

ARIC

Agenzia Regionale di Informatica e Committenza

L'Estensore

(Dott.ssa Roberta Di Biase)

Firmato elettronicamente

L'Istruttore

(Dott.ssa Lucia Del Grosso)

Firmato elettronicamente

Il Dirigente Amministrativo

(Dott.ssa Lucia Del Grosso)

Firmato digitalmente

ELEMENTO INTEGRATIVO DELL'EFFICACIA DEL PRESENTE ATTO

Si attesta l'avvenuta pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'ARIC nella specifica sezione "Amministrazione Trasparente".

Il Dirigente Amministrativo

(Dott.ssa Lucia Del Grosso)

Firmato digitalmente

DETERMINAZIONE N. 142

DEL 11 luglio 2022

OGGETTO:

Procedura aperta finalizzata per l'affidamento dei servizi integrati "Lava – Nolo" (noleggio e sanificazione) a favore delle Aziende Sanitarie delle Province di Pescara, Lanciano-Vasto-Chieti, Teramo e Avezzano-Sulmona-L'Aquila. - Numero gara 6954636 - Determinazione di aggiudicazione.

Il giorno 11 luglio 2022 a Tortoreto Lido (Te), nella sede dell'A.R.I.C. - Agenzia Regionale per l'Informatica e Committenza (già ARIT – Agenzia Regionale per l'Informatica e la Telematica),

IL DIRIGENTE AMMINISTRATIVO

Dott.ssa Lucia Del Grosso, trasferita nei ruoli dell'ARIC - Agenzia Regionale per l'Informatica e Committenza (già ARIT – Agenzia Regionale per l'Informatica e la Telematica) con Deliberazione del Direttore Generale n. 387 del 21 Agosto 2008 e successiva immissione in possesso nel relativo servizio giusta Deliberazione Direttoriale n. 672 del 03 Dicembre 2009, nominata Dirigente ad interim per l'area Committenza con Decreto n. 4 del 22.01.2020, ha adottato la seguente Determinazione:

VISTA la legge regionale 14 marzo 2000, n. 25 e successive modificazioni: "*Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici*";

ATTESO che ARIC ricopre il ruolo di Centrale Unica di Committenza regionale, ai sensi della legge istitutiva n. 25 del 14 marzo 2000 e della successiva L.R. n. 34 del 27 settembre 2016, e di Soggetto Aggregatore, ai sensi dell'art. 9 del DL 24 aprile 2014, n. 66 convertito con modificazioni in legge 23 giugno 2014, n. 89, in virtù della Delibera ANAC n. 361 del 1° giugno 2016, successivamente aggiornata con Delibera n. 781 del 4 settembre 2019 "*Aggiornamento dell'Elenco dei Soggetti Aggregatori*" e da ultimo con Delibera n. 643 del 22 settembre 2021 (Aggiornamento, ai sensi dell'articolo 5 del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'11 novembre 2014, dell'elenco dei Soggetti aggregatori di cui all'articolo 9 del Decreto Legge 24 aprile 2014, n. 66);

VISTO il Regolamento dell'ARIC approvato con Delibera della Giunta Regionale n. 610/2018 e ss.mm.ii.;

VISTI gli articoli 32 e 33 della L.R. 146/1996 modificati ai sensi della L.R. n. 1 del 11.01.2022;

VISTA la D.G.R. n. 731 del 15 novembre 2021, con la quale è stato conferito l'incarico di Direttore Generale dell'Agenzia Regionale di Informatica e Committenza all'avv. Donato Cavallo;

VISTA la D.G.R. n. 70 del 14.02.2022 con la quale l'ARIC viene individuata quale Ufficio unico regionale referente in materia di appalti del PNRR e viene assegnata alla medesima la specifica funzione di ufficio dedicato alle procedure di appalto in ottemperanza agli obblighi previsti dal PNRR;

