



Agenzia Regionale di Informatica e Committenza
SOGGETTO AGGREGATORE DELLA REGIONE ABRUZZO

OGGETTO: *Procedura aperta finalizzata alla conclusione di un Accordo Quadro ex art. 54 comma 4 del D.Lgs. 50/2016 con un solo operatore per ciascun lotto di gara, per l'affidamento della fornitura di "Medicazioni Generali" per le ASL della Regione Abruzzo. - Numero gara 6929485. Riscontro istanza di revisione prezzi e modifica condizioni economiche.*

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

PREMESSO che:

- ⇒ con determinazione n. DPC018/269 del 22/12/2017, è stata disposta l'indizione della procedura di gara aperta regionale avente ad oggetto: "*Procedura Aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e finalizzata alla conclusione di un Accordo Quadro con un operatore economico per ciascun lotto di gara ex art. 54 comma 3 del D. Lgs. 50/2016, per l'affidamento della fornitura di Medicazioni Generali occorrenti alle Aziende Sanitarie della Regione Abruzzo (ASL 1 L'Aquila-Avezzano-Sulmona; ASL 2 Chieti-Lanciano-Vasto; ASL 3 Pescara; ASL 4 Teramo). - Numero gara 6942957*", suddivisa in 96 (novantasei) lotti, da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa in base al miglior rapporto qualità/prezzo ex art. 95 comma 3 del citato D. Lgs. 50/2016, del valore complessivo dell'appalto posto a base di gara è pari ad € 24.571.348,55 (iva esclusa), riferito all'intera durata contrattuale di 48 mesi, comprensivo dell'opzione di estensione di un quinto per sopravvenute esigenze e secondo necessità e 6 (sei) mesi per esercizio opzione differimento scadenza contrattuale;
- ⇒ con Determinazione n. 28 del 20.02.2020 è stata aggiudicata, in via definitiva, la procedura di gara *de qua*;
- ⇒ in esito all'aggiudicazione della procedura di gara in argomento di cui alla citata Determinazione n. 28 del 20.02.2020, è stato stipulato, tra gli altri, Accordo Quadro di durata quadriennale con la società SANTEX S.p.A. con sede in Milano (MI), Via S. Giovanni sul Muro n. 1, avente ad oggetto la fornitura dei dispositivi ricompresi nei lotti 1, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9;
- ⇒ la società SANTEX S.p.A., aggiudicataria dei Lotti n 1,3,4,5,6,7,8,9 della procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 finalizzata alla conclusione di un Accordo Quadro con un operatore economico per ciascun lotto di gara ex art. 54 comma 3 del D. Lgs. 50/2016, per l'affidamento della fornitura di Medicazioni Generali occorrenti alle Aziende Sanitarie della Regione Abruzzo (ASL 1 L'Aquila-Avezzano-Sulmona; ASL 2 Chieti-Lanciano-Vasto; ASL 3 Pescara; ASL 4 Teramo). - Numero gara 6942957", manifestava ad ARIC la propria "*difficoltà nella gestione delle forniture alle condizioni economiche in essere, e ciò in ragione di una serie di concause che hanno determinato una situazione per noi di straordinaria onerosità purtroppo sopraggiunta, imputabile anche ad eventi eccezionali, imprevisti ed imprevedibili*", e contestualmente richiedeva una revisione in aumento dei prezzi unitari originariamente offerti per i dispositivi di cui ai suddetti Lotti in ragione della eccessiva onerosità dei costi connessi alla materia prima e dei servizi accessori della fornitura, che incidono pesantemente sul costo dei dispositivi stessi.

Agenzia Regionale di Informatica e Committenza
SOGGETTO AGGREGATORE DELLA REGIONE ABRUZZO

- ⇒ *“L’adozione delle misure di lock-down in Cina e la situazione bellica in corso in Ucraina sono eventi astrattamente ascrivibili alla categoria della causa di forza maggiore, potendo sostanzialmente in circostanze imprevedibili ed estranee al controllo dei fornitori. Pertanto, nel caso in cui sia reso oggettivamente impossibile o difficoltoso procedere con la necessaria regolarità e tempestività alla fornitura di beni per ragioni strettamente connesse a detti eventi, le stazioni appaltanti valutano, caso per caso, la possibilità di ritenere configurabile la causa di forza maggiore e di applicare le disposizioni normative descritte nella premessa del presente atto”.*
- ⇒ *“La valutazione è condotta tenendo in considerazione tutte le circostanze del caso concreto, tra cui il momento della sottoscrizione del contratto, l’oggetto, della prestazione, i termini previsti per l’adempimento, la possibilità di applicare misure idonee a superare la situazione di impossibilità da parte del fornitore”.*
- ⇒ *“In particolare, le amministrazioni possono valutare la possibilità di disporre la sospensione del contratto per il tempo strettamente necessario, nel rispetto delle indicazioni riportate nell’articolo 107 del codice dei contratti pubblici oppure di rinegoziare i termini concordati per l’adempimento. Possono valutare altresì la sussistenza in concreto dei presupposti per escludere l’applicabilità delle penali o della risoluzione contrattuale”.*

