

**L'Estensore**  
(Dott.ssa Annalisa Serafino)  
Firmato elettronicamente

**L'Istruttore**  
(Dott.ssa Lucia Del Grosso)  
Firmato elettronicamente

**Il Dirigente Amministrativo**  
(Dott.ssa Lucia Del Grosso)  
Firmato digitalmente

#### ELEMENTO INTEGRATIVO DELL'EFFICACIA DEL PRESENTE ATTO

Si attesta l'avvenuta pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'ARIT nella specifica sezione "Albo on-line" in data \_\_\_\_\_ (Legge n. 69 del 18.06.2009)

**Il Dirigente Amministrativo**  
(Dott.ssa Lucia Del Grosso)  
Firmato digitalmente

# ARIC

Agenzia Regionale di Informatica e Committenza

DETERMINAZIONE N. 190

DEL 20 ottobre 2020

**OGGETTO:**

**Gara regionale centralizzata in Accordo Quadro per la fornitura quadriennale di: "Guanti chirurgici sterili e guanti non sterili" occorrenti alle Aziende del Servizio Sanitario della Regione Abruzzo. Determinazione di aggiudicazione n°36/2020 e successivo provvedimento di rettifica parziale n° 87/2020. Ulteriori provvedimenti - Sospensione forniture, revisione "temporanea" prezzi unitari alla data del 31/12/2020. Società aggiudicatrici: CLINI-LAB S.r.l. (Lotti:12-14-15-16-18-19-21) NACATUR S.r.l. (Lotto22), LOHMANN & RAUSCHER S.r.l.(Lotto 1).**

Il giorno 20 ottobre 2020 a Tortoreto Lido (Te), nella sede dell'ARIC - Agenzia Regionale per l'Informatica e Committenza (già ARIT – Agenzia Regionale per l'Informatica e la Telematica),

#### IL DIRIGENTE AMMINISTRATIVO

**Dott.ssa Lucia Del Grosso**, trasferita nei ruoli ARIT con Deliberazione del Direttore Generale n. 387 del 21 Agosto 2008 e successiva immissione in possesso nel relativo servizio giusta Deliberazione Direttoriale n. 672 del 03 Dicembre 2009, nominata Dirigente ad interim per l'area Committenza con Decreto n. 4 del 22.01.2020, ha adottato la seguente Determinazione:

**VISTO** il D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. "Codice dei Contratti Pubblici";

**VISTO** l'art. 9 del Decreto Legge 24 aprile 2014 n. 66, convertito, con modificazioni, dalla Legge 23 giugno 2014, n. 89;

**VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 luglio 2018 con il quale vengono individuate le categorie di beni e di servizi, nonché le soglie al superamento delle quali le Stazioni Appaltanti devono obbligatoriamente rivolgersi al Soggetto Aggregatore Regionale ovvero a Consip S.p.A. per le relative procedure di acquisto;

**VISTA** la Deliberazione ANAC n. 781 del 4 Settembre 2019 "Aggiornamento dell'Elenco dei Soggetti Aggregatori" che individua come Soggetto Aggregatore per la Regione Abruzzo – l'Agenzia Regionale per l'Informatica e la Committenza – A.R.I.C.;

#### **RICHIAMATI:**

- la L.R. 27 settembre 2016 n. 34 e s.m.i. che istituisce l'Agenzia Regionale per l'Informatica e la Committenza (ARIC) per le funzioni di Stazione Unica Appaltante, Centrale di Committenza e Soggetto Aggregatore;
- il D.P.G.R. n. 65 del 04 ottobre 2019 con cui sono stati nominati il Commissario straordinario e i due sub commissari dell'ARIC;

**VISTO** il Decreto del Commissario Straordinario dell'ARIC avente ad oggetto "Conferimento "ad interim" ai sensi dell'art. 20, comma 9, della L.R. n. 77/99 e ss. mm. e ii. dell'incarico di dirigente dell'Area "Committenza" dell'ARIC alla Dott.ssa Lucia Del Grosso;