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale ARIC n. 2 del 27.01.2022 avente ad oggetto "*Adozione del Piano biennale degli acquisti di beni e servizi 2022-2023*" con la quale è stata definita la pianificazione delle attività per gli anni 2022/2023 relativa alle categorie merceologiche di cui al DPCM dell'11.07.2018 di spesa comune e sanitaria;

PREMESSO che

- con Determinazione n. DPC018/272 del 28.12.2017 è stata indetta la procedura aperta per l'affidamento dei servizi integrati "lava - nolo" (noleggio e sanificazione) a favore delle Aziende Sanitarie delle Province di Pescara, Lanciano-Vasto-Chieti, Teramo e Avezzano-Sulmona-L'Aquila suddivisa in 4 lotti, per un importo complessivo quadriennale a base d'asta di € 47.971.897,42 IVA esclusa, comprensivo di ogni onere e spesa; da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente

più vantaggiosa in base al miglior rapporto qualità/prezzo ex art. 95 comma 3 del D. Lgs. n. 50/2016, con contestuale approvazione degli atti di gara;

- con la sopra richiamata determinazione è stato, altresì, nominato Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi del comma 14 dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016, il Dott. Pierluigi Galassi;

- con Determinazione n. DPC018/75 del 09.03.2018 si è proceduto ad approvare la nuova documentazione di gara rettificata a seguito della presenza di alcuni refusi e a modificare gli importi posti a base d'asta dei singoli lotti e di conseguenza a rideterminare l'importo complessivo a base d'asta dell'appalto da € 47.971.897,42 (IVA esclusa) al nuovo importo pari a € 47.517.898,89 (IVA esclusa);

- con Determinazione n. DPC018/89 del 04.04.2018 è stata revocata l'indizione del Lotto n. 4 (relativo ai fabbisogni della ASL Avezzano-Sulmona-L'Aquila) relativo alla procedura *de qua*, mantenendo inalterata la rimanente documentazione di gara relativa agli altri lotti;

- con Determinazione DPC018/93 del 12.04.2018 è stata infine disposta la proroga dei termini di presentazione delle offerte, fissati alla data del 11.06.2018 ore 12:00, e della prima seduta pubblica; alla data del 14.06.2018 ore 9:30;

- nei termini previsti dall'art. 2.2 del disciplinare di gara sono stati forniti chiarimenti mediante pubblicazione, sul profilo del committente;

PRESO ATTO che, entro il termine ultimo di presentazione delle offerte fissato – come sopra meglio evidenziato – alla data del giorno 11.06.2018 alle ore 12:00, sono pervenute n° 11 (undici) offerte da parte degli operatori economici di seguito riportati:

1. R.T.I. Adapta S.p.A. / Colim S.r.l. / Servizi Sanitari Integrati S.r.l.;
2. R.T.I. Melito di Napoli S.A.F. S.r.l. / American Laundry Ospedaliera S.p.A.;
3. Gruppo Industriale Di Giacomo S.r.l.;
4. Hospital Service S.r.l.;
5. LaV.I.T. Lavanderie Industriali Soc. Coop di Prod. e Lav.;
6. Pacifico S.r.l.;
7. Servizi Italia S.p.A.;
8. Servizi Ospedalieri S.p.A.;
9. R.T.I. Servizi Ospedalieri S.p.A. / Sogesi S.p.A.;
10. R.T.I. Sogesi S.p.A. / Europa Multiservice S.r.l.;
11. R.T.I. Sogesi S.p.A. / Servizi Ospedalieri S.p.A.;

PRESO ATTO CHE:

- in data 14.06.2018 il Seggio di gara, costituito dal Dott. Pierluigi Galassi – Direttore U.O.C. Acquisizione Beni e Servizi della ASL Lanciano – Vasto – Chieti, R.U.P. della procedura in oggetto, assistito dal personale della U.O.C. Acquisizione Beni e Servizi della ASL Lanciano Vasto Chieti, si è riunito in seduta pubblica per lo svolgimento delle operazioni di cui all'art. 18 del disciplinare di gara (Apertura della Busta "A" e verifica Documentazione Amministrativa), come da verbale redatto in pari data (agli atti);

