

L'Estensore

(dr.ssa Lucia Iagatta)

Firmato elettronicamente

Il Funzionario Istruttore

Firmato elettronicamente

Il Dirigente Amministrativo

Il Dirigente Tecnico

Il Direttore Generale

(Avv. Donato Cavallo)

Firmato digitalmente

ELEMENTO INTEGRATIVO DELL'EFFICACIA DEL PRESENTE ATTO

Si attesta l'avvenuta pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'ARIC nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente"

Il Direttore Generale

(avv. Donato Cavallo)

Firmato digitalmente

ARIC

Agenzia Regionale di Informatica e Committenza

DELIBERAZIONE N. 021

DEL 15.05.2023

OGGETTO:

PROROGA COMANDO IN ENTRATA DEL DIRIGENTE AMMINISTRATIVO DR. SANDRO LUIGI GIUGLIANO DALL'ASL DI RIETI PER UN PERIODO DI MESI 2 A FAR DATA DAL 16.05.2023.

Il giorno 15 maggio 2023 nella sede dell'A.R.I.C. – Agenzia Regionale di Informatica e Committenza (già A.R.I.T. – Agenzia Regionale per l'Informatica e la Telematica)

IL DIRETTORE GENERALE

Avv. Donato Cavallo Direttore Generale ARIC, individuato con D.G.R. n. 731 del 15 novembre 2021, ha adottato la seguente deliberazione:

VISTA la legge regionale 14 marzo 2000, n. 25 e successive modificazioni: “*Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici*”;

ATTESO che ARIC ricopre il ruolo di Centrale Unica di Committenza regionale, ai sensi della legge istitutiva n. 25 del 14 marzo 2000 e della successiva L.R. n. 34 del 27 settembre 2016, e di Soggetto Aggregatore, ai sensi dell'art. 9 del DL 24 aprile 2014, n. 66 convertito con modificazioni in legge 23 giugno 2014, n. 89, in virtù della Delibera ANAC n. 361 del 1° giugno 2016, successivamente aggiornata con Delibera n. 781 del 4 settembre 2019 “Aggiornamento dell'Elenco dei Soggetti Aggregatori” e da ultimo con Delibera N. 643 del 22 settembre 2021 (Aggiornamento, ai sensi dell'articolo 5 del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'11 novembre 2014, dell'elenco dei Soggetti aggregatori di cui all'articolo 9 del Decreto Legge 24 aprile 2014, n. 66);

VISTO il Regolamento dell'ARIC approvato con Delibera della Giunta Regionale n. 610/2018 e ss.mm.ii.;

VISTA la D.G.R. n. 731 del 15 novembre 2021, con la quale è stato conferito l'incarico di Direttore Generale dell'Agenzia Regionale di Informatica e Committenza all'avv. Donato Cavallo;

VISTI gli articoli 32 e 33 della L.R. 146/1996 modificati ai sensi della L.R. n. 1 del 11.01.2022;

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale dell'A.R.I.C. n.65 del 28.12.2022 “*Adozione Piano biennale degli acquisti di beni e servizi 2023-2024*” con la quale è stata definita la pianificazione delle attività per gli anni 2023/2024 relativa alle categorie merceologiche di cui al DPCM dell'11.07.2018 di spesa comune e sanitaria, nonché alle procedure di appalto in ambito PNRR;

VISTA la D.G.R. n.70 del 14.02.2022 con la quale l'ARIC viene individuata quale Ufficio unico regionale referente in materia di appalti del PNRR e viene assegnata alla medesima la specifica funzione di ufficio dedicato alle procedure di appalto in ottemperanza agli obblighi previsti dal PNRR.