**DATO ATTO:**

- della relazione "Gara regionale guanti: Sospensione delle forniture e richiesta revisione prezzi, ditte aggiudicatarie: CLINI-LAB S.r.l. e NACATUR S.r.l." a firma del RUP, acquisita agli atti con prot. n°2941/20 del 03/08/2020 nonché della nota sempre a firma del medesimo RUP, acquisita agli atti con prot. n°003038/20 del 12/08/2020 e successive note integrative di cui al prot. n°0003187/2020 del 03/09/2020 e prot n°0003764/2020 del 14/10/2020: "Ulteriori provvedimenti e comunicazioni" in merito alla Determinazione di aggiudicazione ARIC n°36/2020 e successiva di rettifica parziale n° 87/2020 del 21/5/2020- "Gara Regionale centralizzata finalizzata alla conclusione di un accordo quadro con un unico operatore economico, per la fornitura di "guanti chirurgici sterili e guanti non sterili occorrenti alle aziende sanitarie della Regione Abruzzo"- avente ad oggetto variazione temporanea dei prezzi unitari di aggiudicazione dei Lotti: 14-15 e 21 aggiudicati alla soc. CLINI.LAB S.r.l. e relativa sospensione temporanea delle forniture per i Lotti: 12-16-18 e 19 della medesima società, nonché variazione temporanea prezzo aggiudicazione Lotto 22, soc. aggiudicataria NACATUR S.r.l., e società LOHMANN & RAUSCHER S.r.l. per il Lotto1, che si allegano SUB A); SUB B); SUB C) e SUB. D) al presente provvedimento a parte integrante e sostanziale dello stesso, dalle quali si evince quanto segue :

**"Premesso che:**

- in esito all'aggiudicazione della procedura aperta finalizzata alla conclusione di un Accordo Quadro con un unico operatore economico, per la fornitura di "guanti chirurgici sterili e guanti non sterili occorrenti alle aziende sanitarie della Regione Abruzzo"- di cui alla Determinazione Aric N° 36/2020 e successivo provvedimento di rettifica parziale n° 87/2020, le società aggiudicatarie - tra le altre: **NACATUR S.r.l. e CLINI-LAB S.r.l.** – già rinunciatricie dei lotti di aggiudicazione n° 17 e 21 (NACATUR S.r.l.) e Lotto 2 (CLINI-LAB S.r.l.) – come da documentazione conservata in atti istruttori, nelle more della stipula dell'Accordo Quadro per le relative forniture aggiudicate, segnatamente per il LOTTO 22: soc. Nacatur S.r.l. e per i LOTTI: 12-14-15-16-18-19 e 21: soc. CLINI-LAB S.r.l., formulavano, ai sensi e per gli effetti dell'art. 1664 c.c. distinte richieste (di cui alla nota mail-pec inviata da Nacatur S.r.l. acquisita al protocollo n° 2725/2020 in data 08/07/2020 e alla nota Clini-Lab S.r.l. trasmessa a mezzo mail in data 26/06/2020 Cfr Prot. n° 20085/2020) di revisione temporanea dei prezzi unitari di aggiudicazione per i dispositivi ricompresi nei rispettivi lotti di gara: LOTTO n° 22 (NACATUR S.r.l.) e LOTTI: N° 14-15 e 21 (CLINI-LAB S.r.l.) in ragione delle asserite circostanze "impreviste e imprevedibili" correlate e scaturite dalla diffusione e perdurare della contingenza sanitaria in atto "COVID-19", quale "causa di forza maggiore" ostativa all'adempimento delle prestazioni contrattuali "divenute eccessivamente onerose" per effetto dell'incremento esponenziale e crescente della domanda mondiale delle forniture di dispositivi oggetto del contratto di fornitura (guanti) e del costante aumento generalizzato dei prezzi di acquisto di mercato delle materie prime e dunque dei relativi costi di produzione;

- le menzionate società, ciascuna a sostegno della propria istanza, in uno con le predette, inoltravano:

a) **CLINI-LAB S.r.l.** nuova proposta dei prezzi unitari di aggiudicazione revisionati, fino alla data del 31/12/2020, come di seguito sinteticamente riportato:

