art. 54, comma 3, del D.Lgs. 50/16 e ss.mm.ii. - GARA SIMOG n. 9074181 - Provvedimento di aggiudicazione.

Il giorno 07 settembre 2023 a Tortoreto Lido (Te), nella sede dell'A.R.I.C. - Agenzia Regionale per l'Informatica e Committenza (già ARIT – Agenzia Regionale per l'Informatica e la Telematica),

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la D.G.R. n. 731 del 15 novembre 2021 il sottoscritto, nelle more di riassegnazione dell'incarico dirigenziale relativo all'Area della Committenza, ha adottato la seguente Determinazione:

VISTA la legge regionale 14 marzo 2000, n. 25 e successive modificazioni: "*Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici*";

VISTA la legge regionale n. 25 del 06 giugno 2023 avente ad oggetto: "Riordino del comparto della committenza della Regione Abruzzo";

ATTESO che ARIC ricopre il ruolo di Centrale Unica di Committenza regionale, ai sensi della legge istitutiva n. 25 del 14 marzo 2000 e della successiva L.R. n. 34 del 27 settembre 2016, e di Soggetto Aggregatore, ai sensi dell'art. 9 del DL 24 aprile 2014, n. 66 convertito con modificazioni in legge 23 giugno 2014, n. 89, in virtù della Delibera ANAC

n. 361 del 1° giugno 2016, successivamente aggiornata con Delibera n. 781 del 4 settembre 2019 "*Aggiornamento dell'Elenco dei Soggetti Aggregatori*" e da ultimo con Delibera n. 643 del 22 settembre 2021 (Aggiornamento, ai sensi dell'articolo 5 del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'11 novembre 2014, dell'elenco dei Soggetti aggregatori di cui all'articolo 9 del Decreto Legge 24 aprile 2014, n. 66);

VISTO il Regolamento dell'ARIC approvato con Delibera della Giunta Regionale n. 610/2018 e ss.mm.ii.;

VISTI gli articoli 32 e 33 della L.R. 146/1996 modificati ai sensi della L.R. n. 1 del 11.01.2022;

VISTA la D.G.R. n. 731 del 15 novembre 2021, con la quale è stato conferito l'incarico di Direttore Generale dell'Agenzia Regionale di Informatica e Committenza all'avv. Donato Cavallo;

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale ARIC n. 65 del 14.12.2022 avente ad oggetto “*Adozione del Piano biennale degli acquisti di beni e servizi 2023-2024*” con la quale è stata definita la pianificazione delle attività per gli anni 2023/2024 relativa alle categorie merceologiche di cui al DPCM dell'11.07.2018 di spesa comune e sanitaria;

VISTA la Delibera n 4 del 27.01.2022 avente ad oggetto “*Approvazione dell'accordo di collaborazione tra la Direzione Regionale Centrale Acquisti (DRC A) della Regione Lazio e l'Agenzia Regionale di informatica e Committenza (ARIC) della Regione Abruzzo, per lo svolgimento di attività di interesse comune, finalizzate al riuso e all'utilizzo da parte dell'Agenzia Regionale di Informatica e Committenza della Regione Abruzzo della piattaforma telematica di proprietà della Regione Lazio S.TELLA*”;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 luglio 2018 avente ad oggetto: “*Individuazione delle categorie merceologiche, ai sensi dell'articolo 9, comma 3, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 luglio 2014, n. 89 (GU Serie Generale n.189 del 16-08-2018)*” che individua le categorie di beni e servizi e le relative soglie di obbligatorietà per le quali l'ANAC non rilascerà il codice identificativo di gara (CIG) alle stazioni appaltanti che non ricorrano a Consip spa o ad altro soggetto aggregatore;

RILEVATO che nelle categorie merceologiche di cui sopra sono ricompresi: “farmaci e vaccini”;

VISTA e RICHIAMATA la Deliberazione del Direttore Generale n. 21 del 14.04.2022, con la quale questa Amministrazione, ha indetto, con approvazione e pubblicazione del relativo bando istitutivo, un Sistema dinamico di Acquisizione, ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., per la: “*Fornitura di farmaci, emoderivati, vaccini e mezzi di contrasto destinati alle ASL della Regione Abruzzo e di altri Soggetti Aggregatori, della durata di mesi 48 e per un massimale di € 3.000.000.000,00 (iva esclusa)*”, pubblicato sulla GUUE al n. 2022/S 084-224004 in data 29/04/2022;