- è stato attivato l'endoprocedimento del soccorso istruttorio ai sensi dell'art.83, comma 9, del D.Lgs. n. 50/2016 nei confronti degli operatori economici ammessi con riserva, come da verbale di cui al punto precedente;

- in data 31.07.2018 il R.U.P., in seduta pubblica, come da verbale in pari data (agli atti) ha proceduto alla verifica della regolarità della documentazione presentata entro il termine richiesto per i soccorsi istruttori nonché all'ammissione di tutti gli operatori economici, precedentemente ammessi con riserva;

- in data 03.08.2018 è stato pubblicato il provvedimento di ammissione/esclusione ex art. 29 del D.Lgs. 50/2016;

DATO ATTO che con determinazione n. DPE016/05 del 19.09.2018, successivamente rettificata con determina n. DPE 016/13 del 21.09.2018, è stata nominata, ai sensi dell'art. 77 del D. Lgs. 50/16, la Commissione giudicatrice;

PRESO ATTO che:

- i lavori della commissione non sono stati tempestivamente avviati a causa di due ricorsi giudiziari pendenti prima al TAR Abruzzo e poi al Consiglio di Stato; i giudizi si sono definiti con sentenza del Consiglio di Stato che ha dichiarato l'inammissibilità dell'azione in rito non entrando nel merito della vicenda;

- in data 11.09.2019 si è riunita la succitata Commissione giudicatrice per lo svolgimento delle operazioni di cui all'art. 20 del disciplinare di gara relativo all'apertura delle buste contenenti le offerte tecniche come da verbale redatto in pari data (agli atti);

- il RUP con nota PEC Prot. n. 2157/19 del 16.12.2019 ha comunicato all'operatore economico interessato la rilevata irregolarità delle offerte tecniche presentate riscontrata dalla Commissione giudicatrice, come da verbale redatto in data 11.09.2019, e conseguentemente l'esclusione dalla gara d'appalto in questione in relazione alle sole offerte irregolari;

CONSIDERATO che nel periodo dal 10.02.2020 al 28.05.2020, a causa della prima emergenza pandemica (primo lockdown con istituzione di zone rosse comunali e provinciali), i componenti della Commissione giudicatrice sono stati impegnati in modo continuo ed esclusivo a fronteggiare tale emergenza nei propri specifici ambiti lavorativi presso le Aziende Sanitarie di appartenenza, pertanto i lavori della Commissione sono stati sospesi;

TENUTO CONTO che, allo scadere del periodo di validità delle offerte come previsto dal disciplinare di gara, il RUP, con note conservate in atti, ha richiesto agli operatori economici la conferma della validità delle offerte presentate;

PRESO ATTO che con nota del 11.05.2021 l'operatore economico R.T.I. SAF Mellito Napoli – American Laundry ha ritenuto di svincolarsi dall'offerta presentata;

VISTI i verbali redatti (nel periodo intercorrente dal 29.05.2020 al 03.06.2021) dalla Commissione giudicatrice in seduta riservata (agli atti) in esito alle operazioni di valutazione delle offerte tecniche presentate dagli operatori economici partecipanti e conseguente attribuzione dei punteggi sugli elementi di natura qualitativa;

VISTO il verbale di seduta pubblica datato 08.07.2021 e relativi allegati, agli atti, con il quale la Commissione giudicatrice assistita dal RUP Dott. Pierluigi Galassi e dal personale in servizio presso l'UOC Acquisizione Beni e Servizi della ASL Lanciano-Vasto-Chieti, ha proceduto all'apertura delle buste contenenti le offerte economiche delle ditte concorrenti ammesse alla successiva fase di gara di "apertura offerte economiche";