LOTTE AGGIUDICATI	Prezzo unitario di aggiudicazione per u.m. pz (iva esclusa)	Quantità Complessiva per 48 mesi	Costo totale Per 48 mesi	Prezzo unitario revisionato per u.m. pz (iva esclusa)
Lotto 14	€0,029	48.800.000	€1.415.200,00	<b>€0,044</b>
Lotto 15	€0,025	88.000.000	€2.200.000,00	<b>€0,039</b>
Lotto 21	€0,022	7.000.000	€154.000,00	<b>€0,029</b>

- b) prospetto con evidenza degli incrementi percentuali dei prezzi di acquisto nel periodo emergenziale;
- c) comunicazioni varie dei siti produttivi;

a1) **NACATUR S.r.l.** nuova proposta dei prezzi unitari di aggiudicazione revisionati, dell'unico lotto di aggiudicazione N° 22, come di seguito sinteticamente riportato:

LOTTE AGGIUDICATI	Prezzo unitario di aggiudicazione per u.m. pz (iva esclusa)	Quantità Complessiva per 48 mesi	Costo totale Per 48 mesi	Prezzo unitario revisionato per u.m. pz (iva esclusa) Per periodo di validità
Lotto 22	€0,021	29.000.000	€609.000,00	Dal 20/08/2020 al 30/09/2020: <b>€0,0448</b> Dal 01/10/2020 al 31/10/2020: <b>€0,0488</b>

- c1) proforma revisione prezzi con cadenza mensile, precisamente dal 20/08/2020 al 30/09/2020 e proforma revisione prezzi dal 01/10/2020 al 31/10/2020;
- la società CLINI- LAB S.r.l., inoltre, unitamente all'istanza di revisione dei prezzi unitari - come sopra riportata - per i Lotti 14-15 e 21- richiedeva, altresì, ai sensi e per gli effetti degli artt. 1256 e 1464 c.c la "sospensione temporanea del contratto di fornitura" per i dispositivi ricompresi nei LOTTI: **12-16-18 e 19** almeno fino alla data presunta del 31/12/2020, adducendo quale conseguenza diretta della indisponibilità temporanea alla fornitura dei presidi sanitari oggetto di aggiudicazione, la diminuzione della produzione da parte dei fabbricanti/produttori di detti DM, in conseguenza dell'aumento esponenziale della domanda mondiale di prodotti standard atti a fronteggiare l'emergenza sanitaria in atto legata al perdurare della pandemia "COVID-19";

**Preso atto:**

- a seguito dell'istruttoria condotta della mancata disponibilità al subentro nelle forniture, alle medesime condizioni di gara, manifestata per quanto di rispettiva pertinenza, dalle società concorrenti interpellate a seguito dello scorrimento della graduatoria di merito (approvata giusto verbale n.7 del 05/03/2020), per i lotti oggetto di revisione e precisamente: (**LOTTO 14:** 2° classificata "BERICAH"; 3° classificata "NACATUR S.r.l." – **LOTTO 15:** 2° classificata "B. BRAUN"; 3° classificata "LOHMANN & RAUSCHER" - **LOTTO 21:** 2° classificata "NACATUR (precedente rinunciataria del lotto medesimo) 3° classificata "CHEMIL"- **LOTTO 22:** 2° classificata "GARDENING" ; 3° classificata "BERICAH" );

**Preso atto, altresì**, della successiva istanza di revisione prezzi rimessa in data 14/08/2020 dalla soc. LOHMANN & RAUSCHER S.r.l. per le forniture di cui al LOTTO di aggiudicazione n° 1 e della successiva mancata disponibilità al subentro nelle forniture di che trattasi, da parte del secondo concorrente presente nella riferita graduatoria di merito: CARDINAL HEALTH ITALY 509 S.r.l. come da comunicazione rimessa sul portale Consip in data 09/10/2020 e conservata in atti istruttori;

**Considerato che**, per i lotti **12-18 e 19** oggetto dell'invocata sospensione del contratto di fornitura da parte di CLINI-LAB S.r.l., non è stato possibile scorrere utilmente la graduatoria di merito, in assenza di ulteriori concorrenti utilmente classificatisi oltre all'aggiudicatario principale;