CONSIDERATO che l’art. 106, comma 1° D.Lgs.n. 50/2016 prevede in qualsiasi caso la possibilità di modifica della controprestazione economica al verificarsi di circostanze imprevedute ed imprevedibili (come l’evento bellico e la pandemia), purché non si “alteri la natura generale del contratto”; tuttavia, per procedere dunque a presentare una legittima richiesta revisionale è necessario non solo che il contratto sia “di durata” (e che sia trascorso più di 1 anno dalla sua sottoscrizione) ma che altresì la natura dello stesso non venga alterata, ovvero non si azzeri il rischio d’impresa oltre a dover essere la parte richiedente a comprovare tanto le circostanze eccezionali sopravvenute quanto – e soprattutto - dimostrare l’ammontare dello scostamento di costi fra quelli previsti nel disegno di gara (rectius, quelli offerti dall’aggiudicataria) rispetto a quelli che la medesima deve invece accollarsi in conseguenza del vertiginoso aumento intervenuto;

CONSIDERATO altresì che il contratto che si stipula all’esito di una procedura d’affidamento di pubbliche forniture è una vendita e, come tale disciplinata dall’art. 1470 Cod.Civ.;

RITENUTO, alla luce di quanto sopra evidenziato, di:

- ⇒ non accogliere la richiesta di revisione in aumento dei prezzi presentata dalla SANTEX S.p.A., relativamente ai Lotti in questione nella misura percentuale proposta;
- ⇒ di riconoscere, al fine di evitare soluzioni di continuità nella tutela del bene primario di salute, rispettare i LEA e garantire l’assistenza ai pazienti che utilizzano tali dispositivi e atteso che lo scostamento (delta percentuale) va considerato tra i prezzi in vigore nel marzo 2018 (data dell’offerta) e i prezzi in vigore nel dicembre 2021 (valore mediano tra la richiesta del novembre 2021 e gennaio 2022), la revisione prezzi nella misura del 9,82% derivante dalla variazione dei prezzi delle materie prime nella misura 33%, trasporti 7%, energia elettrica 3% intervenute tra l’anno 2018 (marzo) e l’anno 2021 (dicembre) sulla scorta dei seguenti elementi di calcolo: *“circa l’incidenza del costo delle materie prime (33% ripartita equamente tra le componenti “filati” per la produzione sono state acquisite le quotazioni della CCLAA di Prato) e dei trasporti (7% dati pubblicati dal MISE) è stata ripresa dall’analisi prezzi in fase di valutazione congruità offerta, l’incidenza del costo dell’energia (dati pubblicati dal GME) è stata stimata nella misura 3% in analogia ad altre aziende del settore per il calcolo:*

per le motivazioni e le ragioni sopra evidenziate,

PROPONE

di riconoscere - al fine di evitare soluzioni di continuità nella tutela del bene primario di salute, rispettare i LEA e garantire l’assistenza ai pazienti che utilizzano tali dispositivi - la proposta di variazione in aumento delle quotazioni dei prezzi unitari di aggiudicazione dei dispositivi ricompresi nei Lotti AGGIUDICATI, in favore della società **SANTEX S.p.A.**, come meglio di seguito dettagliate:

Agenzia Regionale di Informatica e Committenza
SOGGETTO AGGREGATORE DELLA REGIONE ABRUZZO

	Peso(%)	2018(€)	2021(€)	Var.% 2021 vs 2018
		mar-18	dic-21	
FILATO DI COTONE PETTINATO	16,50%	4,10	3,90	-4,88%
FILATO DI COTONE CARDATO	16,50%	3,50	3,40	-2,86%
	33,00%			-1,28%
ENERGIA ELETTRICA	3,00%	63,68	281,24	341,65%
GASOLIO	7,00%	1424,66	1597,75	12,15%
	10,00%			11,10%
				9,82%

LOTTO AGGIUDICATI	SUBLOTTI	U. M.	Prezzo di aggiudicazione per u.m.	Prezzo accordato (revisione) per u.m.
LOTTO 1	1	pz	€ 1,100	€ 1,208
	2	pz	€ 2,877	€ 3,160
LOTTO 3	1	pz	€ 0,008	€ 0,009
	2	pz	€ 0,005	€ 0,005
LOTTO 4	1	Kg	€ 4,150	€ 4,558
	2	Kg	€ 4,150	€ 4,558
	3	Kg	€ 4,150	€ 4,558
	4	Kg	€ 4,150	€ 4,558
	5	Kg	€ 4,150	€ 4,558
	6	Kg	€ 4,150	€ 4,558
LOTTO 5	1	pz	€ 1,150	€ 1,263
LOTTO 6	1	pz	€ 0,034	€ 0,037
	2	pz	€ 0,049	€ 0,054
	3	pz	€ 0,034	€ 0,037
	4	pz	€ 0,044	€ 0,049
LOTTO 7	1	pz	€ 0,030	€ 0,033
	2	pz	€ 0,028	€ 0,031
	3	pz	€ 0,050	€ 0,055
LOTTO 8	1	pz	€ 0,047	€ 0,052
	2	pz	€ 0,065	€ 0,071
	3	pz	€ 0,066	€ 0,072
	4	pz	€ 0,103	€ 0,113
LOTTO 9	1	pz	€ 0,028	€ 0,031

Il Responsabile Unico del Procedimento

Dott.ssa Lorena Lattanzi



Firmato digitalmente da:
LORENA LATTANZI
FUNZIONARIO ARIC
Firmato il 29/09/2022 13:36
Seriale Certificato: 338341118161308825
Valido dal 24/06/2021 al 24/06/2024
ArubaPEC EU Qualified Certificates CA G1