PRECISATO che, la “procedura” si svolgerà interamente attraverso l'utilizzo della piattaforma: “*Sistema Acquisti Telematici della Regione Lazio - S.TELLA*”, conformemente a quanto disposto nella deliberazione n°4/2022 sopra richiamata e nel rispetto delle prescrizioni di cui al D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.i.i. (Codice dei contratti pubblici) e D.Lgs. n. 82/2005 (Codice dell'Amministrazione Digitale), mediante il quale verranno gestite le fasi di pubblicazione della procedura, di presentazione della Domanda di Partecipazione al SDA, di analisi, valutazione e ammissione degli Operatori Economici, oltre che le comunicazioni e gli scambi di informazioni e di indicazione dei singoli Appalti Specifici che verranno pubblicati;

VISTI e RICHIAMATI:

- il Decreto del Commissario ad Acta n. 114 del 28 settembre 2016 recante: “Distribuzione di farmaci del PHT tramite le farmacie convenzionate con la modalità in nome e per conto (DPC) del SSR e attivazione del Farmacup – approvazione dell'Accordo Quadro Regionale con le Associazioni delle farmacie pubbliche e private”, con il quale sono state definite le modalità applicative per l'avvio nella Regione Abruzzo della cd. DPC e del servizio Farmacup;
- la D.G.R. 780 del 20 dicembre 2017 avente ad oggetto provvedimenti in merito a - Modifica ed Integrazione del Decreto Commissario ad Acta n.114 del 28 settembre 2016 recante "Distribuzione dei farmaci del PHT tramite le farmacie convenzionate con la modalità in nome e per conto (DPC) del SSR e attivazione del Servizio Farmacup";

- la D.G.R. n. 606 del 07.08.2018 con la quale sono state disposte le indicazioni per la prescrizione e dispensazione dei farmaci DPC e successiva con Determina del Dipartimento Sanità Servizio Assistenza Farmaceutica regionale n. DPF003/09 del 09.02.2022 di aggiornamento modifica dell'elenco dei Farmaci in DPC;
- **RICHIAMATE** altresì:
- la Determinazione n. 92 del 05.06.2020 con la quale è stata disposta la sostituzione del Nucleo DPC (struttura dedicata per la gestione della DPC, individuata con provvedimento della Asl capofila di Pescara, n. 656 del 19.06.2018) al Collegio Tecnico, precedentemente nominato con provvedimento della medesima Asl di Pescara n. 0284282 del 08.11.2017, con attribuzione di compiti e funzioni finalizzati alla predisposizione, individuazione ed attualizzazione dei fabbisogni aventi ad oggetto specialità medicinali, ovvero farmaci, occorrenti alle necessità del Servizio Sanitario della Regione Abruzzo, nonché alla predisposizione degli atti propedeutici alla pubblicazione e successiva indicazione di apposite procedure acquisitive;
- la Determina ultima del Servizio Assistenza Farmaceutica DPF003/172 del 12/12/2022 recante: *“Aggiornamento Prontuario Terapeutico Regionale di cui al D.C.A. n. 106/2016 -Modifica ed integrazione Determina DPF003/114 del 26/08/2022”* – con la quale è stato disposto l’inserimento in PTR di ulteriori nuovi farmaci da acquisire in DPC;

VISTA la disposizione ultima del 05/08/2022, a firma del Direttore Generale di ARIC, con la quale lo stesso, nel confermare ai sensi e per gli effetti dell’art. 31, comma 14, del D.Lgs. n. 50/2016 la nomina, quale RUP degli “Appalti specifici” per l’acquisizione della categoria merceologica “Farmaci”, la Dott.ssa Lorena Lattanzi, Collaboratore Amministrativo in comando presso Aric, provvedeva, nel contempo, alla nomina della dott.ssa Carla Sorrentino, in servizio presso il Dipartimento Farmaceutico della Regione Abruzzo, quale supporto al RUP medesimo, nella predisposizione degli atti tecnici di gara necessari e propedeutici all’attivazione delle procedure acquisitive per la categoria “Farmaci”, unitamente agli altri componenti del Gruppo di lavoro tecnico come precedentemente designati per detta categoria merceologica, in seno ai provvedimenti sopra richiamati;