**Dato atto** delle successive comunicazioni intercorse con le società interessate alla revisione *de qua*, (di cui alle rispettive note prot. n° 0003039/20 e prot n°0003040/20 in atti) volte a definire e uniformare non solo la validità temporale di riconoscimento delle rispettive rinegoziazioni per i prezzi unitari revisionati, alla data del **31/12/2020**, ma anche per il mantenimento o meno da parte di ciascun operatore economico delle rispettive quotazioni oggetto di revisione, al fine di provvedere all'accoglimento definitivo dell'adeguamento degli stessi per l'emissione degli ordinativi di fornitura da parte delle singole ASL regionali contraenti a garanzia della continuità assistenziale;

**Tenuto conto** dei riscontri pervenuti ed in particolare della mancata accettazione (di cui alla nota Cfr n° 164/2020 del 19/08/2020) da parte della società NACATUR S.r.l. della disponibilità al mantenimento del prezzo di revisione dalla stessa proposto per il Lotto 22, pari ad €0.0448, fino alla data del 31/12/2020 ma bensì solo per le forniture emesse fino alla data del 30/09/2020;

**Preso atto** dell'esito della successiva e contestuale "Consultazione di mercato" esperita da ARIC nel corso del mese di settembre 2020, che si allega Sub **D**) al presente atto, dalla quale è emerso chiaramente, in linea con le finalità sottese all'indagine, in seno al riscontro dei contributi rimessi dagli operatori economici di settore che hanno riscontrato la stessa, un aumento attuale generalizzato e costante dei prezzi delle materie prime e dei costi di produzione della categoria merceologia "guanti" quale conseguenza diretta scaturita dalla contingenza sanitaria in atto;

**Vista** la successiva richiesta, avanzata, giusta nota prot. N° 201230 del 02/10/2020 dalla società CLINILAB S.r.l. di ulteriore revisione in aumento, per l'ultimo trimestre 2020 (ottobre-novembre-dicembre) dei prezzi unitari dei DM relativi alle forniture di cui ai lotti 14-15-16 (già oggetto di precedente rinegoziazione alla data del 30/09/2020) e della volontà del medesimo operatore di addivenire ad una "risoluzione bonaria del contratto di fornitura", in caso di mancata accettazione della proposta *de qua* e ciò, in ragione della scarsa disponibilità ed indisponibilità dei prodotti per l'aggravamento della situazione pandemica in atto;

**Dato atto**, altresì, della ulteriore comunicazione di variazione delle condizioni economiche trasmessa in data 09/10/2020 giusta nota prot. N° C-219 /2020 dalla soc. NACATUR S.r.l., per un periodo di validità ulteriore rispetto a quello invocato in precedenza (dal 15/10/2020 al 31/12/2020) e per un nuovo prezzo unitario pari ad € **0.0569** rispetto a quello precedentemente proposto di € 0.0448;

**Vista** la straordinaria emergenza sanitaria mondiale, causata dal diffondersi e dal perdurare del Covid-19, e delle restrizioni Governative adottate per arginare il diffondersi del fenomeno, con ripercussioni dirette sulle dinamiche nazionali e mondiali di acquisizione del mercato, anche per le categorie merceologiche "guanti" oggetto dei contratti di fornitura derivanti dalla gara *de qua*;

**Dato atto** dell'aumento generalizzato, costante e crescente almeno per i prossimi sei mesi, del costo delle materie prime, dei costi di produzione e del prodotto finale, come da esito dell'indagine di mercato condotta, a fronte di una limitata capacità e disponibilità produttiva e di importazione di detti presidi da parte dei paesi produttori;

**Considerato** che le offerte economiche formulate dalle ditte aggiudicatrici della gara in oggetto, sono state presentate nel corso dell'anno 2018 e dunque in epoca antecedente all'insorgere "imprevisto ed imprevedibile" della pandemia da Covid -19;

**Ritenuto** evidente che nel caso di specie, si è di fatto alterato l'equilibrio del rapporto prestazionale, non imputabile alla volontarietà delle parti in essere al rapporto contrattuale, in relazione alle conseguenze dirette della contingenza sanitaria sopravvenuta;