PRESO ATTO che, in esito al giudizio di valutazione tecnica e all'apertura delle offerte economiche di cui al precedente punto, si è proceduto con apposita nota Prot. n. 3604/21 del 23.07.2021, trasmessa a mezzo PEC, all'avvio del procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta nei confronti della ditta HOSPITAL SERVICE la cui offerta relativa al lotto 3 è risultata anomala, ai sensi dell'art. 97, comma 3, del D.Lgs. n. 50/2016, come da documentazione in atti;

ATTESO che le giustificazioni prodotte dalla Ditta nei cui confronti è stato avviato il suddetto procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta (Prot. n. 3784/21 del 09.08.2021), a seguito di opportuna valutazione sono state ritenute idonee e sufficienti a dimostrare la congruità delle offerte presentate;

VISTA la proposta di aggiudicazione (Prot. n.4304/21 del 27.09.2021) trasmessa dal Responsabile Unico del Procedimento in data 24.09.2021, relativa all'aggiudicazione della gara *de qua* all'operatore economico HOSPITAL SERVICE S.r.l., come da tabella di seguito riportata:

Ditta aggiudicataria	Lotto	Importo a base d'asta	Sconto percentuale	Prezzo offerto
Hospital Service	1	€ 7.886.986,40	13,66%	€ 6.809.624,06
Hospital Service	2	€ 9.742.624,40	13,91%	€ 8.387.425,35
Hospital Service	3	€ 8.896.370,80	21,18%	€ 7.012.119,46

RICHIAMATA la corrispondenza in atti inerente la richiesta al RUP di integrazione documentale, nonché di verifica dell'attualità del servizio offerto, in considerazione del notevole lasso di tempo intercorso tra l'indizione e la proposta di aggiudicazione della procedura di gara in argomento;

VISTA la comunicazione a firma del Direttore Generale ARIC dell'11.03.2022 (avvio del procedimento di annullamento in autotutela ex art. 21-nonies L.241/1990), finalizzata a sottoporre gli esiti della gara in oggetto (formalizzati nella proposta di aggiudicazione a firma del RUP acquisita al prot. ARIC n.4304/21 del 27.09.2021) ad un ulteriore approfondimento di congruità dell'impianto di gara in considerazione del notevole lasso di tempo trascorso dall'indizione nonché alla luce della normativa *medio tempore* intervenuta in materia di lavanolo (prezzi di riferimento e CAM);

VISTA la corrispondenza in atti relativa alla richiesta di parere ad ANAC in merito ad alcune questioni interpretative ed applicative della recente normativa sopra richiamata;

PRESO ATTO della nota a firma del Direttore Generale dell'ARIC (acquisita al Prot. n. 2640/22 del 07.07.2022) con la quale, "in un'ottica di contemperamento di tutti gli interessi coinvolti nel procedimento in argomento e pur non condividendo l'impianto di gara a suo tempo progettato e, in particolare, la suddivisione delle voci descrittive del servizio appaltato, si ritiene di dare priorità assoluta alla contrattualizzazione e messa in esecuzione di una procedura che, dal punto di vista formale, rispetto alle premesse progettuali, non presenta criticità" precisando che "l'iniziativa in oggetto (...) sarà inserita nella prossima pianificazione biennale degli acquisti in modo da evitare proroghe e soluzioni di continuità nell'erogazione del servizio di che trattasi; - qualsiasi modifica che dovesse essere richiesta post stipula accordi quadro verrà valutata e gestita in via esclusiva da ARIC in qualità di Soggetto Aggregatore";

CONSIDERATO che:

- dall'analisi di tutti i verbali relativi alle operazioni di gara espletate e di tutti gli atti presupposti, connessi e consequenziali ai medesimi, si è accertato che le operazioni di gara si sono svolte nel rispetto della normativa vigente all'epoca dell'indizione, della successione delle fasi di gara, della correttezza dell'ammissione delle offerte e della procedura di valutazione delle stesse, della redazione dei verbali inerenti le operazioni di gara, della regolarità formale degli atti posti in essere dal Responsabile del Procedimento, della tempistica di gara e, ritenuto di far proprie le indicazioni negli stessi contenute;