VISTA E RICHIAMATA la determina direttoriale n. 194 del 30.06.2023 con la quale è stata disposta l’indicazione dell’Appalto specifico per la fornitura di: “FARMACI DPC A BREVETTO SCADUTO DPC – ED. 3”, occorrente alle AA.SS. della Regione Abruzzo nell’ambito del SDA istituito da ARIC, ai sensi dell’art. 55 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., su "Sistema Acquisti Telematici della Regione Lazio - S.TEL.LA", per la fornitura di: “FARMACI, EMODERIVATI, VACCINI E MEZZI DI CONTRASTO DESTINATI ALLE AA.SS. DELLA REGIONE ABRUZZO E DI ALTRI SOGGETTI AGGREGATORI”, finalizzato alla stipula di un Accordo Quadro, con un unico operatore economico, per la durata di mesi 12, suddivisa in n. 5 lotti funzionali, ai sensi dell’art. 54, comma 3, del D.Lgs. 50/16 e ss.mm.ii.- GARA SIMOG n. 9074181;

PRECISATO che, come disposto nel richiamato provvedimento, la “procedura” si svolgerà interamente attraverso l’utilizzo della piattaforma: "Sistema Acquisti Telematici della Regione Lazio - S.TEL.LA", conformemente a quanto disposto nella deliberazione n°4/2022 sopra richiamata e nel rispetto delle prescrizioni di cui al D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. (Codice dei contratti pubblici) e D.Lgs. n. 82/2005 (Codice dell’Amministrazione Digitale), mediante il quale verranno gestite le fasi di pubblicazione della procedura, di

presentazione della Domanda di Partecipazione al SDA, di analisi, valutazione e ammissione degli Operatori Economici, oltre che le comunicazioni e gli scambi di informazioni e di indizione dei singoli Appalti Specifici che verranno pubblicati;

PRESO ATTO che, a seguito della pubblicazione dell'Appalto specifico, effettuato in data 06.07.2023, sulla piattaforma di e-procurement S.TEL.LA, contraddistinto al Registro di Sistema con il n. PI092231-23 e con invito a partecipare rivolto agli OO.EE. di settore (abilitati per le categorie merceologiche di interesse), precedentemente ammessi al Bando Istitutivo, hanno presentato offerta, entro il termine di scadenza per la presentazione delle offerte, fissato alla data del 01.08.2023 alle ore 10:00, n. 11 operatori economici, per ciascun lotto di partecipazione, come di seguito riportati:

Ragione Sociale	Codice Fiscale	Partita IVA	Lotti Offerti	Registro di Sistema	Stato	Data ricezione
NEOPHARMED GENTILI SPA	06647900965	IT06647900965	3,4,5,10,11	PI099435-23	Inviato	20/07/2023 12.00.21
NOVARTIS FARMA SPA	07195130153	IT02385200122	1,2,6,13	PI102318-23	Inviato	26/07/2023 09.11.19
SANDOZ SPA	00795170158	IT02689300123	1,2,3,4,5,6,10,11	PI103812-23	Inviato	27/07/2023 15.29.50
Sanofi	00832400154	IT00832400154	12	PI103848-23	Inviato	27/07/2023 16.24.35
MSD ITALIA SRL CON SOCIO UNICO	00422760587	IT00887261006	3,4,5,10,11	PI104004-23	Inviato	27/07/2023 21.17.24
MYLAN ITALIA SRL	02789580590	IT02789580590	3,4,5,6	PI104214-23	Inviato	28/07/2023 09.54.20
AUROBINDO PHARMA (ITALIA) S.R.L.	06058020964	IT06058020964	3,4,5,6	PI104731-23	Inviato	31/07/2023 08.48.21
ZENTIVA ITALIA S.R.L.	11388870153	IT11388870153	3,4,5,10,11	PI104733-23	Inviato	31/07/2023 08.52.43
Advanz Pharma Italia Srl	06184490966	IT06184490966	7,8,9	PI104872-23	Inviato	31/07/2023 10.51.52
IPSEN S.p.A.	05619050585	IT07161740159	7,8,9	PI104996-23	Inviato	31/07/2023 12.17.30
EG S.p.A.	12432150154	IT12432150154	3,4,6,10,11	PI105202-23	Inviato	31/07/2023 15.32.49

CONSIDERATO che in accordo alle previsioni del par. 18 del Capitolato d'oneri/Lettera di invito, la stazione appaltante si avvale della facoltà di inversione procedimentale, e pertanto procederà prima alla valutazione dell'offerta economica, per tutti i concorrenti, poi alla verifica della documentazione amministrativa;

DATO ATTO del verbale unico del RUP relativo alle operazioni telematiche di gara (valutazione buste economica, amministrativa – proposta di aggiudicazione), conservato in atti (Prot. n. 4364 del 07.09.2023), che, sebbene non materialmente allegato, costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;