**Considerato** che, al momento, non è praticabile l'indizione di una nuova gara, sia per i tempi di espletamento previsti dalla normativa vigente, sia per non aggravare, con ulteriori incombenze, gli operatori economici di settore, già provati dalla particolare situazione storica;

**Ritenuto, infine**, necessario ed opportuno per quanto sopra esposto accettare le nuove e temporanee condizioni economiche proposte alla data del 31/12/2020, rispettivamente dagli aggiudicatari: CLINILAB S.r.l. (per i Lotti 14-15 e 21), NACATUR S.r.l. (per il Lotto 22) e LOHMANN & RUSCHER S.r.l. (per il Lotto 1), al fine di garantire comunque la continuità assistenziale, senza interruzioni pregiudizievoli, all'approvvigionamento dei dispositivi in parola (guanti chirurgici sterili e non) quali presidi necessari di protezione, in favore delle singole Aziende Sanitarie Regionali;

**Per quanto sopra esposto e per le ragioni evidenziate, IL RUP ritiene che si possa :**

- accettare la proposta di aumento dei prezzi unitari di acquisto delle forniture di "guanti" riferite ai Lotti aggiudicati: 1- 14-15-21 e 22, discendenti dai rispettivi contratti di fornitura in essere con le singole società aggiudicatrici modificandone al contempo i prezzi unitari di listino con le nuove quotazioni economiche, per i periodi di riferimento, come da tabella che segue:

CLINI-LAB S.r.l.			
DESCRIZIONE	Prezzo unitario di aggiudicazione offerto (iva esclusa) per U.M. pz	Prezzo unitario di aggiudicazione Revisionato al <b>30/09/2020</b> (iva esclusa) per U.M. pz	ULTERIORE REVISIONE PREZZO UNITARIO Ultimo trimestre 2020 ottobre-novembre-dicembre
LOTTO 14 (codice 01316x)	€ 0.029	€ 0.044	€ <b>0.088</b>
LOTTO 15 (codice AMG01315x)	€ 0.025	€ 0.039	€ <b>0.060</b>
LOTTO 21 (codiceBeluga27x)	€ 0.022	€ 0.029	€ <b>0.070</b>

NACATUR International Import export S.r.l a s.u.			
DESCRIZIONE	Prezzo unitario di aggiudicazione offerto (iva esclusa) dal 20/08/2020-al 30/09/2020 per U.M.	Prezzo unitario di aggiudicazione Revisionato dal 01/10/2020 al <b>31/10/2020</b> (iva esclusa) per U.M. pz	Prezzo unitario di aggiudicazione Ulteriore Revisione Fino al <b>31/12/2020</b> (iva esclusa) per U.M. pz
LOTTO 22 - SALUS	€ 0.021	€ <b>0.0448</b>	€ <b>0.0569</b>
LOHMANN & RAUSCHER S.r.l.			
DESCRIZIONE	Prezzo unitario di aggiudicazione offerto (iva esclusa) per U.M. pz	Prezzo unitario Revisionato DAL 18/08/2020 al 31/12/2020 (iva esclusa) per U.M. pz	
LOTTO 1 "Sempemed Classic PWD" guanti chirurgici in lattice con polvere	€ 0.169	€ <b>0.271</b>	

- notificare l'emanando provvedimento di accettazione delle variazioni temporanee dei prezzi, alle AA.SS. della Regione Abruzzo nonché alle ditte interessate per quanto di rispettiva competenza;

**Per quanto sopra esposto, ritenuto e motivato**, richiamato l'art. 106, comma 1, lettera c) del D.Lgs n° 50/2016 e ss.mm.ii. nonché gli articoli 1256, 1464 e 1664 del Codice civile;