- si rende necessario, dato il notevole lasso di tempo decorso dall'indizione ed al fine di evitare ulteriori proroghe dei servizi attualmente in essere presso le AA.SS.LL. in argomento, procedere autorizzando l'anticipata esecuzione contrattuale dei servizi in parola, ai sensi dell'art. 32, commi 8 e 13 del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i., e ciò, nelle more della verifica di sussistenza dei requisiti di partecipazione dichiarati in sede di partecipazione e comunque, prima della stipula dell'Accordo Quadro, fermo restando che l'aggiudicazione stessa diverrà efficace solo dopo la verifica del possesso dei requisiti suddetti, ai sensi dell'art. 32, comma 7 del richiamato decreto;

RITENUTO, pertanto, necessario, doversi procedere e, per l'effetto, formalizzare con apposito provvedimento di aggiudicazione cui seguirà la stipula degli accordi quadro della durata di 48 mesi da parte delle singole AASSLL sulla base delle esigenze operative correlate ai fabbisogni attuali e nei limiti del rispettivo massimale spendibile;

DETERMINA

per tutti i motivi esplicitati in narrativa e che debbono intendersi integralmente riportati e trascritti nel presente dispositivo,

- 1. di prendere atto** delle risultanze delle operazioni di gara trasmesse dal RUP, tramite i verbali richiamati in premessa;
- 2. di approvare** la Proposta di Aggiudicazione, rimessa dal RUP e acquisita agli atti al Prot. n. 4304/21 del 27.09.2021, che, seppur materialmente non allegata al presente provvedimento, ne forma parte integrante e sostanziale;
- 3. di aggiudicare**, per gli effetti, la gara *de qua* all'operatore economico HOSPITAL SERVICE S.r.l., come da tabella di seguito riportata:

Ditta aggiudicataria	Lotto	Importo a base d'asta	Sconto percentuale	Prezzo offerto
Hospital Service	1	€ 7.886.986,40	13,66%	€ 6.809.624,06
Hospital Service	2	€ 9.742.624,40	13,91%	€ 8.387.425,35
Hospital Service	3	€ 8.896.370,80	21,18%	€ 7.012.119,46

- 4. di procedere** con l'anticipata esecuzione contrattuale dei servizi in parola, ai sensi dell'art. 32, commi 8 e 13 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., al fine di evitare ulteriori proroghe dei servizi attualmente in essere presso le AA.SS.LL. in argomento e nelle more della verifica di sussistenza dei requisiti di partecipazione dichiarati in sede di partecipazione e, comunque, prima della stipula dell'Accordo Quadro, fermo restando che l'aggiudicazione stessa diverrà efficace solo dopo la verifica del possesso dei requisiti suddetti, ai sensi dell'art. 32, comma 7 del richiamato decreto;
- 5. di precisare** che il presente provvedimento non comporta alcun onere per il bilancio di A.R.I.C.;

6. di dare atto che la presente determinazione sarà sottoposta a pubblicazione sul sito internet della Stazione Appaltante in attuazione agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni della P.A., dettati dagli artt. 26 e 27 del D. Lgs 14 marzo 2013, n. 33;

7. di pubblicare gli esiti della gara in oggetto ai sensi degli artt. 72 e 73 del D. Lgs. n. 50/2016;

8. di trasmettere il presente provvedimento al Responsabile del Procedimento e alle Aziende Sanitarie Locali di Lanciano-Vasto-Chieti, di Pescara e di Teramo per i successivi adempimenti.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi il TAR Abruzzo entro il termine di giorni trenta (30) a decorrere dalla data di pubblicazione del provvedimento stesso.