CONSIDERATO

- che l'ARIC, al fine di conseguire gli obiettivi regionali correlati ai risparmi attesi nell'approvvigionamento di lavori, beni e servizi sanitari e non sanitari, risulta sottodimensionata rispetto alla numerosità e tipologie di procedure comunitarie da bandire sia quale soggetto aggregatore ovvero come Ufficio unico PNRR nonché come centrale di committenza e stazione appaltante regionale in ambito IT nonché su delega di Enti e Strutture della Regione Abruzzo ed infine in virtù di accordi collaborativi in corso di sottoscrizione con altri soggetti aggregatori;
- che, nel piano biennale degli acquisti di cui alla delibera n.65/2022, risultano in programmazione più di 150 iniziative di gara (oltre alle ordinarie procedure per l'acquisto di farmaci e vaccini);
- che risulta necessario provvedere con urgenza a dotare l'Agenzia di personale idoneo e qualificato per le attività finalizzate all'attuazione del sopracitato programma degli acquisti di forniture e servizi anche e soprattutto relativamente al settore sanitario che contempla una stretta calendarizzazione delle procedure di gara anche al fine di evitare proroghe da parte delle AA.SS.LL.;
- che l'urgenza del provvedere al reperimento di personale professionalmente esperto e competente rappresenta esigenza impellente ed improcrastinabile atteso il rischio di sospensione delle procedure ordinarie in considerazione anche di una pressoché totale indisponibilità del personale delle AASSLL a concorrere allo svolgimento delle stesse quale supporto al RUP;
- che la dotazione organica dell'Agenzia, al 31.12.2022, risultava composta da n.19 unità di cui n.3 dirigenti (n° 1 in servizio di comando), n.8 funzionari (di cui n.1 collocato in aspettativa e n.1 con contratto di lavoro a tempo determinato) e 8 assistenti/istruttori di cui n.1 risorsa cat.B in comando presso altra struttura regionale e con la precisazione che nel corso del 2023 sono state disposte due ulteriori cessazioni dal servizio;
- che è in corso l'iter per l'approvazione della Legge Regionale "Riordino del comparto della Committenza della Regione Abruzzo" di cui alla DGR n° 105-C del 3.3.2023;
- con Deliberazione Direttoriale n.46 del 2.9.2022 era stato approvato il Piano triennale 2022-2024 dei fabbisogni di personale che contemplava, tra l'altro, una figura dirigenziale in aggiunta alle due già in dotazione organica;
- che con nota prot.n.2124 del 02.05.2023 ad oggetto "*Sollecito attuazione intervento di cui alla DGR 648/2020 e smi, beneficiario ARIC*" è stato richiesto al Direttore Dipartimento Presidenza e al Direttore Dipartimento Risorse della Regione Abruzzo, per quanto di rispettiva competenza, di voler disporre il trasferimento ad ARIC dell'importo di € 583.744,01 a rimborso dei costi sostenuti per la realizzazione del progetto di cui alla DGR 648/2020.
- che, con successiva nota prot.n.195692 del 05.05.2023, il Presidente della Giunta regionale ha richiesto al Dipartimento Risorse "*di acquisire - con urgenza - gli adempimenti attuativi della misura "contributi Aric"*";
- che con nota prot.n.1594 del 29.03.2023 è stato richiesto al Dipartimento Sanità della Regione Abruzzo un contributo annuo, per tre anni, di € 600.000,00 per l'attivazione, sviluppo, gestione e manutenzione

della piattaforma di e-procurement regionale G.I.A.D.A. a supporto della gestione dematerializzata dell'intero ciclo di vita degli acquisti in ambito sanitario;

- che, con nota prot.n.200170 del 09.05.2023 il Dipartimento Sanità della Regione Abruzzo ha comunicato di essere "... disponibile ad anticipare la somma richiesta mediante le risorse a valere sull'esercizio 2023 di cui al sul capitolo di spesa 81501.24 – Piano dei conti 1.04.01.02.000 denominato "Quota fondo sanitario nazionale per il raggiungimento di particolari obiettivi fissati da legge e da indirizzi programmatici assegnati a Enti pubblici (ASL, ARIC, SIR, Università, Prot. Civile, ecc)", afferente al Centro di Responsabilità DPF019, che presenta la necessaria disponibilità. Si specifica che le suddette risorse dovranno essere successivamente re-integrate con le risorse della GSA in quanto destinate alla copertura finanziaria di attività in corso di avvio sebbene le risorse non risultino formalmente impegnate";
- che, con determinazione n.DPF019/25 dell'11.05.2023 a firma del Dirigente del Servizio Flussi Informativi e Sanità Digitale del Dipartimento Sanità della Regione Abruzzo ha impegnato l'importo di € 600.000,00 sul capitolo di spesa 81501.24 – piano dei conti 1.04.01.02.000 - Fondo Sanità Regionale annualità 2023;
- che è in corso di approvazione da parte del Consiglio Regionale dell'Abruzzo il P.L. n. 304/2023 ad iniziativa di Giunta Regionale DGR n. 105/C del 3 03 2023 ad oggetto "Riordino del Comparto della committenza della Regione Abruzzo" con impegno da parte di Regione Abruzzo di finanziare la relativa spesa con apposito emendamento a copertura della predetta Legge;
- che, nelle more di perfezionamento dei trasferimenti delle risorse di cui sopra, con Deliberazione Direttoriale n.15 del 19.04.2023 è stato approvato il Bilancio di Previsione ARIC finanziario 2023-2025 elaborato secondo gli schemi previsti dall'allegato 9 di cui al Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n. 118;
- che, parimenti, nelle more di perfezionamento dei trasferimenti delle risorse di cui sopra, è in corso di adozione il piano Piano triennale 2023-2025 dei fabbisogni di personale ARIC che dovrà essere rimodulato anche alla luce dei trasferimenti di cui sopra;
- che, al fine di avviare il processo di riorganizzazione dell'A.R.I.C. - Agenzia Regionale di Informatica e Committenza e procedere con le attività propedeutiche all'indizione delle iniziative centralizzate/aggregate/delegate e rispettare gli obiettivi contenuti nella pianificazione biennale, è stata acquisita con ogni urgenza in comando una figura dirigenziale nella persona del Dott. Sandro Luigi Giugliano in possesso di esperienze e competenze in materia di appalti pubblici per un anno con Deliberazione Direttoriale n.14 del 14.3.2022;
- che l'organico dell'Agenzia risulta gravemente sottodimensionato come emerge palesemente dal confronto con le dotazioni organiche di altri Soggetti Aggregatori con le medesime funzioni di stazione appaltante e centrali di committenza;
- che il servizio in comando del Dott. Sandro Luigi Giugliano disposto con Deliberazione Direttoriale n.14 del 14.3.2022 e successiva proroga disposta con Deliberazione Direttoriale n.11 del 15.03.2023 è in scadenza, precisamente in data 15.05.2023;
- che, si ribadisce, in data odierna scade l'assegnazione in comando presso ARIC del Dott. Sandro Luigi Giugliano, unico Dirigente qualificato e competente in materia di appalti, gare e commesse pubbliche, il quale presta e presta la propria opera nelle vesti di Presidente di Commissione e RUP nell'ambito di numerose gare bandite dall'Agenzia, coordinando i dipendenti nella messa in atto e nella realizzazione delle procedure collegate al PNRR.