PRESO ATTO della dichiarazione di conformità pervenuta dal Nucleo DPC in data 03.08.2023 e conservato in atti (Prot. n. 3955/23 del 04.08.2023), su richiesta del RUP, in considerazione della specificità della fornitura oggetto del presente appalto specifico, in merito alla verifica della corrispondenza tra le caratteristiche dei prodotti offerti in sede di gara e le caratteristiche minime prescritte nel Capitolato Tecnico e nell'Allegato 8 - "Tabella elenco lotti e fabbisogni", per i concorrenti collocatisi utilmente nella graduatoria di merito, coerentemente con quanto disposto dall'art. 20 del Capitolato d'Oneri/lettera d'invito;

PRESO ATTO della proposta di aggiudicazione, riportata nel verbale unico (Prot. n. 4364 del 07.09.2023) di cui al punto precedente, dell'appalto specifico de quo formulata in favore degli operatori economici che hanno presentato offerta valida, per i lotti di rispettiva partecipazione, ai sensi dell'art. 95, comma 4) del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., come da Tabella di aggiudicazione allegata al Verbale Unico e che allegata al presente atto (Allegato A) ne costituisce parte integrante e sostanziale;

DATO ATTO che per ciascun lotto saranno accreditati tutti gli operatori economici concorrenti che abbiano presentato un'offerta valida e con i quali sarà stipulato specifico Accordo Quadro e che la Asl Capofila di Pescara, provvederà a sottoscrivere i relativi Contratti Attuativi con gli operatori economici risultati aggiudicatari/accreditati fino a concorrenza dell'importo massimo spendibile pari al valore complessivo aggiudicato, in relazione al seguente meccanismo: *"principio di economicità e dunque al primo aggiudicatario e, solo in via*

eccezionale, sulla base del criterio della continuità, della carenza del prodotto e dell'appropriatezza terapeutica, stante la piena libertà del medico di prescrivere il farmaco più appropriato o in grado di garantire la continuità terapeutica ai pazienti già sotto trattamento, verrà individuato di volta in volta il fornitore accreditato il cui prodotto è più rispondente alle esigenze cliniche del paziente, dandone adeguata motivazione con riscontri giustificativi esaurientemente documentati e formalizzati dai medici prescrittori?.

RITENUTO, pertanto di:

- approvare l'operato del RUP;
- approvare quanto riportato nel verbale unico del RUP relativo alle operazioni telematiche di gara (valutazione buste economica, amministrativa – proposta di aggiudicazione), conservato in atti (Prot. n. 4364 del 07.09.2023) che, sebbene non materialmente allegato, costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
- approvare la proposta di aggiudicazione riportata nella Tabella allegata al Verbale Unico relativo alle operazioni telematiche di gara (valutazione buste economica, amministrativa – proposta di aggiudicazione), conservato in atti (Prot. n. 4364 del 07.09.2023) che allegata al presente atto (Allegato A) quale parte integrante e sostanziale, ne costituisce presupposto e motivazione;
- dichiarare che, il massimale biennale dei Lotti oggetto del presente provvedimento di aggiudicazione è pari ad € 4.009.429,70 oltre iva con una differenza di € 6.450.767,96 in meno rispetto al valore massimale posto a base di gara per i medesimi lotti pari ad € 10.460.197,66 oltre iva;
- subordinare l'efficacia dell'aggiudicazione, al buon esito dei controlli di cui all'articolo 80 del D.Lgs. n. 50 del 2016 s.m.i., fatto salvo quanto previsto dall'articolo 86 comma 2 bis del Codice;
- di autorizzare, ai sensi dell'art. 32, c. 8, del D. lgs. n. 50/2016 e s.m.i., nelle more del completamento della verifica del possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del richiamato D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., l'esecuzione in via anticipata delle forniture in ragione dell'interesse pubblico che le prestazioni relative alla fornitura oggetto di gara sono destinate a soddisfare, a tutela della salute pubblica;
- di riservarsi ogni potere di autotutela in merito alla presente aggiudicazione per violazione della lex specialis come da atti di gara, inclusa la facoltà di recedere unilateralmente dal rapporto negoziale qualora dovessero essere accertate da parte dell'Amministrazione, anche a seguito di verifiche di ufficio, cause ostative alla stipula di contratti pubblici previsti dall'articolo 80 del D.lgs. n. 50 del 2016, dalla normativa di cui al D.lgs. n. 159 del 2011, nonché da altra normativa applicabile all'oggetto della presente procedura;
- di trasmettere il presente provvedimento al Responsabile del Procedimento, per i successivi adempimenti di competenza inerenti le comunicazioni dello stesso sul portale di e-procurement S.TEL.LA ai sensi dell'art. 76, comma 5, lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- di pubblicare il presente provvedimento su piattaforma di e-procurement S.TEL.LA. <https://stella.regione.lazio.it/Portale/>, sul sito istituzionale della Stazione Appaltante, accessibile all'indirizzo www.aric.it, sezione "Amministrazione trasparente";