## DETERMINA

- di prendere atto** e dunque **di accettare**, la sospensione temporanea delle forniture per i dispositivi ricompresi nei LOTTI: **12-16-18 e 19** aggiudicati alla società **CLINI-LAB S.r.l.** almeno fino alla data presunta del 31/12/2020, per le motivazioni in premessa ampiamente esposte e qui debitamente richiamate;
- di approvare** la proposta di revisione/variazione "temporanea" dei prezzi unitari di acquisto, in favore di ciascuna ditta aggiudicataria interessata, come da relazione definitiva del RUP, acquisita con Nota prot. n° 003764/2020 in data 14/10/2020, che si allega a parte integrante e sostanziale del presente atto (All. Sub D);
- di accettare** fino alla data del 31/12/2020, le rispettive proposte temporanee di variazione delle quotazioni dei prezzi unitari di aggiudicazione dei dispositivi ricompresi rispettivamente:
  - o nel Lotto 1 a favore della società LOHMANN & RAUSCHER S.r.l.;
  - o nei Lotti 14-15 e 21 a favore della società CLINI-LAB s.r.l.;
  - o nel Lotto 22 a favore della società NACATUR S.r.l.
- di modificare, per l'effetto**, ai sensi dell'articolo 106, comma 1, lettera c) del D.lgs n° 50/2016 e s.m.i. e dell'art. 1664 c.c. i rispettivi prezzi unitari di aggiudicazione dei riferiti Lotti: 1-14-15-21 e 22, per i periodi invocati, e comunque fino al termine del 31/12/2020 della procedura in oggetto aggiudicata giusta determinazione n° 36/2020 e successivo provvedimento di rettifica parziale n° 87/2020, come di seguito riportato:

CLINI-LAB S.r.l.			
DESCRIZIONE	Prezzo unitario di aggiudicazione offerto (iva esclusa) per U.M. pz	Prezzo unitario di aggiudicazione Revisionato al <b>30/09/2020</b> (iva esclusa) per U.M. pz	ULTERIORE REVISIONE PREZZO UNITARIO Ultimo trimestre 2020 ottobre-novembre-dicembre
LOTTO 14 (codice 01316x)	€ 0.029	€ 0.044	€ <b>0.088</b>
LOTTO 15 (codice AMG01315x)	€ 0.025	€ 0.039	€ <b>0.060</b>
LOTTO 21 (codiceBeluga27x)	€ 0.022	€ 0.029	€ <b>0.070</b>

<b>NACATUR International Import export S.r.l a s.u.</b>			
<i>DESCRIZIONE</i>	Prezzo unitario di aggiudicazione offerto (iva esclusa) dal 20/08/2020-al 3009/2020 per U.M. pz	Prezzo unitario di aggiudicazione Revisionato dal 01/10/2020 al <b>31/10/2020</b> (iva esclusa) per U.M. pz	Prezzo unitario di aggiudicazione Ulteriore Revisione Fino al <b>31/12/2020</b> (iva esclusa) per U.M. pz
LOTTO 22 - SALUS	€0.021	<b>€0.0448</b>	<b>€0.0569</b>
<b>LOHMANN &amp; RAUSCHER S.r.l.</b>			
<i>DESCRIZIONE</i>	Prezzo unitario di aggiudicazione offerto (iva esclusa) per U.M. pz	Prezzo unitario Revisionato DAL 18/08/2020 al 31/12/2020 (iva esclusa) per U.M. pz	
LOTTO 1 "Sempermed Classic PWD" guanti chirurgici in lattice con polvere	€0.169	<b>€0.271</b>	

5. **di dare atto**, che si procederà, in base allo sviluppo futuro della situazione emergenziale in atto, ad intraprendere ulteriori provvedimenti consequenziali, volti a ricondurre ad equità, i prezzi delle forniture in parola in relazione all'andamento generale del mercato, in ossequio al principio di contenimento della spesa pubblica;
6. **di dare atto, inoltre**, che si procederà alla rettifica ed alle necessarie integrazioni dei rispettivi contratti di fornitura discendenti dai singoli Accordo Quadro con ciascun operatore economico aggiudicatario;
7. **di dare atto, infine**, che la presente determinazione sarà pubblicata sul sito [www.aric.it](http://www.aric.it) e sul sito web [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it), in attuazione agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni della P.A., dettati dagli artt. 26 e 27 del D.lgs. 14 marzo 2013 n. 33;
8. **di precisare** che il presente provvedimento non comporta alcun onere per il bilancio dell'ARIC;
9. **di trasmettere** il presente provvedimento e la relativa documentazione in atti, al responsabile del Procedimento per i successivi adempimenti di competenza.