- che il ritardo nell'approvazione della Legge Regionale sul riordino della Committenza, alla quale è ricollegata la copertura finanziaria (prevista in un milione di euro), nonché nella erogazione dei fondi connessi al progetto covid (per ulteriori euro seicentomila, come da apposita DGR 648/2020 e smi), rischia di frustrare l'attività dell'Agenzia, che allo stato risulta carente di risorse per il personale;
- che il rigoroso rispetto delle ristrette tempistiche imposte dal PNRR costituisce condizione necessaria e imprescindibile per l'attribuzione dei connessi finanziamenti e che risulta evidente che in carenza delle necessarie risorse per il personale, l'Agenzia corre il serio rischio di non poter bandire ed aggiudicare le gare di appalto nei tempi previsti;
- che, nella consapevolezza del preminente interesse alla conservazione delle opportunità connesse al PNRR, si ritiene opportuno e necessario disporre un'ulteriore proroga della assegnazione in comando presso ARIC del sopra citato Dott. Sandro Luigi Giugliano, in quanto figura assolutamente indispensabile all'esercizio delle Funzioni della Centrale di Committenza, con la certezza assoluta che tale determinazione recherà un sicuro vantaggio all'interesse della collettività rispetto al sicuro pregiudizio di perdita dei fondi PNRR che -al contrario- deriverebbe dalla inopinata cessazione dell'incarico rivestito dal Dr. Giugliano.
- che si rende necessario, pertanto, nelle more di acquisizione delle risorse economiche di cui sopra nonché nell'ottica del principio di continuità amministrativa ed al fine di non procurare disservizi in un ambito delicato quale quello delle procedure di appalto svolte nell'interesse di altri enti, disporre di una ulteriore proroga del servizio in comando per la durata di mesi 2 (due);
- che si rende pertanto necessario, pena il blocco delle procedure di gara in essere con la conseguente perdita dei finanziamenti PNRR per la Regione Abruzzo e per gli enti territoriali che hanno delegato l'Agenzia allo svolgimento di iniziative di gara PNRR, disporre la proroga di ulteriori mesi 2 (due) del servizio in comando del Dott. Sandro Luigi Giugliano disposto con Deliberazione Direttoriale n.14 del 14.3.2022 e successiva proroga disposta con Deliberazione Direttoriale n.11 del 15.03.2023.

per le motivazioni di cui in narrativa, che si intendono qui integralmente trascritte ed approvate

DELIBERA

all'esito di apposita istruttoria svolta dalla Direzione Generale

a) di disporre la proroga del servizio in comando presso l'A.R.I.C. - Azienda Regionale di Informatica e Committenza del Dott. Sandro Luigi Giuliano, Dirigente Amministrativo a tempo indeterminato dell'ASL di Rieti, per il periodo di mesi 2 (due) a decorrere dalla data del 16 maggio 2022 nelle more di acquisizione delle risorse economiche di cui in premessa nonché nell'ottica del principio di continuità amministrativa ed al fine di non procurare disservizi in un ambito delicato quale quello delle procedure di appalto PNRR svolte nell'interesse della Regione Abruzzo e di altri enti che hanno delegato ARIC in virtù della DGR 70/2022;

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale dinanzi al TAR Abruzzo entro 60 (sessanta) giorni dalla pubblicazione ovvero, in via alternativa, ricorso straordinario dinanzi al Presidente della Repubblica entro 120 (centoventi) giorni dalla pubblicazione.

Il presente provvedimento sarà pubblicato nell'apposita sezione Amministrazione trasparente del sito web istituzionale ai sensi dell'art. 192, comma 3, del D. Lgs. n. 50/2016.