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici" e successive modificazioni ed integrazioni;

CONSIDERATO che la procedura di gara in argomento trova copertura finanziaria con le risorse iscritte nei rispettivi capitoli di Bilancio della AA.SS.LL. del Sistema Sanitario della Regione Abruzzo;

VISTO il combinato disposto di cui all'art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016 e art. 23 del D.lgs. n.33/2013 che prevede l'obbligo della pubblicazione sul profilo committente nella sezione "Amministrazione trasparente", per adempiere alle prescrizioni normative in materia di trasparenza;

DATO ATTO che il soggetto proponente il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190/2012 e alle Linee Guida ANAC n. 15/2019

DETERMINA

per tutti i motivi esplicitati in narrativa e che debbono intendersi integralmente riportati e trascritti nel presente dispositivo,

1. **di dichiarare** la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento costituendone anche motivazione e presupposto;
2. **di approvare** l'operato del RUP;
3. **di approvare** verbale unico del RUP relativo alle operazioni telematiche di gara (valutazione buste economica, amministrativa – proposta di aggiudicazione), conservato in atti (Prot. n. 4364 del 07.09.2023) che, sebbene non materialmente allegato, costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
4. **di approvare** la proposta di aggiudicazione riportata nella Tabella allegata al Verbale Unico sopra richiamato, che allegata al presente atto (Allegato A), quale parte integrante e sostanziale, ne costituisce presupposto e motivazione;
5. **di dichiarare** che, il massimale biennale dei Lotti oggetto del presente provvedimento di aggiudicazione è pari ad € 4.009.429,70 oltre iva con una differenza di € 6.450.767,96 in meno rispetto al valore massimale posto a base di gara per i medesimi lotti pari ad € 10.460.197,66 oltre iva;
6. **di subordinare** l'efficacia dell'aggiudicazione, al buon esito dei controlli di cui all'articolo 80 del D.Lgs. n. 50 del 2016 s.m.i., fatto salvo quanto previsto dall'articolo 86 comma 2 bis del Codice;
7. **di autorizzare**, ai sensi dell'art. 32, c. 8, del D. lgs. n. 50/2016 e s.m.i., nelle more del completamento della verifica del possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del richiamato D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., l'esecuzione in via anticipata delle forniture in ragione dell'interesse pubblico che le prestazioni relative alla fornitura oggetto di gara sono destinate a soddisfare, a tutela della salute pubblica;
8. **di riservarsi** ogni potere di autotutela in merito alla presente aggiudicazione per violazione della lex specialis come da atti di gara, inclusa la facoltà di recedere unilateralmente dal rapporto negoziale qualora dovessero essere accertate da parte dell'Amministrazione, anche a seguito di verifiche di ufficio, cause ostative alla stipula di contratti pubblici previsti dall'articolo 80 del D.lgs. n. 50 del 2016, dalla normativa di cui al D.lgs. n. 159 del 2011, nonché da altra normativa applicabile all'oggetto della presente procedura;
9. **di precisare** che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio dell'Agenzia;
10. **di trasmettere** il presente provvedimento al Responsabile del Procedimento, per i successivi adempimenti di competenza inerenti le comunicazioni dello stesso sul portale di e-procurement S.TELLA ai sensi dell'art. 76, comma 5, lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

11. **di pubblicare** il presente provvedimento su piattaforma di e-procurement S.TEL.LA. <https://stella.regione.lazio.it/Portale/> , sul sito istituzionale della Stazione Appaltante, accessibile all'indirizzo www.aric.it , sezione “Amministrazione trasparente”.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi il TAR Abruzzo entro il termine di giorni trenta (30) a decorrere dalla data di pubblicazione del provvedimento stesso.

L'Estensore

(Dott.ssa Lucia Iagatta)

Firmato elettronicamente

L'Istruttore

(Dott.ssa Lorena Lattanzi)

Firmato elettronicamente

Il Direttore Generale

(Avv. Donato Cavallo)

Firmato digitalmente

ELEMENTO INTEGRATIVO DELL'EFFICACIA DEL PRESENTE ATTO

Si attesta l'avvenuta pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'ARIC nella specifica sezione "Amministrazione Trasparente".

Il Direttore Generale

(Avv. Donato Cavallo)

Firmato digitalmente